Дата поступления рукописи в редакцию: 07.04.2026 г. DOI: 10.24412/2782-3830-2026-4-231-234
Дата принятия рукописи в печать: 03.05.2026 г.

ТАРАСОВА Евгения Александровна,
студент Юго-Западного государственного университета,
e-mail: evgeniatilinina08@icloud.com

БУКАЛОВА Мария Андреевна,
студент Юго-Западного государственного университета,
e-mail: masiabukalova@yandex.ru

ГАЙДАРЖИ Владислав Артёмович,
студент Юго-Западного государственного университета,
e-mail: gaidarzhivladislaw@yandex.ru

КАВЕРИН Кирилл Романович,
студент Юго-Западного государственного университета,
e-mail: kaverinkirill22@gmail.com

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ: СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

Аннотация. *Статья посвящена исследованию правового регулирования обращения с отходами производства и потребления в условиях усложнения экологических рисков и перехода к модели устойчивого развития. Рассматриваются ключевые элементы правового механизма регулирования обращения с отходами, анализируются основные проблемы правоприменительной практики, включая неопределённость терминологии, недостаточную эффективность системы раздельного сбора и переработки, а также коллизии компетенции органов публичной власти. Особое внимание уделяется современным тенденциям развития законодательства, связанным с внедрением принципов экономики замкнутого цикла, расширенной ответственности производителя и цифровизации экологического контроля.*

Ключевые слова: *отходы производства и потребления, экологическое право, расширенная ответственность производителя, переработка отходов.*

TARASOVA Evgenia Alexandrovna,
student at Southwestern State University

BUKALOVA Maria Andreevna,
student at Southwestern State University

GAIDARZHI Vladislav Artyomovich,
student at Southwestern State University

KAVERIN Kirill Romanovich,
student at Southwestern State University

LEGAL REGULATION OF PRODUCTION AND CONSUMPTION WASTE MANAGEMENT: MODERN PROBLEMS AND DEVELOPMENT TRENDS

Annotation. *The article is devoted to the study of legal regulation of production and consumption waste management in the context of increasing environmental risks and the transition to a sustainable development model. Key elements of the legal mechanism for regulating waste management are considered, the main problems of law enforcement practice are analyzed, including the*

uncertainty of terminology, the insufficient effectiveness of the system of separate collection and processing, as well as conflicts of competence of public authorities. Particular attention is paid to modern trends in the development of legislation related to the introduction of the principles of a closed cycle economy, extended producer responsibility and digitalization of environmental control.

Key words*: production and consumption waste, environmental law, extended producer responsibility, waste processing.*

Проблема обращения с отходами производства и потребления в последние десятилетия приобрела глобальный характер, что обусловлено ростом объёмов промышленного производства, ускорением процессов урбанизации и увеличением потребления товаров краткосрочного использования.

Правовое регулирование в области обращения с отходами имеет целью предотвращение вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую природную среду [1, с. 46]. Важно отметить, что благоприятная окружающая среда является необходимым условием существования человека. Из всех существенных факторов, напрямую влияющих на его жизнь и здоровье, фактор окружающей среды будет, пожалуй, наиболее важным, поскольку обусловливает выживание человека как биологического вида [2, с. 103]. Состояние окружающей среды на территории России определяется высокой техногенной нагрузкой, долговременным и непрерывным негативным воздействием на природные комплексы, в том числе в результате образования и накопления отходов производства и потребления.

В юридической науке отходы производства и потребления рассматриваются как особый объект правового регулирования, обладающий двойственной природой. С одной стороны, отходы представляют собой источник повышенной экологической опасности, требующий установления строгих правил их сбора, транспортирования, обработки, утилизации и захоронения. С другой стороны, в условиях развития технологий переработки отходы всё чаще рассматриваются как вторичный ресурс, способный вовлекаться в хозяйственный оборот [3, с. 38-39]. Данная трансформация восприятия отходов от «вредного остатка» к «ценному сырью» обусловливает необходимость пересмотра традиционных правовых подходов и формирования новых регуляторных механизмов, ориентированных на минимизацию образования отходов и их повторное использование.

Современная система правового регулирования обращения с отходами основывается на ряде принципов, закреплённых в экологическом законодательстве, среди которых особое значение имеют принцип предотвращения образования отходов, принцип приоритета их переработки перед захоронением, а также принцип ответственности причинителя вреда окружающей среде [4, с. 139-140]. Однако анализ правоприменительной практики показывает, что реализация данных принципов сталкивается с рядом серьёзных проблем, связанных как с несовершенством нормативной базы, так и с институциональными ограничениями.

Одной из ключевых проблем является неопределённость и сложность понятийного аппарата, используемого в законодательстве об отходах. Несмотря на наличие легальных дефиниций, содержащихся в профильных нормативных актах, на практике возникают сложности в разграничении понятий «отход», «вторичный ресурс», «побочный продукт», что имеет существенное значение для выбора правового режима обращения с соответствующими веществами и материалами. Нечёткость терминологии приводит к неоднозначности правоприменения и создаёт предпосылки для злоупотреблений со стороны хозяйствующих субъектов, стремящихся минимизировать свои экологические обязанности [5, с. 251-252].

Существенные трудности вызывает и распределение полномочий между различными уровнями публичной власти в сфере обращения с отходами. В условиях многоуровневой системы государственного управления вопросы организации сбора, транспортирования и утилизации отходов находятся в совместном ведении федерации, регионов и муниципальных образований. Отсутствие чёткого разграничения компетенции и достаточных финансовых ресурсов на местном уровне приводит к тому, что органы местного самоуправления не всегда способны обеспечить надлежащее функционирование системы обращения с отходами, что в конечном итоге отражается на экологической обстановке.

Особое место в системе правового регулирования занимает институт расширенной ответственности производителя, предполагающий возложение на производителей и импортеров товаров обязанности по обеспечению утилизации образующихся после их использования отходов. Данный механизм направлен на стимулирование разработки более экологичных товаров и упаковки, а также на перераспределение финансовой нагрузки с государства на бизнес. Вместе с тем практика реализации расширенной ответственности производителя показывает наличие ряда проблем, связанных с недостаточной про-

зрачностью расчёта нормативов утилизации, сложностью контроля за их выполнением и ограниченным развитием инфраструктуры переработки [6, с. 227-228].

Наряду с этим в последние годы в правовом регулировании обращения с отходами прослеживается тенденция к внедрению принципов экономики замкнутого цикла, предполагающей максимальное вовлечение отходов во вторичный оборот и сокращение объёмов их захоронения. Данная концепция находит отражение как в стратегических документах, так и в изменениях отраслевого законодательства, направленных на стимулирование раздельного сбора отходов, развитие перерабатывающей промышленности и внедрение экологически безопасных технологий. Вместе с тем реализация этих целей требует не только совершенствования нормативной базы, но и формирования соответствующей инфраструктуры, а также изменения экологического сознания населения [7, с. 495-496]. Например, внедрение практики раздельного сбора мусора, безусловно, во многом зависит от сознательности и гражданской позиции населения страны [8, с. 23].

Серьёзным вызовом для правового регулирования остаётся проблема нелегального размещения отходов и образования несанкционированных свалок. Несмотря на ужесточение административной и уголовной ответственности за нарушение правил обращения с отходами, данные правонарушения продолжают носить массовый характер. Это свидетельствует о необходимости совершенствования механизмов государственного экологического контроля, включая использование цифровых технологий, систем спутникового мониторинга и автоматизированного учёта движения отходов.

В качестве одной из современных тенденций развития законодательства можно выделить постепенную цифровизацию процессов в сфере обращения с отходами. Создание государственных информационных систем, позволяющих отслеживать образование, перемещение и утилизацию отходов, направлено на повышение прозрачности отрасли и снижение коррупционных рисков. В долгосрочной перспективе такие системы могут стать основой для формирования полноценной цифровой модели управления отходами, обеспечивающей оперативное принятие управленческих решений и эффективный контроль за соблюдением экологических требований.

Таким образом, правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления находится в стадии активной трансформации, обусловленной как внутренними экологическими проблемами, так и международными тенденциями развития экологической политики. Современное законодательство постепенно смещает акцент с ликвидации последствий образования отходов на предотвращение их возникновения и вовлечение во вторичный оборот. Однако достижение этих целей возможно лишь при условии устранения существующих пробелов и коллизий в праве, укрепления институциональной базы и повышения эффективности механизмов государственного контроля.

В целом можно констатировать, что дальнейшее развитие правового регулирования обращения с отходами должно быть ориентировано на формирование комплексной и согласованной системы норм, обеспечивающей баланс между экономическими интересами хозяйствующих субъектов и необходимостью охраны окружающей среды. Внедрение принципов экономики замкнутого цикла, совершенствование института расширенной ответственности производителя и развитие цифровых инструментов экологического управления представляются ключевыми направлениями эволюции экологического законодательства в данной сфере.

Список литературы:

[1] Антонова, Т. Л. Правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления в России: состояние и перспективы / Т. Л. Антонова // Молодой ученый. – 2019. – № 32 (270). – С. 45-49.

[2] Воронцова, Е. В. Благоприятная окружающая среда и право на охрану здоровья: вопросы соотношения в контексте определения приоритета эколого-правовой охраны / Е. В. Воронцова // Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: региональное измерение: Материалы II Всероссийской научно-практической конференции, Хабаровск, 13 сентября 2017 года. – Хабаровск: Дальневосточный институт управления, 2017. – С. 103-105.

[3] Ильменева, В. А. Правовой режим веществ: отходы производства и потребления, побочный продукт производства, вторичное сырье, вторичные ресурсы / В. А. Ильменева // Юридические исследования. – 2025. – № 5. – С. 36-49.

[4] Рыженков, А. Я. Принципы обращения с отходами: проблемы и пути решения / А. Я. Рыженков // Гуманитарные и юридические исследования. – 2017. – № 4. – С. 138-144.

[5] Жадауова, Ж. А. К некоторым вопросам совершенствования законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления / Ж. А. Жадауова, О. С. Карахожаев // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. – 2024. – № 3 (78). – С. 247-256.

[6] Овсянникова Д. К. Проблемы внедрения системы расширенной ответственности производителей в государственной политике в сфере обращения с отходами / Д. К. Овсянникова // Вестник Академии знаний. – 2019. – № 6 (35). – С. 226-229.

[7] Огрина, В. В. Проблемы и перспективы обращения с отходами в России / В. В. Огрина, З. Х. Сабитова, С. М. Сагитов // Вестник науки. – 2025. – № 6 (87). – С. 492-503.

[8] Воронцова, Е. В. Перспективы внедрения раздельного сбора отходов в свете изменений законодательства, определяющих новое регулирование в области обращения с твердыми коммунальными отходами / Е. В. Воронцова, Д. Е. Снегирева, П. Е. Снегирева // Актуальные проблемы экологической безопасности: опыт, проблемы, пути решения : сборник материалов международной научно-практической конференции, Курск, 06 декабря 2017 года. – Курск: Региональный открытый социальный институт, 2017. – С. 22-30.

References:

[1] Antonova, T. L. Legal regulation of production and consumption waste management in Russia: state and prospects/T. L. Antonova//Young scientist. – 2019. – № 32 (270). - S. 45-49.

[2] Vorontsova, E. V. Favorable environment and the right to health protection: correlation issues in the context of determining the priority of environmental protection/E. V. Vorontsova//Topical issues of ensuring human and civil rights and freedoms: regional dimension: Materials of the II All-Russian Scientific and Practical Conference, Khabarovsk, September 13, 2017. - Khabarovsk: Far Eastern Institute of Management, 2017. - S. 103-105.

[3] Ilmeneva, V. A. Legal regime of substances: production and consumption waste, by-product of production, secondary raw materials, secondary resources/V. A. Ilmeneva//Legal research. – 2025. – № 5. - S. 36-49.

[4] Ryzhenkov, A. Ya. Principles of waste management: problems and solutions/A. Ya. Ryzhenkov// Humanitarian and legal research. – 2017. – № 4. - S. 138-144.

[5] Zhadauova, Zh. A. On some issues of improving legislation in the field of production and consumption waste management/Zh. A. Zhadauova, O. S. Karahozhaev//Bulletin of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan. – 2024. – № 3 (78). - S. 247-256.

[6] Ovsyannikova D.K. Problems of introducing a system of extended producer responsibility in state policy in the field of waste management/D.K. Ovsyannikova//Bulletin of the Academy of Knowledge. – 2019. – № 6 (35). - S. 226-229.

[7] Ogrina, V.V. Problems and prospects for waste management in Russia/V.V. Ogrina, Z. Kh. Sabitova, S.M. Sagitov//Bulletin of Science. – 2025. – № 6 (87). - S. 492-503.

[8] Vorontsova, E. V. Prospects for the introduction of separate waste collection in the light of changes in legislation defining new regulation in the field of solid municipal waste management/E. V. Vorontsova, D. E. Snegireva, P. E. Snegireva//Actual problems of environmental safety: experience, problems, solutions: collection of materials of the international scientific and practical conference, Kursk, December 06, 2017. - Kursk: Regional Open Social Institute, 2017. - S. 22-30.

