Дата поступления рукописи в редакцию: 19.03.2026 г. DOI: 10.24412/2782-3830-2026-4-373-378
Дата принятия рукописи в печать: 03.05.2026 г.

КОВАЛЕВ Олег Геннадьевич,
доктор юридических наук, кандидат психологических наук,
профессор, главный научный сотрудник ФКУ
научно-исследовательский институт ФСИН России,
e-mail: okovalev66@gmail.com

ТРЕБОВАНИЯ К СЛУЖЕБНОМУ ПОВЕДЕНИЮ СОТРУДНИКОВ В КОНТЕКСТЕ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 19.07.2018 № 197-ФЗ «О СЛУЖБЕ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ»: ПРАВОВОЙ И ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

Аннотация. *Целью исследования выбраны правовые и психологические основы требований, предъявляемых к поведению сотрудников в контексте реализации Федерального закона 2018 № 197 «О службе в уголовно-исполнительной системе». Для ее осуществления применялись принцип диалектического познания, статистический и аналитический методы, включенное наблюдение. Анализировались нормы национального законодательства, научные публикации и материалы деятельности сотрудников УИС по вопросам правового регулирования реализации морально-этических характеристик сотрудников УИС. Поведение сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации выступает важнейшим правовым и психологическим механизмом реализации профессиональной деятельности служб и подразделений Федеральной службы исполнения наказаний России. Достижения целей и задач, сформулированных в законодательных и ведомственных правовых актах, преодоления угроз, стоящих перед УИС на современном этапе, отраженных в Концепции ее развития на период до 2030 года. В настоящее время назрела объективная потребность закрепления в законодательных и ведомственных правовых актах Минюста и ФСИН России не только юридических, но и психологических основ и механизмов поведения и деятельности сотрудников УИС. Их психологических характеристик, необходимых для эффективного решения задач по исполнению уголовных наказаний, профессиональных компетенций, умений и навыков осуществления деятельности. Моральных и этических требований к поведению сотрудников. Духовно-нравственных и мировоззренческих свойств и качеств личности. Особенно при реализации таких специфических видов профессиональной деятельности как режимная и надзорная, охраны и конвоирования, безопасности, оперативно-розыскная и др. Теоретико-правовой анализ ФЗ 2018 № 197 показал, что закрепленные в статье 13 одиннадцать требований к служебному поведению сотрудников УИС базируются на их правовом статусе. Который, в свою очередь, опирается на их права и обязанности, реализуемые в профессиональной деятельности. Среди них особе выделяются такие как соблюдение служебной дисциплины; выполнение обязанности по замещаемой должности; осуществление деятельности в рамках предоставленных полномочий профессиональной деятельности в службах и подразделениях учреждений и органов УИС и др. Важнейшей психологической характеристикой, влияющей на поведение сотрудников учреждений и органов УИС на модели их поведения, выступает профессиональная мотивация.*

Ключевые слова: *уголовно-исполнительная система, сотрудники, служебное поведение, требования, национальное законодательство, морально-этические характеристики.*

KOVALEV Oleg Gennadievich,
Doctor of Law, Candidate of Law of Psychological Sciences,
Professor, Chief Researcher of the FKU Scientific Research Institute
Federal Penitentiary Service of Russia

REQUIREMENTS FOR THE OFFICIAL CONDUCT OF EMPLOYEES IN THE CONTEXT OF THE IMPLEMENTATION OF FEDERAL LAW NO. 197-FZ DATED 07/19/2018 “ON SERVICE IN THE PENAL ENFORCEMENT SYSTEM”: LEGAL AND PSYCHOLOGICAL ANALYSIS

Annotation. *The purpose of the study is to select the legal and psychological foundations of the requirements for the behavior of employees in the context of the implementation of the Federal Law of 2018 No. 197 "On Service in the penal system". To implement it, the principle of dialectical cognition, statistical and analytical methods, and included observation were applied. The norms of national legislation, scientific publications and materials of the activities of UIS employees on the issues of legal regulation of the implementation of moral and ethical characteristics of UIS employees were analyzed. The behavior of employees of the penal enforcement system of the Russian Federation is the most important legal and psychological mechanism for the implementation of professional activities of the services and departments of the Federal Penitentiary Service of Russia. Achieving the goals and objectives formulated in legislative and departmental legal acts, overcoming the threats facing the information security system at the present stage, reflected in the Concept of its development for the period up to 2030. Currently, there is an objective need to consolidate in the legislative and departmental legal acts of the Ministry of Justice and the Federal Penitentiary Service of Russia not only the legal, but also the psychological foundations and mechanisms of behavior and activities of employees of the penitentiary system. Their psychological characteristics, necessary for the effective solution of tasks related to the execution of criminal penalties, professional competencies, skills and activities. Moral and ethical requirements for employee behavior. Spiritual, moral, and ideological properties and qualities of a person. Especially in the implementation of such specific types of professional activities as regime and supervisory, security and escort, security, operational search, etc. A theoretical and legal analysis of Federal Law No. 197 of 2018 has shown that the eleven requirements for the official conduct of UIS employees set out in Article 13 are based on their legal status. Which, in turn, is based on their rights and obligations realized in their professional activities. Among them, the following are particularly distinguished: observance of official discipline; fulfillment of duties for the position being filled.; carrying out activities within the scope of the granted powers of professional activity in the services and departments of institutions and bodies of the penitentiary system, etc. The most important psychological characteristic that influences the behavior of employees of institutions and bodies of the penitentiary system on their behavior patterns is professional motivation.*

Key words: *penal enforcement system, employees, official conduct, requirements, national legislation, moral and ethical characteristics.*

Введение. Поведение сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее УИС) выступает важнейшим правовым и психологическим механизмом реализации профессиональной деятельности служб и подразделений Федеральной службы исполнения наказаний (далее ФСИН России). Достижения целей и задач, сформулированных в законодательных и ведомственных правовых актах, преодоления угроз, стоящих перед УИС на современном этапе, отраженных в Концепции ее развития на период до 2030 года [1].

В настоящее время назрела объективная потребность закрепления в законодательных и ведомственных правовых актах Минюста и ФСИН России не только юридических, но и психологических основ и механизмов поведения и деятельности сотрудников УИС. Их психологических характеристик, необходимых для эффективного решения задач по исполнению уголовных наказаний, профессиональных компетенций, умений и навыков осуществления деятельности. Моральных и этических требований к поведению сотрудников [2]. Духовно-нравственных и мировоззренческих свойств и качеств личности [3, с. 89-93]. Особенно при реализации таких специфических видов профессиональной деятельности как режимная и надзорная, охраны и конвоирования, безопасности, оперативно-розыскная и др. [4].

Учитывая значение и актуальность отражения различных основ поведения сотрудников УИС в законодательных и ведомственных правовых актах, мы наблюдаем положительную динамику на этом направлении, когда научно-обоснованные данные и предложения становятся предметом законотворческого процесса и находят свое отражение в постоянно совершенствуемой нормативной правовой базе, касающейся службы в УИС, Ярким тому подтверждением является закрепление в специальной статье Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» основ поведения, содержащих морально-этические, духовно-нравственные и другие психологические характеристики сотрудников необходимые при осуществлении разнообразной правоохранительной деятельности.

Методы и принципы исследования. Для изучения правовых и психологические основ требований, предъявляемых к поведению сотрудников в контексте реализации ФЗ 2018 № 197 «О

службе в уголовно-исполнительной системе» применялись принцип диалектического познания, статистический и аналитический методы, включенное наблюдение. Анализировались нормы национального законодательства, научные публикации и материалы деятельности сотрудников УИС по вопросам правового регулирования реализации морально-этических характеристик сотрудников УИС.

Основные результаты. Теоретико-правовой анализ ФЗ 2018 № 197 показал, что закрепленные в статье 13 одиннадцать требований к служебному поведению сотрудников УИС базируются на их правовом статусе. Который, в свою очередь, опирается на их права и обязанности, реализуемые в профессиональной деятельности [5, с. 545-548]. Среди них особе выделяются такие как:

- соблюдение служебной дисциплины;
- выполнение обязанности по замещаемой должности добросовестно и на высоком профессиональном уровне обеспечивать эффективную работу учреждений и органов УИС [6];
- осуществление деятельности в рамках предоставленных полномочий профессиональной деятельности в службах и подразделениях учреждений и органов УИС [7, с. 34-37];
- не оказания предпочтения каким-либо профессиональным или социальным группам и организациям. Независимость от влияния отдельных граждан, профессиональных или социальных групп и организаций, а также соблюдение принципа беспристрастности, исключающего возможность влияния на служебную деятельность решений политических партий и других общественных объединений [8];
- не совершения действий, связанных с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению служебных обязанностей, влекущих, в том числе, совершение коррупционных правонарушений [9, с. 161-163];
- соблюдать нормы служебной профессиональной этики, изложенные в Кодексе этики и служебного поведения сотрудников УИС, утвержденном Приказом ФСИН России от 24.10.2025 г. № 874 [10];
- не допускать публичных высказываний, суждений и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении государственных органов, должностных лиц, политических партий, других общественных объединений, религиозных и иных организаций, профессиональных или социальных групп, граждан, если это не входит в их служебные обязанности;
- проявлять корректность, уважение, вежливость и внимательность по отношении к гражданам и должностным лицам;
- проявлять уважение к национальным обычаям и традициям народов России и других государств. Учитывать культурные и иные особенности различных этнических, социальных групп и конфессий, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию [11, с. 540-546];
- не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб репутации или авторитету учреждения и органа УИС. Имиджу сотрудников служб и подразделений пенитенциарной системы [12];
- не использовать служебное положение для оказания влияния на деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, государственных, муниципальных служащих и граждан при решении вопросов личного характера;
- не допускать нарушений правил предоставления информации, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Материалы исследования показали, что важнейшей психологической характеристикой, влияющей на поведение сотрудников учреждений и органов УИС на модели их поведения, выступает профессиональная мотивация. Комплекс положительных мотивов уголовно-исполнительной деятельности в совокупности с направленностью личности определяют эффективность работы сотрудников, преодоления конфликтности в коллективах и других негативных социально-психологических явлений [13, с. 45-48].

Обсуждение. Результаты исследования обсуждались на следующих научно-практических форумах, где автор выступал с докладами:

- Всероссийской научно-практической конференции «Вклад правоохранительных органов в развитие Сибири», состоявшейся 28.09.2023 в ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН (г. Новокузнецк). Доклад на тему «Особенности предупреждения коррупции как фактора обеспечения безопасности учреждений и органов УИС Сибирского федерального округа»;
- Всероссийском круглом столе «Воспитательная работа с работниками УИС», проведенном в ФКУ НИИ ФСИН России совместно с управлением кадров ФСИН России 25.10.2023. Доклад на тему: «Прокурорский

надзор в системе мер обеспечения прав и социальных гарантий сотрудников УИС»;

- Международной научно-практической конференции «Пенитенциарная система, государство и общество: проблемы взаимодействия», состоявшейся 20.10.2023 в Псковском филиале Университета ФСИН России. Доклад на тему: «Влияние уголовной и уголовно-исполнительной политики современной России на состояние женской преступности»;
- Межвузовской научно-практической конференции «Перспективы развития профессиональной компетенции преподавателя высшей школы», состоявшейся во Владимирском юридическом институте ФСИН России 28.11.2023. Доклад на тему: «К вопросу развития профессиональной компетенции преподавателя при проведении практико-ориентированного обучения курсантов»;
- 6 Международном пенитенциарном форуме «Преступление, наказание, исправление», приуроченном к 30-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации и Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», состоявшемся в Академии ФСИН России 15.11.2023. Доклад на тему: «Значение прокурорского надзора при реализации основных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе ее развития».
- Международной научно-практической конференции «История и перспективы исследований проблем работы с личным составом» (к 50-летию кафедры психологии, педагогики и организации работы с кадрами Академии управления МВД России), состоявшейся в Академии управления МВД России 29 ноября 2023. Доклад на тему «Психологическая подготовка сотрудников оперативных подразделений ФСИН России в свете реализации современной оперативно розыскной политики».
- Всероссийской межведомственной научно-практической конференции «Межведомственное сотрудничество при обеспечении национальных приоритетов противодействии коррупции», состоявшейся в университете ФСИН России 8 декабря 2023 года с докладом на тему: «Прокурорский надзор в системе мер противодействия коррупции в УИС».

Заключение. Поведение сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации выступает важнейшим правовым и психологическим механизмом реализации профессиональной деятельности служб и подразделений Федеральной службы исполнения наказаний России. Достижения целей и задач, сформулированных в законодательных и ведомственных правовых актах, преодоления угроз, стоящих перед УИС на современном этапе, отраженных в Концепции ее развития на период до 2030 года.

В настоящее время назрела объективная потребность закрепления в законодательных и ведомственных правовых актах Минюста и ФСИН России не только юридических, но и психологических основ и механизмов поведения и деятельности сотрудников УИС. Их психологических характеристик, необходимых для эффективного решения задач по исполнению уголовных наказаний, профессиональных компетенций, умений и навыков осуществления деятельности. Моральных и этических требований к поведению сотрудников. Духовно-нравственных и мировоззренческих свойств и качеств личности. Особенно при реализации таких специфических видов профессиональной деятельности как режимная и надзорная, охраны и конвоирования, безопасности, оперативно-розыскная и др.

Теоретико-правовой анализ ФЗ 2018 № 197 показал, что закрепленные в статье 13 одиннадцать требований к служебному поведению сотрудников УИС базируются на их правовом статусе. Который, в свою очередь, опирается на их права и обязанности, реализуемые в профессиональной деятельности. Среди них особе выделяются такие как соблюдение служебной дисциплины; выполнение обязанности по замещаемой должности; осуществление деятельности в рамках предоставленных полномочий профессиональной деятельности в службах и подразделениях учреждений и органов УИС и др.

Список литературы:

[1] Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 г. № 1138-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.» // Consultant.ru (дата обращения 14.03.2026).

[2] Психология. Педагогика. Этика: учебник для вузов / Под ред. проф. Ю.В. Наумкина. – Москва, 2002.

[3] Ковалев О.Г. К вопросу духовно-нравственного воспитания сотрудников оперативных подразделений ФСИН России // В сборнике: Духовно-нравственное воспитание личности в пенитенциарной системе: педагогические и со-

циально-психологические аспекты. Сборник материалов круглого стола посвященного памяти ученых-пенитенциаристов доктора педагогических наук, профессора Литвишкова В.М. и доктора психологических наук, профессора Сочивко Д.В. Тверь, 2024. С. 89-93.

[4] Климов И.А., Ковалев О.Г. Психология оперативно-розыскной деятельности // Психология. Педагогика. Этика: учебник для вузов / Под ред. проф. Ю.В. Наумкина. – Москва, 2002.

[5] Ковалев О.Г. Актуальные проблемы защиты прав сотрудников уголовно-исполнительной системы в свете реализации закона о прохождении службы в УИС // Образование и право. 2024. № 3. С. 545-548.

[6] Закон РФ от 21.07.1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» // Garant.ru (дата обращения 18.03.2026).

[7] Ковалев О.Г. Комплектование учреждений уголовно-исполнительной системы квалифицированными сотрудниками как важнейшее условие обеспечения пенитенциарной безопасности // Пенитенциарное право: юридическая теория и правоприменительная практика. 2023. № 4 (38). С. 34-37.

[8] Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Garant.ru (дата обращения 18.03.2026).

[9] Вилкова А.В., Ковалев О.Г., Гапонов А.Ю. Совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с коррупцией в уголовно-исполнительной системе // Перспективы науки. 2021. № 7 (142). С. 161-163.

[10] Приказ ФСИН России от 24.10.2025 г. № 874 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников УИС // Garant.ru (дата обращения 18.03.2026).

[11] Ковалев О.Г. К вопросу взаимодействия учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с традиционными для России религиозными объединениями при осуществлении духовно-нравственного воспитания работников УИС // Образование и право. 2024. № 11. С. 540-546.

[12] Ковалев О.Г., Гапонов А.Ю., Семенова Н.В. Влияние общественного мнения на эффективность противодействия коррупции в учреждениях и органах УИС (криминологические и оперативно-розыскные аспекты // Сборник материалов 3-й заочной международной конференции Актуальные проблемы уголовного права, криминологии и криминалистики. 29 ноября 2021. Издательство Эпомен.

[13] Вилкова А.В., Ковалев О.Г. К вопросу изучения мотивации профессиональной деятельности персонала уголовно-исполнительной системы // Вестник Псковского государственного университета. Серия: Психолого-педагогические науки. 2023. № 18. С. 45-48.

References:

[1] Decree of the Government of the Russian Federation dated 04/29/2021 No. 1138-r “On approval of the Concept of development of the penal enforcement system of the Russian Federation for the period up to 2030” // Consultant.ru (accessed 03/14/2026).

[2] Psychology. Pedagogy. Ethics: a textbook for universities / Edited by professor Yu.V. Naumkin. – Moscow, 2002.

[3] Kovalev O.G. On the issue of spiritual and moral education of employees of operational units of the Federal Penitentiary Service of Russia // In the collection: Spiritual and moral education of the individual in the penitentiary system: pedagogical and socio-psychological aspects. Collection of materials of the round table dedicated to the memory of penitentiary scientists, Doctor of Pedagogical Sciences, Professor V.M. Litvishkov and Doctor of Psychological Sciences, Professor D.V. Sochivko Tver, 2024. pp. 89-93.

[4] Klimov I.A., Kovalev O.G. Psychology of operational investigative activity // Psychology. Pedagogy. Ethics: a textbook for universities / Edited by professor Yu.V. Naumkin. – Moscow, 2002.

[5] Kovalev O.G. Actual problems of protecting the rights of employees of the penitentiary system in the light of the implementation of the law on military service in the penitentiary // Education and Law. 2024. No. 3. pp. 545-548.

[6] The Law of the Russian Federation dated 07/21/1993, No. 5473-1 “On institutions and bodies of the penal enforcement system of the Russian Federation” // Garant.ru (accessed 03/18/2026).

[7] Kovalev O.G. Staffing institutions of the penal system with qualified staff as the most important condition for ensuring penitentiary security // Penitentiary law: legal theory and law enforcement practice. 2023. No. 4 (38). pp. 34-37.

[8] Federal Law No. 197-FZ of 07/19/2018 “On Service in the Penal Enforcement System of the Russian Federation and on Amendments to the Law of the Russian Federation “On Institutions and Bodies Executing Criminal Penalties in the Form of Imprisonment” // Garant.ru (accessed 03/18/2026).

[9] Vilkova A.V., Kovalev O.G., Gaponov A.Yu. Improving the regulatory legal regulation of the prevention and fight against corruption in the penal system // Prospects of Science. 2021. No. 7 (142). pp. 161-163.

[10] Order of the Federal Penitentiary Service of Russia dated 10/24/2025 No. 874 “On approval of the Code of Ethics and Official Conduct of employees of the Penitentiary System // Garant.ru (accessed 03/18/2026).

[11] Kovalev O.G. On the issue of interaction of institutions and bodies of the penal enforcement system with traditional religious associations in Russia in the implementation of spiritual and moral education of prison staff // Education and Law. 2024. No. 11. pp. 540-546.

[12] Kovalev O.G., Gaponov A.Yu., Semenova N.V. The influence of public opinion on the effectiveness of combating corruption in criminal justice institutions and bodies (criminological and operational-investigative aspects) // Proceedings of the 3rd Correspondence International Conference Actual problems of Criminal Law, Criminology and Criminology. November 29, 2021. Epomen Publishing House.

[13] Vilkova A.V., Kovalev O.G. On the issue of studying the motivation of professional activity of the staff of the penitentiary system // Bulletin of Pskov State University. Series: Psychological and pedagogical sciences. 2023. No. 18. pp. 45-48.

