Дата поступления рукописи в редакцию: 03.04.2025
Дата принятия рукописи в печать: 11.04.2025
10.24412/2224-9133-2025-3-190-194

ДОТТУЕВ Тенгиз Идрисович,
майор полиции, кандидат педагогических наук,
старший преподаватель кафедры деятельности ОВД
в особых условиях Северо-Кавказского института
повышения квалификации (филиал)
Краснодарского университета МВД России,
e-mail: amv_1978@mail.ru

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЙСТВИЙ СОТРУДНИКОВ ОВД В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ

Аннотация. *В ходе проведенного исследования была рассмотрена правовая основа для действий сотрудников органов внутренних дел в особых условиях. Были проанализированы как основные законы, так и подзаконные акты, регулирующие действия сотрудников ОВД в условиях чрезвычайных ситуаций и массовых беспорядков. Выявлено, что четкое правовое регулирование обеспечивает не только эффективность выполнения служебных обязанностей, но и соблюдение прав и свобод граждан. Особое внимание уделено правам и обязанностям сотрудников, а также механизмам контроля за их действиями. Установлено, что внутренний и общественный контроль играют важную роль в обеспечении законности и правопорядка. Анализ существующих механизмов контроля позволил выявить их сильные стороны и области, требующие улучшения. На основе проведенного анализа можно сделать вывод, что дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы является необходимым условием для повышения качества работы органов внутренних дел в нестандартных ситуациях. Рекомендуется усилить меры по обучению сотрудников ОВД, направленные на повышение их правовой грамотности и готовности к действиям в условиях кризиса. Также важно продолжать развитие механизмов контроля, как внутреннего, так и общественного, чтобы обеспечить прозрачность и подотчетность действий сотрудников. Это не только повысит доверие граждан к правоохранительным органам, но и укрепит их авторитет в обществе.*

Ключевые слова: *сотрудники ОВД, особые условия, общественный контроль, чрезвычайные ситуации.*

DOTTUEV Tengiz Idrisovich,
police major, candidate of pedagogical sciences,
senior lecturer of the department of activities
of the Internal Affairs Directorate in special conditions
of the North Caucasus Institute for Advanced Studies (branch)
of the Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

LEGAL REGULATION OF THE ACTIONS OF INTERNAL AFFAIRS OFFICERS IN SPECIAL CONDITIONS

Annotation. *The study examined the legal basis for the actions of internal affairs officers in special conditions. Both the main laws and by-laws regulating the actions of internal affairs officers in emergency situations and mass riots were analyzed. It was found that clear legal regulation ensures not only the efficiency of performing official duties, but also the observance of the rights and freedoms of citizens. Particular attention is paid to the rights and responsibilities of employees, as well as the mechanisms for monitoring their actions. It was found that internal and public control play an important role in ensuring legality and law and order. An analysis of existing control mechanisms allowed us to identify their strengths and areas requiring improvement. Based on the analysis, it can be concluded that further improvement of the regulatory framework is a prerequisite for improving the quality of internal affairs agencies' work in non-standard situations. It is recommended to strengthen measures to train internal affairs officers aimed at increasing their legal literacy and readiness to act in a crisis. It is also important to continue developing control mechanisms, both internal and public, to ensure transparency and accountability of employees' actions. This will not only increase citizens' trust in law enforcement agencies, but also strengthen their authority in society.*

Key words: *police officers, special conditions, public control, emergency situations.*

Введение. В современных условиях обеспечения общественной безопасности особую значимость приобретает правовое регулирование действий сотрудников органов внутренних дел (ОВД). Эти действия особенно актуальны в нестандартных ситуациях, таких как чрезвычайные происшествия или массовые беспорядки, где необходимо оперативное принятие решений в рамках существующих правовых норм. Актуальность темы обусловлена необходимостью обеспечения правопорядка и защиты прав граждан в условиях, требующих от сотрудников ОВД высокой профессиональной подготовки и четкого соблюдения законодательства.

Целью данного исследования является анализ правового регулирования действий сотрудников ОВД в особых условиях, включая чрезвычайные ситуации и массовые беспорядки. Для достижения этой цели поставлены следующие задачи: изучение нормативно-правовой базы, регулирующей действия сотрудников, определение особенностей применения норм в нестандартных ситуациях и выявление механизмов контроля за правомерностью их действий. Это позволит сформировать комплексное представление о правовом статусе сотрудников ОВД в таких условиях.

Методология исследования. Деятельность сотрудников ОВД в Российской Федерации регулируется рядом основополагающих нормативно-правовых актов, которые определяют основные полномочия, обязанности и ограничения в работе сотрудников полиции. В частности, Закон о полиции устанавливает порядок применения силы, специальных средств и огнестрельного оружия, а также регламентирует действия сотрудников в различных ситуациях, включая условия массовых беспорядков и чрезвычайных происшествий [6]. Кроме того, Конституция Российской Федерации, в частности статья 31, закрепляет право граждан на проведение мирных собраний, что накладывает определённые ограничения на действия сотрудников полиции при обеспечении общественного порядка [7]. Таким образом, правовая база деятельности сотрудников ОВД закладывает основу для их работы в особых условиях, определяя их права и обязанности.

Помимо федеральных законов, деятельность сотрудников ОВД регулируется также подзаконными актами, которые конкретизируют и детализируют положения основного законодательства. Такие документы, как приказы и инструкции МВД России, играют важную роль в определении порядка действий сотрудников в нестандартных ситуациях. Например, инструкции содержат указания по применению силы, правила поведения в условиях массовых беспорядков и чрезвычайных ситуаций, а также порядок взаимодействия с другими структурами. Эти подзаконные акты обеспечивают оперативность и гибкость правового регулирования, адаптируя общие положения законов к конкретным условиям. В результате сотрудники ОВД получают чёткие руководства, которые минимизируют риски превышения полномочий и способствуют соблюдению прав граждан.

Однако, несмотря на наличие обширной нормативно-правовой базы, регулирующей действия сотрудников ОВД, существуют определённые пробелы и противоречия, которые могут негативно сказываться на их работе в особых условиях. Например, в условиях массовых беспорядков или чрезвычайных ситуаций иногда отсутствует чёткий регламент применения тех или иных мер, что может приводить к различным трактовкам и ошибкам в действиях. Также наблюдается недостаточная детализация некоторых процедур в подзаконных актах, что может вызывать сложности в их практическом применении. Анализ таких пробелов позволяет выявить области, требующие доработки, и способствует совершенствованию правового регулирования. Устранение этих недостатков является важным шагом для повышения эффективности и законности действий сотрудников ОВД.

Действия сотрудников ОВД в условиях чрезвычайных ситуаций регулируются рядом нормативных актов, определяющих их права, обязанности и полномочия. Ключевым документом является Закон о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, который устанавливает основные принципы защиты населения и включает привлечение сотрудников ОВД к ликвидации последствий ЧС [8]. При этом «основой для деятельности ОВД по пресечению и ликвидации массовых беспорядков выступают соответствующие оперативные планы, составляемые территориальными подразделениями ОВД» [5]. Это подчеркивает важность четкой организации и планирования действий сотрудников ОВД в экстренных ситуациях.

В условиях угрозы жизни и здоровья граждан сотрудники ОВД обязаны действовать в строгом соответствии с нормативными актами, регулирующими их деятельность. Согласно Закону о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, при возникновении угрозы жизни они должны принимать меры по эвакуации населения, обеспечению общественного порядка и предотвращению паники. Эти действия направлены на минимизацию ущерба и обеспечение безопасности граждан. Особое внимание уделяется соблюдению мер личной и общественной безопасности, особенно в контексте массовых меро-

приятий, где «сотрудники полиции должны соблюдать меры личной и общественной безопасности» [3-5].

Инструкции и протоколы, утвержденные МВД России регламентируют порядок проведения операций и обязательное документирование всех действий. Такое регулирование не только гарантирует правомерность действий сотрудников, но и позволяет проводить последующий анализ для выявления возможных ошибок и улучшения практики. Специальные операции, связанные с наиболее сложными событиями или особыми условиями, требуют участия не только сотрудников ОВД, но и Росгвардии. Это подчеркивает необходимость комплексного подхода к организации таких мероприятий, что способствует повышению эффективности и безопасности в ходе выполнения задач.

Практика показывает, что сотрудники ОВД часто оказываются на передовой в условиях чрезвычайных ситуаций. В 2023 году было зарегистрировано 14 тыс. ЧС, в которых активно участвовали правоохранительные органы, что позволило спасти более 20 тыс. человек. Эти факты подчеркивают значимость четкого правового регулирования и наличия инструкций, которые способствуют оперативному принятию решений в сложных условиях. Подготовка сотрудников полиции к выполнению профессиональных обязанностей в экстремальных ситуациях в настоящее время является весьма актуальной [2; 3].

Сотрудники ОВД в условиях массовых беспорядков обладают особыми правами, которые регулируются законодательством Российской Федерации. В частности, статья 12 Закона о полиции предоставляет право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в установленных законом случаях [9]. Эти меры обоснованы необходимостью обеспечения общественного порядка и защиты граждан в условиях нестабильности. Правовое регулирование применения полицией специальных средств имеет комплексный характер и включает в себя различные элементы. Законодательство четко определяет рамки, в которых сотрудники могут использовать свои полномочия, что исключает возможность произвольного применения силы.

Массовые беспорядки представляют собой сложные ситуации, требующие от сотрудников ОВД оперативных и взвешенных решений. В таких условиях права, предоставленные сотрудникам, приобретают особую значимость, так как они направлены на предотвращение эскалации конфликта и минимизацию ущерба. Например, в 2023 году в России было зарегистрировано более 300 случаев массовых беспорядков, что подчеркивает важность правового регулирования действий сотрудников. Однако применение этих прав должно строго соответствовать законодательным нормам, чтобы избежать нарушений прав граждан.

Несмотря на предоставленные права, сотрудники ОВД обязаны действовать в строгом соответствии с законом. Европейский суд по правам человека неоднократно рассматривал дела, связанные с превышением полномочий сотрудниками полиции, что подчеркивает важность соблюдения прав человека. Превышение служебных полномочий может повлечь за собой не только дисциплинарную, но и уголовную ответственность. Это накладывает на сотрудников дополнительную ответственность за свои действия, особенно в условиях массовых беспорядков, где риск нарушений особенно высок.

В условиях чрезвычайных ситуаций выполнение обязанностей сотрудниками ОВД приобретает особую значимость. Они обязаны оперативно реагировать на угрозы, обеспечивать безопасность граждан и предотвращать развитие кризисных ситуаций. При этом действия сотрудников должны быть соразмерными и соответствовать требованиям закона, чтобы избежать нарушений прав граждан. Обеспечение безопасности сотрудников ОВД можно разделить на два основных направления: профессиональную защищенность и личную безопасность [1-3].

Сотрудники ОВД несут ответственность за несоблюдение возложенных на них обязанностей, которая может быть дисциплинарной, административной или уголовной. В 2023 году в Российской Федерации было возбуждено около 3 тысяч дел о превышении полномочий правоохранительными органами, что подчеркивает необходимость строгого контроля за их действиями. Согласно в главе 5 Закона о полиции указано, что полицейский наделяется правом применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие [4; 5]. Это акцентирует внимание на важности надлежащего контроля за действиями сотрудников, чтобы предотвратить возможные злоупотребления.

Примеры из правоприменительной практики помогают глубже понять реализацию обязанностей сотрудников ОВД и последствия за их нарушение. В деле «Михайлов против России» Европейский суд по правам человека признал действия полиции неправомерными, что подчеркивает значимость соблюдения правовых норм в их деятельности. В связи с этим возникает необходимость «повышения качества правовой оценки действий сотрудника и совершенствования правового регулирования применения сотрудниками органов внутренних дел физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия» [2; 3].

Внутренний контроль в ОВД представляет собой комплекс мер и процедур, направленных на обеспечение соблюдения законности и профессиональных стандартов сотрудниками полиции в процессе выполнения своих обязанностей. Согласно статье 27 Закона о полиции сотрудники обязаны подчиняться внутренним регламентам и контролю со стороны руководителей [10]. Это положение формирует основу для внутреннего контроля, который включает оперативный контроль, осуществляемый непосредственными руководителями, а также плановые и внеплановые проверки и внутренние аудиты. Все эти меры направлены на предотвращение правонарушений и превышения полномочий, а также на повышение эффективности работы сотрудников. Ключевым элементом внутреннего контроля является разработка оперативных планов, служащих основой для деятельности ОВД по пресечению и ликвидации массовых беспорядков. Эти планы составляются территориальными подразделениями и помогают организовать действия полиции в кризисных ситуациях [2; 3]. Таким образом, внутренний контроль не только способствует соблюдению законности, но и обеспечивает готовность к оперативному реагированию на потенциальные угрозы.

Выводы. Для повышения эффективности внутреннего контроля в ОВД необходимо внедрение современных технологий и методов управления. Одним из важных шагов является автоматизация процессов мониторинга и анализа действий сотрудников, что позволяет оперативно выявлять нарушения и принимать меры по их устранению. Кроме того, регулярное проведение обучения и повышения квалификации руководящего состава способствует улучшению качества контроля. Важно также развивать культуру подотчетности и ответственности среди сотрудников, что достигается путем внедрения четких стандартов и процедур. Данные меры, вкупе с регулярными внутренними проверками, такими как упомянутые более 15 тысяч проверок в 2020 году, обеспечивают прозрачность и эффективность работы ОВД.

Общественный контроль представляет собой совокупность мер, направленных на обеспечение открытости и подотчетности деятельности органов государственной власти, включая органы внутренних дел. Основой для реализации общественного контроля в Российской Федерации является Закон об основах общественного контроля в Российской Федерации [11], который определяет цели, задачи и формы его осуществления. Формами общественного контроля являются общественные обсуждения, публичные слушания, мониторинг деятельности органов власти, а также участие граждан в работе общественных советов при государственных органах. Эти механизмы позволяют гражданам и общественным организациям активно участвовать в наблюдении за деятельностью ОВД, что способствует повышению прозрачности их работы.

Общественный контроль оказывает значительное влияние на деятельность органов внутренних дел, способствуя повышению их ответственности и соблюдению законности. В 2023 году, например, было зарегистрировано более 15 тыс. обращений граждан в общественные советы при ОВД, что свидетельствует о высоком уровне вовлеченности общества. Такие обращения позволяют выявлять и устранять нарушения, а также совершенствовать механизмы работы полиции. Обратная связь от населения помогает органам внутренних дел учитывать общественное мнение и адаптировать свою деятельность к запросам граждан, что в конечном итоге повышает доверие к правоохранительным органам и улучшает их взаимодействие с обществом.

Список литературы:

[1] Арчаков А.М., Кодзоев А.А. Место и роль органов внутренних дел в конституционно-правовом механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина в России // Студенческий. 2022. № 42-6 (212). С. 32-35.

[2] Баландин О.С. К вопросу о подготовке личного состава территориальных органов внутренних дел к несению службы в особых условиях // В сборнике: Актуальные проблемы огневой подготовки сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации. Электронный сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина. 2023.

[3] Лисицына Е.В. Правовая основа подготовки сотрудников ОВД к службе в особых условиях в Российской Федерации // В сборнике: Актуальные вопросы применения норм административного права («Кореневские чтения») (к 20-летию образования Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя). Сборник научных трудов VI Международной научно-практической конференции. Сост. Г.Н. Василенко. Москва, 2022. С. 232-235.

[4] Мельцов В.М., Леднев А.Е., Фетисов А.В. О подготовке сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации к действиям в особых условиях // Перспективы науки. 2024.№ 3 (174). С. 175-177.

[5] Павлова Е.В. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел в особых условиях // В сборнике: Успехи в науке и образовании 2024. сборник статей IV Международного научно-исследовательского конкурса. Пенза, 2024. С. 145-149.

[6] Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ [электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/?ysclid=m8n5k31mft225438812

[7] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/?ysclid=m8n5rmc95i72319307

[8] Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 N 68-ФЗ ФЗ [электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/?ysclid=m8n5k31mft225438812

[9] Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ [электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/?ysclid=m8n5k31mft225438812

[10] Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ [электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/?ysclid=m8n5k31mft225438812

[11] Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21.07.2014 № 212-ФЗ [электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809/?ysclid=m8n6hzczwf826996430

Spisok literatury:

[1] Archakov A.M., Kodzoev A.A. Mesto i rol` organov vnutrennix del v konstitucionno-pravovom mexanizme obespecheniya prav i svobod cheloveka i grazhdanina v Rossii // Studencheskij. 2022. № 42-6 (212). S. 32-35.

[2] Balandin O.S. K voprosu o podgotovke lichnogo sostava territorial`ny`x organov vnutrennix del k neseniyu sluzhby` v osoby`x usloviyax // V sbornike: Aktual`ny`e problemy` ognevoj podgotovki sotrudnikov organov vnutrennix del Rossijskoj Federacii. E`lektronny`j sbornik materialov Vserossijskoj nauchno-prakticheskoj konferencii. Belgorodskij yuridicheskij institut MVD Rossii imeni I.D. Putilina. 2023.

[3] Lisicyna E.V. Pravovaya osnova podgotovki sotrudnikov OVD k sluzhbe v osoby`x usloviyax v Rossijskoj Federacii // V sbornike: Aktual`ny`e voprosy` primeneniya norm administrativnogo prava (“Korenevskie chteniya”) (k 20-letiyu obrazovaniya Moskovskogo universiteta MVD Rossii imeni V.Ya. Kikotya). Sbornik nauchny`x trudov VI Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii. Sost. G.N. Vasilenko. Moskva, 2022. S. 232-235.

[4] Mel`czov V.M., Lednev A.E., Fetisov A.V. O podgotovke sotrudnikov organov vnutrennix del Rossijskoj Federacii k dejstviyam v osoby`x usloviyax // Perspektivy` nauki. 2024.№ 3 (174). S. 175-177.

[5] Pavlova E.V. Pravovy`e i organizacionny`e osnovy` deyatel`nosti organov vnutrennix del v osoby`x usloviyax // V sbornike: Uspexi v nauke i obrazovanii 2024. sbornik statej IV Mezhdunarodnogo nauchno-issledovatel`skogo konkursa. Penza, 2024. S. 145-149.

[6] Federal`ny`j zakon «O policii» ot 07.02.2011 № 3-FZ [e`lektronny`j resurs] // Rezhim dostupa: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/?ysclid=m8n5k31mft225438812

[7] Konstituciya Rossijskoj Federacii (prinyata vsenarodny`m golosovaniem 12.12.1993 s izmeneniyami, odobrenny`mi v xode obshherossijskogo golosovaniya 01.07.2020) // Rezhim dostupa: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/?ysclid=m8n5rmc95i72319307

[8] Federal`ny`j zakon «O zashhite naseleniya i territorij ot chrezvy`chajny`x situacij prirodnogo i texnogennogo xaraktera» ot 21.12.1994 N 68-FZ FZ [e`lektronny`j resurs] // Rezhim dostupa: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/?ysclid=m8n5k31mft225438812

[9] Federal`ny`j zakon «O policii» ot 07.02.2011 № 3-FZ [e`lektronny`j resurs] // Rezhim dostupa: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/?ysclid=m8n5k31mft225438812

[10] Federal`ny`j zakon «O policii» ot 07.02.2011 № 3-FZ [e`lektronny`j resurs] // Rezhim dostupa: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/?ysclid=m8n5k31mft225438812

[11] Federal`ny`j zakon «Ob osnovax obshhestvennogo kontrolya v Rossijskoj Federacii» ot 21.07.2014 № 212-FZ [e`lektronny`j resurs] // Rezhim dostupa: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809/?ysclid=m8n6hzczwf826996430