Дата поступления рукописи в редакцию: 01.04.2026 г. DOI: 10.24412/2782-3830-2026-4-342-347
Дата принятия рукописи в печать: 03.05.2026 г.

ПОТАПОВА Лариса Витальевна,
кандидат исторических наук, доцент,
доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин
Крымского юридического института (филиала)
Университета прокуратуры Российской Федерации,
ORCHID:0000-0002-6942-3162,
e-mail: polavit@yandex.ru

БИГАН Анна Сергеевна,
студент Крымского юридического института (филиала)
Университета прокуратуры Российской Федерации,
e-mail: annabigan26@mail.ru

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ УЧАСТНИКАМ СВО КАК МЕРА СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Аннотация. *В статье рассматривается комплексная государственная политика Российской Федерации в области социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, с акцентом на такую меру, как бесплатное предоставление земельных участков. Анализируется двухуровневая система поддержки (федеральный и региональный), а также особенности ее реализации на примере Республики Крым и других субъектов РФ. Особое внимание уделяется проблемам правоприменительной практики, включая дефицит земли в отдельных регионах, бюрократические барьеры и необоснованные отказы уполномоченных органов. На основе анализа деятельности органов прокуратуры по восстановлению нарушенных прав военнослужащих выявляются типичные нарушения. В заключение сформулированы предложения по совершенствованию механизма предоставления земельных участков, направленные на повышение эффективности и доступности данной меры социальной поддержки.*

Ключевые слова: *участники специальной военной операции, социальная поддержка, земельные участки, меры государственной поддержки, прокурорский надзор, восстановление прав, региональное законодательство, денежная компенсация, правоприменительная практика.*

POTAPOVA Larisa Vitalievna,
Associate Professor of the Department
of Civil Law Disciplines Crimean Law Institute
(branch) University of the Prosecutor's Office
of the Russian Federation,
Candidate of Historical Sciences,
Associate Professor

BIGAN Anna Sergeevna,
student of the Crimean Law Institute (branch)
University of the Prosecutor's Office
of the Russian Federation

PROVISION OF LAND PLOTS TO CBR PARTICIPANTS AS A MEASURE OF SOCIAL SUPPORT: PROBLEMS AND WAYS OF IMPROVEMENT

Annotation. *The article examines the comprehensive state policy of the Russian Federation in the field of social support for participants in a special military operation and their family members, with an emphasis on such measures as the free provision of land. A two-level support system (fed-*

eral and regional) is analyzed, as well as the specifics of its implementation using the example of the Republic of Crimea and other subjects of the Russian Federation. Special attention is paid to the problems of law enforcement practice, including the shortage of land in certain regions, bureaucratic barriers and unjustified refusals by authorized bodies. Based on the analysis of the activities of the prosecutor's office to restore the violated rights of military personnel, typical violations are identified. In conclusion, proposals are formulated to improve the mechanism for providing land plots aimed at increasing the effectiveness and accessibility of this social support measure.

Key words: *participants in a special military operation, social support, land plots, state support measures, prosecutor's supervision, restoration of rights, regional legislation, monetary compensation, law enforcement practice.*

Введение

Одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации уже на протяжении четырех лет остается поддержка, защита и восстановление прав участников специальной военной операции (СВО), а также членов их семей. Государство планомерно реализует комплекс мер по правовой и социальной защите, рассматривая это как залог социальной устойчивости и национального единства. Ежегодно на федеральном и региональном уровнях разрабатываются и принимаются новые нормативные правовые акты, расширяющие инструментарий социального обеспечения данной категории граждан. В настоящее время в России действует более 7500 мер поддержки на уровне субъектов и порядка 180 мер социального обеспечения федерального уровня. Комплексная поддержка участников специальной военной операции представляет собой не только актуальное направление социальной политики, но и фундаментальный фактор общественной консолидации, реализуемый через принцип социальной справедливости. Высокая значимость этой темы получила официальное признание: Указом Президента РФ № 28[1] 2025 год был объявлен «Годом защитника Отечества». Одной из ключевых мер государственной поддержки, закрепленной законодательно и активно реализуемой на практике, является безвозмездная передача земельных участков в частную собственность граждан. Данная льгота выполняет три основные функции: выступает формой признания особых заслуг перед обществом, служит инструментом улучшения материального положения семей военнослужащих и стимулирует развитие социально значимых видов деятельности (индивидуальное жилищное строительство, личное подсобное хозяйство), что отвечает долгосрочным интересам государства.

Основная часть

В последние годы в России сформирован и эффективно функционирует механизм предоставления участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности. Речь идет как об участках для садоводства и огородничества, позволяющих вести личное подсобное хозяйство, так и о территориях под индивидуальное жилищное строительство, направленных на улучшение жилищных условий семей военнослужащих. Как отмечает Р.А. Ольмезов, «данная мера социальной поддержки демонстрирует заботу государства об участниках специальной военной операции и выступает формой признания их мужества. Право собственности на участок предполагает возможность свободного распоряжения им с учетом целевого назначения. Особую значимость, по мнению эксперта, такая возможность реабилитации и социальной адаптации приобретает для лиц, получивших инвалидность в ходе боевых действий или проходивших длительное лечение от ранений» [2, с. 61].

Действующая система поддержки участников и ветеранов СВО структурирована на двух уровнях: федеральном и региональном законодательстве. Общегосударственные льготы являются едиными на всей территории страны, тогда как региональные меры отличаются вариативностью и устанавливаются местными властями, в связи с чем их набор существенно различается в зависимости от субъекта РФ. Показательным примером регионального регулирования выступает Республика Крым. На ее территории действует Закон Республики Крым от 15 января 2015 года № 66-ЗРК/2015 «О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений» [3]. После начала СВО в данный нормативный правовой акт были внесены изменения, расширившие круг получателей. Право на предоставление земельного участка получили ветераны боевых действий, инвалиды боевых действий, ставшие инвалидами при исполнении служебных обязанностей, лица, заключившие контракт для выполнения задач СВО, а также члены семей погибших. Руководитель Управления Росреестра по Республике Крым и Севастополю Олеся Калинкина подчеркивает, что «нормативно-правовое регулирование в сфере земли и недвижимости для участников СВО направлено на создание благоприятных условий для жизни и развития граждан, вставших на защиту интересов Родины.

Принятые меры — право на аренду без торгов, первоочередное приобретение участков, льготы при оплате услуг – помогают ветеранам улучшить жилищные условия. Важно, чтобы каждый участник СВО знал о своих правах и мог воспользоваться предоставляемыми государством возможностями» [4].

На практике реализация этих мер сопряжена с трудностями. В ряде регионов, включая Москву, Московскую область, Крым и Севастополь, дефицит земли и значительное число очередников приводят к многолетним задержкам в предоставлении участков. По данным мониторинга, в отдельных муниципальных образованиях срок ожидания может достигать трех и более лет. В связи с этим некоторые субъекты РФ ввели альтернативную меру — право на получение единовременной денежной компенсации вместо земельного участка, размер которой региональные власти устанавливают самостоятельно. Размеры такой компенсации существенно варьируются: в Воронежской области она составляет 200 тысяч рублей, в Амурской области — 350 тысяч рублей, в Московской области — 500 тысяч рублей. В ряде регионов сумма компенсации достигает одного миллиона рублей — такие выплаты предусмотрены в Республике Крым, Ненецком автономном округе и Ямало-Ненецком автономном округе. Наибольший размер компенсации установлен в Тюменской области, где участники СВО могут получить взамен земельного участка 1 360 450 рублей [5].

Рассматривая преимущества безвозмездного предоставления земельных участков, И.А. Губенко и Н.В. Морозов выделяют доступность такой поддержки (подача заявления и правоудостоверяющих документов), возможность получения участка в регионах с высокой стоимостью земли, а также потенциал извлечения большей выгоды от последующего использования или продажи участка по сравнению с получением фиксированной денежной выплаты [6]. Вместе с тем законодательство устанавливает исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении льготы. К ключевым из них относятся: отсутствие регистрации по месту требования, неподтверждение факта участия в СВО, а для членов семьи погибшего — отсутствие доказательств родства или факта гибели.

В случае нарушения прав при решении земельных вопросов участники СВО и члены их семей имеют право обратиться в органы прокуратуры. Прокуратура, реализуя надзорные полномочия, принимает меры к восстановлению нарушенных прав. Среди обращений данной категории граждан в органы прокуратуры преобладают вопросы, связанные с реализацией земельных прав. Предметом жалоб преимущественно выступает несогласие заявителей с отказами уполномоченных органов в предоставлении земельных участков. Показательной является практика г. Севастополя, где в 2025 г. в прокуратуру поступила жалоба участника СВО на отказ Департамента по имущественным и земельным отношениям в принятии на учет для бесплатного предоставления земельного участка. Основанием для отказа послужило отсутствие у заявителя регистрации в городе. В рамках проверки прокуратурой установлено, что гражданин фактически проживает в Севастополе с 2009 г., работал в местных организациях, участвовал в специальной военной операции и имеет государственные награды. С целью восстановления прав заявителя прокурор обратился в суд с заявлением об установлении факта проживания на территории города. Решением суда требования прокурора удовлетворены, что позволило гражданину реализовать право на получение земельного участка в собственность бесплатно [7].

Аналогичная практика сложилась в Новом Уренгое, где орган местного самоуправления отказал участнику СВО в реализации права на бесплатное получение земельного участка для жилищного строительства. По результатам проверки прокурор обратился в суд с иском о признании права заявителя на получение участка, а также о возложении на муниципалитет обязанности поставить его на учет, сформировать и предоставить земельный участок. Суд удовлетворил исковые требования прокурора в полном объеме [8]. В деятельности региональных органов власти выявляются системные нарушения при предоставлении земли участникам СВО. Отказы зачастую формулируются с использованием оснований, не имеющих юридического значения, либо ранее уже получивших надлежащую проверку, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении полномочий должностными лицами. Прокурорской проверкой в Республике Крым установлено, что участник СВО, включенный в очередь на получение земли под индивидуальное жилищное строительство, необоснованно получил отказ от министерства имущественных и земельных отношений. Формальным поводом послужило отсутствие справки о выполнении служебно-боевых задач. Однако ранее орган местного самоуправления уже подтвердил факт участия гражданина в СВО, что делало запрос дополнительной справки избыточным. Внесенное прокуратурой представление позволило устранить нарушение и восстановить права заявителя [9].

Еще одним примером незаконного отказа является обращение в органы прокуратуры жителя поселка Новая Чара в Забайкальском крае. Установлено, что мужчина в начале 2025 г. обратился в администрацию Каларского округа с

заявлением о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства. Согласно региональному законодательству, он имел право на получение земли без торгов в первоочередном порядке, однако администрация отказала заявителю, сославшись на включение участка в программу экономического развития. Данное основание не предусмотрено законом, а участие земли в программе не препятствует ее льготному предоставлению. После вмешательства прокуратуры права участника СВО были восстановлены, и с ним заключили договор аренды земельного участка [10]. Приведенные примеры демонстрируют высокую эффективность прокурорского вмешательства, однако свидетельствуют и о системном характере нарушений, требующем не точечного, а институционального решения.

Заключение

Проведенный анализ свидетельствует о том, что в Российской Федерации сформирована обширная нормативно-правовая база и действенный механизм социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей. Предоставление земельных участков в собственность бесплатно выступает одной из наиболее значимых мер, сочетающей функцию признания заслуг, инструмент улучшения материального положения и стимул для развития индивидуального жилищного строительства и личного подсобного хозяйства. Вместе с тем правоприменительная практика, включая деятельность органов прокуратуры, выявляет ряд системных проблем, препятствующих своевременной и полной реализации прав указанной категории граждан. К числу таких проблем относятся дефицит земельных участков в густонаселенных и привлекательных регионах, включая Московскую область, Республику Крым и город Севастополь, приводящий к формированию многолетних очередей; необоснованные отказы уполномоченных органов по формальным основаниям, таким как отсутствие регистрации, требование избыточных справок и использование надуманных причин, не предусмотренных законом; а также сохраняющиеся бюрократические барьеры при сборе и подтверждении необходимых документов.

Исходя из выявленных проблем и с целью повышения эффективности реализации государственной политики в данной сфере, представляется целесообразным внедрение комплекса мер, направленных на совершенствование механизмов предоставления земельных участков и их альтернатив. В первую очередь необходимо развитие института денежной компенсации как альтернативы земельному участку. Учитывая объективную нехватку земельных ресурсов в ряде субъектов Российской Федерации, следует на федеральном уровне рекомендовать регионам активнее применять механизм замены земельного участка единовременной денежной выплатой, устанавливая при этом экономически обоснованный и справедливый размер такой компенсации, ориентированный на среднюю рыночную стоимость земельных участков в конкретном муниципалитете, а не на формальный утвержденный минимум. Это позволит ускорить получение поддержки и предоставит гражданам свободу выбора в использовании средств. Ключевым направлением оптимизации процедур должна стать цифровизация процесса учета и предоставления земельных участков. Для минимизации субъективного фактора и ускорения процедур целесообразно создать на базе региональных порталов Госуслуг единую цифровую платформу, реализующую принцип «одного окна», где участник специальной военной операции мог бы подать заявление, отслеживать движение в очереди, видеть доступные для предоставления земельные участки на публичной кадастровой карте, а также автоматически получать информацию о возможности получения денежной компенсации, что в комплексе повысит прозрачность и снизит коррупционные риски.

В целях исключения необоснованных отказов по причине отсутствия дублирующих или избыточных справок необходимо наладить непрерывное межведомственное взаимодействие в рамках системы межведомственного электронного взаимодействия, в соответствии с которой сведения об участии гражданина в специальной военной операции, его наградах, составе семьи и инвалидности должны запрашиваться уполномоченными органами самостоятельно, а не истребоваться у заявителя. Дополнительным инструментом повышения качества реализации рассматриваемых мер должно стать расширение практики прокурорского мониторинга. Учитывая высокую социальную значимость вопроса и положительный опыт вмешательства прокуратуры, продемонстрированный в Севастополе, Новом Уренгое и Забайкальском крае, следует рекомендовать органам прокуратуры проводить на постоянной основе мониторинг соблюдения очередности и обоснованности отказов в предоставлении земли участникам специальной военной операции, а также обобщать судебную практику для выявления типичных нарушений и подготовки информационных писем для региональных администраций. Наконец, необходимым условием эффективной реализации прав участников специальной военной операции и членов их семей является повышение правовой грамотности. Требуется активизировать разъяснительную работу через военные

комиссариаты, филиалы фонда «Защитники Отечества», многофункциональные центры и официальные ресурсы региональных властей. В связи с этим, в рамках этой работы предлагается разработать и распространить единые памятки-алгоритмы с пошаговой инструкцией действий, включая образцы заявлений, перечни документов, сроки и контакты для консультаций, а также создать на порталах региональных правительств специальные разделы с интерактивными картами доступных земельных участков и видео-инструкциями по подаче заявлений через портал Госуслуг, дополнив эту работу проведением регулярных «прямых линий» и выездных приемов специалистов министерств имущественных отношений совместно с представителями прокуратуры в воинских частях и госпиталях. Реализация предложенного комплекса мер позволит повысить доступность и качество предоставления земельных участков участникам СВО и членам их семей, снизить количество нарушений и обеспечить реализацию принципа социальной справедливости, заложенного в основу государственной политики по поддержке защитников Отечества.

Список литературы:

[1] Указ Президента РФ от 16.01.2025 № 28 «О проведении в Российской Федерации Года защитника Отечества» // Собрание законодательства РФ, 20.01.2025, № 3, ст. 120

[2] Ольмезов Р. А. Порядок обеспечения земельными участками участников специальной военной операции / Р. А. Ольмезов // сборник статей XX Международного научно-исследовательского конкурса, Пенза, 05 июня 2024 года. – Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2024. – С. 59-62

[3] Закон Республики Крым от 15.01.2015 года № 66-ЗРК/2015 «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений» // [Электронный ресурс] URL: https://docs.cntd.ru/document/413904635 (дата обращения: 19.03.2026).

[4] Росреестр поддерживает участников специальной военной операции и членов их семей URL: https://rosreestr.gov.ru/press/archive/rosreestr-podderzhivaet-uchastnikov-spetsialnoy-voennoy-operatsii-i-chlenov-ikh-semey/?sphrase_id=5045124&ysclid=mm8y96evr843098 (дата обращения: 19.03.2026).

[5] Деньги вместо участка: где участникам СВО платят компенсацию https://dobrocor.ru/ (дата обращения: 19.03.2026).

[6] Губенко И. А. О безвозмездном предоставлении в собственность военнослужащим, участвовавшим в специальной военной операции, земельных участков в качестве дополнительной меры социальной поддержки / И. А. Губенко, Н. В. Морозов // Вестник адъюнкта. 2022. – № 2(16). – EDN UJOATZ.

[7] Прокуратура Севастополя защитила права участника СВО на земельный участок // [Электронный ресурс] URL: https:// ruinformer.com/page/prokuratura-sevastopolja-zashhitila-prava-uchastnika-svo-na-zemelnyj-uchastok-1(дата обращения: 19.03.2026)

[8] Участнику СВО с боевыми наградами отказали в выдаче участка земли под строительство дома // [Электронный ресурс] URL: https://dzen.ru/a/aBhWdcjQd2yp8Oip (дата обращения: 19.03.2026).

[9] В Республике Крым после вмешательства прокуратуры участнику СВО предоставлен в собственность земельный участок / / [Электронный ресурс] URL: https://epp.genproc.gov.ru/ru/gprf/mass-media/news/main/e5615199/ (дата обращения: 20.03.2026).

[10] Ветеран СВО хотел получить участок земли в Забайкалье, но заявление не приняли // [Электронный ресурс] URL: https:// zabnews.ru/lenta/65446-boec_svo_hotel_poluchit_uchastok_v_zabaykale_no_zayavlenie_ne_prinyali (дата обращения: 20.03.2026).

References:

[1] Decree of the President of the Russian Federation of 16.01.2025 No. 28 “On holding the Year of Defender of the Fatherland in the Russian Federation “//Collection of Legislation of the Russian Federation, 20.01.2025, No. 3, Art. 120

[2] Olmezov R. A. Procedure for providing land plots to participants in a special military operation/R. A. Olmezov//collection of articles of the XX International Research Competition, Penza, June 05, 2024. - Penza: Science and Enlightenment (IP Gulyaev G. Yu.), 2024. - S. 59-62

[3] Law of the Republic of Crimea of 15.01.2015 No. 66-SAM/2015 “On the provision of land plots in state or municipal ownership and some issues of land relations “//[Electronic resource] URL: https://docs.cntd.ru/document/413904635 (date of reference: 19.03.2026).

[4] Rosreestr supports participants in a special military operation and their family members URL: https://rosreestr.gov.ru/press/archive/rosreestr-podderzhivaet-uchastnikov-spetsialnoy-voennoy-operatsii-i-chlenov-ikh-semey/?sphrase_id=5045124&ysclid=mm8y96evr843098 (contact date: 19.03.2026).

[5] Money instead of land: where participants in the WCS are paid https://dobrocor.ru/ compensation (date of appeal: 19.03.2026).

[6] Gubenko I. A. On the gratuitous provision of land plots as an additional measure of social support to servicemen who participated in a special military

operation/I. A. Gubenko, N. V. Morozov//Bulletin of the adjunct. 2022. – № 2(16). – EDN UJOATZ.

[7] The prosecutor's office of Sevastopol defended the rights of a member of the VVO to a land plot//[Electronic resource] URL: https:// ruinformer.com/page/prokuratura-sevastopolja-zashhitila-prava-uchastnika-svo-na-zemelnyj-uchastok-1 (date of appeal: 19.03.2026)

[8] The participant of the SVO with military awards was denied a plot of land for the construction of a house//[Electronic resource] URL: https://dzen.ru/a/aBhWdcjQd2yp8Oip (date of appeal: 19.03.2026).

[9] In the Republic of Crimea, after the intervention of the prosecutor's office, the SVO participant was given ownership of the land plot//[Electronic resource] URL: https://epp.genproc.gov.ru/ru/gprf/mass-media/news/main/e5615199/ (date of appeal: 20.03.2026).

[10] A veteran of the SVO wanted to get a plot of land in Transbaikalia, but the application was not accepted//[Electronic resource] URL: https:// zab-news.ru/lenta/65446-boec_svo_hotel_poluchit_uchastok_v_zabaykale_no_zayavlenie_ne_prinyali (date of reference: 20.03.2026).

