- АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО -

Дата поступления рукописи в редакцию: 02.04.2025 10.24412/2224-9133-2025-3-175-180
Дата принятия рукописи в печать: 11.04.2025

РОМАНОВ Владимир Олегович,
студент кафедры теории и истории государства и права
ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет»,
e-mail: oleg.romanov2003@bk.ru

КУХАРЕВ Юрий Станиславович,
старший преподаватель кафедры
теории и истории государства и права
ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет»,
e-mail: yurij.kuharev@yandex.ru

ЮРИДИКО-ТЕХНИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ КОНСТРУИРОВАНИЯ СОСТАВОВ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ: ПРОБЛЕМЫ ОПТИМИЗАЦИИ И ПОВЫШЕНИЯ ПРЕВЕНТИВНОГО ПОТЕНЦИАЛ

Аннотация. *Статья посвящена анализу проблем юридико-технического конструирования составов административных правонарушений экстремистской направленности в условиях развития информационно-коммуникационных технологий и распространения экстремистской деятельности в цифровом пространстве.*

В ходе исследования были применены следующие методологические подходы: формально-юридический метод, который позволил проанализировать действующее законодательство и выявить проблемные аспекты юридико-технического оформления составов административных правонарушений экстремистской направленности; сравнительно-правовой метод, использованный для сопоставления различных подходов к определению и квалификации экстремистских деяний в нормативно-правовых актах; а также системный метод, обеспечивший комплексное рассмотрение проблематики противодействия экстремизму с учетом взаимосвязи правовых, технологических и социальных факторов.

Научная новизна исследования заключается в разработке комплексного подхода к совершенствованию юридико-технического конструирования составов административных правонарушений экстремистской направленности с учетом специфики цифровой среды. Авторами предложены конкретные направления оптимизации правовых норм, включая обеспечение точности и однозначности формулировок, унификацию терминологии, адаптацию к особенностям интернет-пространства и усиление превентивной функции. Сделан вывод о необходимости модернизации нормативно-правовой базы и правоприменительной практики на основе согласованного взаимодействия государства, общества и экспертного сообщества в целях эффективного противодействия экстремизму и защиты правопорядка.

Ключевые слова: *экстремизм, административные правонарушения, юридическая техника, цифровое пространство, интернет, правовое регулирование, правоприменение, унификация терминологии, превенция, правовая культура.*

ROMANOV Vladimir Olegovich,
student of the Department of Theory and History
of State and Law of the Federal State Budgetary Educational Institution
of Higher Education “Southwestern State University”

KUKHAREV Yuri Stanislavovich,
Senior Lecturer,
Department of Theory and History of State and Law,
FSBEI HE “Southwest State University”

LEGAL AND TECHNICAL ASPECTS OF DESIGNING EXTREMIST ADMINISTRATIVE OFFENSES: PROBLEMS OF OPTIMIZING AND INCREASING PREVENTIVE POTENTIAL

Annotation. *The article is devoted to the analysis of the problems of legal and technical design of the composition of administrative offenses of an extremist orientation in the context of the development of information and communication technologies and the spread of extremist activities in the digital space. In the course of the study, the following methodological approaches were applied: a formal legal method, which made it possible to analyze the current legislation and identify problematic aspects of the legal and technical design of the composition of administrative offenses of an extremist nature; comparative legal method used to compare different approaches to the definition and qualification of extremist acts in regulatory legal acts; as well as a systematic method that ensured a comprehensive consideration of the problems of countering extremism, taking into account the relationship of legal, technological and social factors.*

The scientific novelty of the study is the development of an integrated approach to improving the legal and technical design of the composition of administrative offenses of an extremist nature, taking into account the specifics of the digital environment. The authors proposed specific areas for optimizing legal norms, including ensuring the accuracy and unambiguity of wording, unifying terminology, adapting to the peculiarities of the Internet space and strengthening the preventive function. It was concluded that it is necessary to modernize the regulatory framework and law enforcement practice on the basis of coordinated interaction between the state, society and the expert community in order to effectively counter extremism and protect law and order.

Key words: *extremism, administrative offenses, legal technology, digital space, Internet, legal regulation, law enforcement, unification of terminology, prevention, legal culture.*

В условиях динамичного развития информационно-коммуникационных технологий современное общество демонстрирует устойчивую тенденцию к интенсификации процессов получения, анализа и диссеминации информации посредством различных каналов коммуникации. В данном контексте особую актуальность приобретает проблематика досуговой активности граждан, реализуемой с использованием ресурсов информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в частности, социальных сетей, форумов, приложений для публикации пользовательского контента и иных аналогичных сервисов. Указанные платформы предоставляют широкие возможности для идентификации конкретных пользователей, активно продвигающих и пропагандирующих свои идеологические воззрения в цифровом информационном пространстве [1, с. 289].

Вместе с тем, подобная практика актуализирует вопросы правового регулирования данной сферы общественных отношений с целью превенции распространения деструктивных идей и противоправного контента. Существующие правовые механизмы не в полной мере учитывают специфику коммуникации в цифровой среде и требуют модернизации с учетом новых технологических реалий [2, с. 163]. Представляется необходимым выработать комплексный подход к совершенствованию нормативно-правовой базы, регламентирующей общественные отношения в сфере использования информационно-коммуникационных технологий, с целью обеспечения баланса между свободой выражения мнений и необходимостью защиты общественных интересов и безопасности в цифровом пространстве.

В научном сообществе преобладает консенсус относительно того, что информационно-телекоммуникационная сеть Интернет выступает в качестве ключевого фактора, способствующего превращению экстремистской деятельности в значимый элемент медийной повестки дня на национальном уровне [8, с. 69]. Как следствие, деструктивные сообщества, маскируясь под видом «свободного обмена мнениями», получают дополнительные возможности для ведения пропаганды, рекрутирования новых адептов и осуществления иных противоправных действий [3, с. 441].

Вместе с тем, в контексте реализации государственной политики по противодействию экстремизму и применения жестких методов воздействия на нарушителей закона, приходится с сожалением констатировать наличие существенной доли граждан, подвергаемых мерам уголовно-правового характера за деяния, объективно не способные образовать состав преступления [9, с. 123]. Данная ситуация актуализирует проблематику обеспечения принципа правовой определенности и соразмерности при квалификации деяний экстремистской направленности. Особую роль при этом играет юридическая техника.

Анализ действующего законодательства и правоприменительной практики позволяет кон-

статировать наличие ряда проблемных аспектов в сфере юридико-технического оформления составов административных правонарушений экстремистской направленности. В частности, отмечается недостаточная определенность и абстрактность формулировок диспозиций соответствующих норм, что создает предпосылки для их расширительного толкования и возможных злоупотреблений со стороны правоприменителей. Кроме того, имеет место дублирование и пересечение составов административных правонарушений с составами преступлений экстремистской направленности, что порождает коллизии при квалификации деяний и ведет к нарушению принципа правовой определенности.

Считается целесообразным осуществлять оптимизацию юридико-технической конструкции составов административных правонарушений экстремистской направленности по следующим основным направлениям:

1. Гарантирование высокой степени точности и однозначности формулировок диспозиций соответствующих правовых норм. Необходимо стремиться к минимизации использования оценочных и абстрактных категорий, способствующих неоднозначному толкованию, и фокусироваться на максимально возможной конкретизации объективных и субъективных признаков правонарушений. Такой подход позволит устранить возможность произвольного применения правовых норм и обеспечит единообразие правоприменительной практики. В действующем законодательстве обнаруживаются формулировки, содержащие оценочные категории, такие как «публичные действия, направленные на возбуждение ненависти или вражды». Недостаточная конкретизация таких действий создает сложности в доказывании состава правонарушения и может приводить к ограничению конституционного права граждан на свободу выражения мнений [4, с. 376]. Для решения данной проблемы необходимо, во-первых, уточнить диспозиции соответствующих норм путем конкретизации действий, квалифицируемых как правонарушение. Например, это могут быть: публикация материалов с призывами к насильственным действиям в отношении определенных социальных групп; использование оскорбительной лексики в публичных выступлениях с целью унижения достоинства лица по признаку его национальности или религии. Во-вторых, следует разработать юридически значимые критерии, позволяющие объективно оценивать направленность действий лица на возбуждение ненависти или вражды, учитывая контекст совершения деяния, намерения субъекта и наступившие последствия.
2. В современном законодательстве наблюдается несогласованность в использовании терминологии при описании экстремистских деяний, что создает препятствия для эффективного правоприменения. Различные нормативные правовые акты применяют неодинаковые понятия для обозначения схожих явлений, такие как «экстремистские материалы», «материалы экстремистского характера», «информационная продукция экстремистской направленности» [5, с. 213]. Это приводит к затруднениям при квалификации правонарушений и может вызывать коллизии и противоречия в судебной практике. Для преодоления данной проблемы необходимо провести унификацию понятийного аппарата в сфере противодействия экстремизму. Предлагается закрепить в законодательстве единые определения ключевых терминов, связанных с экстремистской деятельностью, путем внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты. Кроме того, важно разработать методические рекомендации для правоприменительных органов, разъясняющие применение унифицированных терминов на практике. Такие меры позволят устранить существующие противоречия, повысить эффективность правоприменения и обеспечить единообразие судебной практики в борьбе с экстремистскими проявлениями.
3. В условиях стремительного развития информационных технологий и широкого распространения интернета экстремистская деятельность все чаще реализуется посредством цифровых платформ, включая социальные сети, мессенджеры и другие информационно-телекоммуникационные сети. Традиционные юридико-технические приемы конструирования составов административных правонарушений не в полной мере учитывают специфические особенности цифровой среды, что приводит к затруднениям в квалификации правонарушений и привлечении виновных лиц к ответственности. Например, действующее законодательство может не предусматривать ответственности за распространение экстремистских материалов через анонимные мессенджеры или за использование технологий шифрования для сокрытия противоправной деятельности [6, с. 88]. Для преодоления указанных проблем необходимо адаптировать правовые нормы к реалиям цифровой эпохи. Пре-

жде всего, следует расширить составы административных правонарушений, включив в них ответственность за новые формы экстремистской деятельности, реализуемые с использованием информационных технологий. Например, предусмотреть административную ответственность за распространение экстремистского контента в социальных сетях посредством репостов, лайков или комментариев, способствующих увеличению аудитории такого контента. Также важно установить ответственность за создание и администрирование интернет-ресурсов, используемых для пропаганды экстремистской идеологии, и за использование технологий анонимизации для сокрытия экстремистской деятельности. Дополнительно следует разработать специальные методические рекомендации для правоохранительных органов по выявлению и документированию экстремистских правонарушений в цифровой среде. Это может включать сотрудничество с интернет-провайдерами и администраторами социальных сетей по блокировке противоправного контента и предоставлению информации о нарушителях. Важно также проводить профилактическую работу, направленную на повышение правовой осведомленности граждан о недопустимости распространения экстремистских материалов и возможных правовых последствиях. Таким образом, учет специфики цифровой среды при конструировании составов административных правонарушений позволит повысить эффективность противодействия экстремистской деятельности и обеспечить защиту конституционных прав и свобод граждан.

4. В контексте противодействия экстремистской деятельности особую актуальность приобретает необходимость усиления превентивной функции административно-правовых норм. Действующее законодательство, регулирующее ответственность за правонарушения экстремистской направленности, должно не только преследовать цель наказания виновных лиц, но и способствовать предупреждению подобных проявлений [7, с. 78]. Для достижения этой цели целесообразно внедрить механизмы, стимулирующие добровольный отказ от экстремистской деятельности и содействие правоохранительным органам со стороны лиц, ранее вовлеченных в противоправные действия. Например, гражданин, распространяющий экстремистские материалы посредством информационно-телекоммуникационных сетей, таких как социальные сети или мессенджеры, может осознать противоправный характер своих действий и их общественную опасность. В случае, если данное лицо добровольно прекратит распространение запрещенного контента, удалит ранее размещенные материалы и предоставит компетентным органам сведения об источниках экстремистской информации, а также о лицах, причастных к ее распространению, это позволит не только препятствовать дальнейшему распространению экстремизма, но и выявить и пресечь деятельность более широких групп или организаций, занимающихся подобной противоправной деятельностью. В целях повышения эффективности превенции представляется необходимым внести соответствующие изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Следует предусмотреть возможность освобождения от административной ответственности лиц, которые добровольно прекратили участие в экстремистской деятельности и оказали существенное содействие правоохранительным органам в выявлении, пресечении и расследовании соответствующих правонарушений. Такой нормативно закрепленный подход будет способствовать мотивации вовлеченных лиц к отказу от противоправных действий, усилит взаимодействие гражданского общества и государства в сфере противодействия экстремизму и, в конечном счете, позволит более эффективно обеспечивать охрану общественного порядка и безопасности.

Реализация предложенных направлений по совершенствованию юридико-технических аспектов конструирования составов административных правонарушений экстремистской направленности требует систематической работы по модернизации нормативно-правовой базы и совершенствованию правоприменительной практики. Необходим комплексный подход, учитывающий современные тенденции развития экстремистской деятельности, а также особенности ее проявления в цифровом пространстве. Информационные технологии и интернет создают новые формы реализации экстремистских деяний, что обусловливает необходимость адаптации законодательства к условиям информационного общества и обеспечения эффективного правового регулирования в данной сфере.

Ключевым аспектом повышения эффективности механизмов противодействия экстремизму является обеспечение согласованности и координации действий различных субъектов право-

применения. В данный процесс должны быть вовлечены органы государственной власти, правоохранительные структуры, институты гражданского общества и экспертное сообщество. Важной задачей является выработка единых подходов к толкованию и применению норм, устанавливающих ответственность за экстремистские деяния, основанных на принципах законности, справедливости и соразмерности.

Важным элементом эффективного противодействия экстремистской деятельности является повышение уровня правовой культуры и правосознания граждан, а также формирование в обществе нетерпимости к любым формам экстремизма и радикализма. Это требует реализации комплекса мер, направленных на правовое просвещение и информирование населения о природе экстремистской деятельности, ее негативных последствиях для общества и государства, а также об установленных законом мерах ответственности за совершение соответствующих правонарушений. Правовое образование и информирование способствуют формированию у граждан устойчивых правовых знаний и навыков, позволяющих им распознавать и предотвращать экстремистские проявления.

В заключение следует подчеркнуть, что усовершенствование юридико-технических методов конструирования составов административных правонарушений экстремистской направленности является ключевым фактором повышения эффективности противодействия экстремизму и укрепления правопорядка в обществе. Модернизация нормативно-правовой базы и совершенствование правоприменительной практики должны осуществляться на основе комплексного подхода, учитывающего современные вызовы и угрозы, связанные с распространением экстремистской идеологии в цифровом пространстве. Лишь посредством систематической и последовательной деятельности, основанной на принципах законности, справедливости и гуманизма, возможно обеспечить надежную защиту общества от экстремистских проявлений, создать условия для гармоничного развития личности и полноценной реализации конституционных прав и свобод граждан.

Неотъемлемой частью данной работы является постоянное взаимодействие между государственными органами, институтами гражданского общества и экспертным сообществом. Совместные усилия в разработке и внедрении эффективных правовых механизмов, а также в формировании у населения устойчивой правовой культуры, способны значительно повысить эффективность противодействия экстремизму. Учитывая быстрые изменения в цифровой среде, необходимо также адаптировать образовательные программы и информационные кампании к новым реалиям, обеспечивая гражданам доступ к актуальной информации и способствуя развитию критического мышления. Таким образом, комплексный и научно обоснованный подход к совершенствованию правового регулирования и правоприменения в сфере противодействия экстремистской деятельности позволит укрепить основы правового государства и обеспечить стабильное и безопасное развитие общества.

Список литературы:

[1] Бешукова, З. М. Противодействие экстремизму в интернете: роль и значение федерального списка экстремистских материалов / З. М. Бешукова, Р. С. Джинджолия // Право и государство: теория и практика. – 2023. – № 4(220). – С. 288-290

[2] Мухтаров, Д. Д. Распространение экстремистских материалов в сети интернет: проблемы обнаружения / Д. Д. Мухтаров // Пробелы в российском законодательстве. – 2023. – Т. 16, № 5. – С. 161-165.

[3] Канокова, Л. Ю. Противодействие распространению экстремистских материалов в сети интернет / Л. Ю. Канокова // Евразийский юридический журнал. – 2024. – № 3(190). – С. 439-441.

[4] Мотолько, А. Ф. Отдельные аспекты анализа экстремистских материалов в сети интернет / А. Ф. Мотолько // Основные направления совершенствования системы национальной безопасности. – 2022. – № 2. – С. 375-378.

[5] Орехова, А. А. Административно-правовые способы ограничения доступа к информации в сети интернет, содержащей материалы террористической и экстремистской направленности / А. А. Орехова // Державинские чтения : XVII Международная научно-практическая конференция : сборник статей : в 2 т., Москва, 21–23 ноября 2023 года. – Москва: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2023. – С. 211-214.

[6] Магдилова, Л. В. Проблемы противодействия распространению экстремистских материалов в сети Интернет / Л. В. Магдилова, М. Г. Яхьяев // Государственная служба и кадры. – 2023. – № 5. – С. 86-90.

[7] Жукова, Н. А. Лингвистическая экспертиза текстов экстремистско-религиозной коммуникации в сети Интернет / Н. А. Жукова, С. М. Коцюмбас, И. А. Ярощук // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2020. – Т. 2, № 4(97). – С. 73-80.

[8] Краснова, Н. Е. Проблемы привлечения подростков к распространению экстремистских материалов через сеть Интернет / Н. Е. Краснова // Противодействие киберпреступлениям и преступлениям в сфере высоких технологий: Все-

российская научно-практическая конференция, Москва, 10 декабря 2020 года. – Москва: Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, 2021. – С. 67-71.

[9] Арипшев, А. М. Проблемы обнаружения экстремистских материалов в сети Интернет / А. М. Арипшев // Журнал прикладных исследований. – 2023. – № 11. – С. 120-124.

Spisok literatury:

[1] Beshukova, Z. M. Protivodejstvie e`kstremizmu v internete: rol` i znache-nie federal`nogo spiska e`kstremistskix materialov / Z. M. Beshukova, R. S. Dzhindzho-liya // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. – 2023. – № 4(220). – S. 288-290

[2] Muxtarov, D. D. Rasprostranenie e`kstremistskix materialov v seti inter-net: problemy` obnaruzheniya / D. D. Muxtarov // Probely` v rossijskom zakonodatel`stve. – 2023. – T. 16, № 5. – S. 161-165.

[3] Kanokova, L. Yu. Protivodejstvie rasprostraneniyu e`kstremistskix mate-rialov v seti internet / L. Yu. Kanokova // Evrazijskij yuridicheskij zhurnal. – 2024. – № 3(190). – S. 439-441.

[4] Motol`ko, A. F. Otdel`ny`e aspekty` analiza e`kstremistskix materialov v seti internet / A. F. Motol`ko // Osnovny`e napravleniya sovershenstvovaniya sistemy` nacional`noj bezopasnosti. – 2022. – № 2. – S. 375-378.

[5] Orexova, A. A. Administrativno-pravovy`e sposoby` ogranicheniya dostupa k informacii v seti internet, soderzhashhej materialy` terroristicheskoj i e`kstremist-skoj napravlennosti / A. A. Orexova // Derzhavinskie chteniya : XVII Mezhdunarodnaya nauchno-prakticheskaya konferenciya : sbornik statej : v 2 t., Moskva, 21–23 noyabrya 2023 goda. – Moskva: Vserossijskij gosudarstvenny`j universitet yusticii (RPA Minyusta Rossii), 2023. – S. 211-214.

[6] Magdilova, L. V. Problemy` protivodejstviya rasprostraneniyu e`kstremist-skix materialov v seti Internet / L. V. Magdilova, M. G. Yax`yaev // Gosudarstvennaya sluzhba i kadry`. – 2023. – № 5. – S. 86-90.

[7] Zhukova, N. A. Lingvisticheskaya e`kspertiza tekstov e`kstremistsko-religioznoj kommunikacii v seti Internet / N. A. Zhukova, S. M. Koczyumbas, I. A. Yaro-shhuk // Vestnik Volzhskogo universiteta im. V.N. Tatishheva. – 2020. – T. 2, № 4(97). – S. 73-80.

[8] Krasnova, N. E. Problemy` privlecheniya podrostkov k rasprostraneniyu e`ks-tremistskix materialov cherez set` Internet / N. E. Krasnova // Protivodejstvie kiber-prestupleniyam i prestupleniyam v sfere vy`sokix texnologij : Vserossijskaya nauchno-prakticheskaya konferenciya, Moskva, 10 dekabrya 2020 goda. – Moskva: Moskovskaya akade-miya Sledstvennogo komiteta Rossijskoj Federacii, 2021. – S. 67-71.

[9] Aripshev, A. M. Problemy` obnaruzheniya e`kstremistskix materialov v seti Internet / A. M. Aripshev // Zhurnal prikladny`x issledovanij. – 2023. – № 11. – S. 120-124.

