- КОНСТИТУЦИОННОЕ (ГОСУДАРСТВЕННОЕ) ПРАВО -

Дата поступления рукописи в редакцию: 09.04.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 13.07.2026 г.
DOI: 10.24412/2782-3830-2026-7-110-118

БУЛАКОВ Олег Николаевич,
доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры публичной власти
и правового положения личности,
Институт Правоведения Российского государственного
гуманитарного университета (РГГУ),
Москва, Россия,
e-mail: bulakov62@yandex.ru

ПОНЯТИЕ И ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ ГРАЖДАНСТВА В КОНСТИТУЦИИ РОССИИ

Аннотация. *Гражданство принадлежит к числу базовых институтов конституционного права, поскольку через него определяется устойчивая персональная связь человека с государством, объем политико-правовой принадлежности к конституционному сообществу и пределы публичной ответственности государства перед лицом. Автор статьи делает вывод о том, что современной проблемой является баланс между устойчивостью гражданства и возможностью его прекращения при выявлении дефектов приобретения или угроз национальной безопасности. Такой баланс должен обеспечиваться только через закон, строгую процедуру, доказанность обстоятельств и судебный контроль. В условиях цифровизации и трансграничной мобильности конституционная ценность гражданства возрастает: государство должно гарантировать не только учет граждан, но и надежную защиту их статуса от технических ошибок, ретроспективной неопределенности и административного произвола.*

Ключевые слова: *гражданство, миграционный режим, основы конституционного строя, права человека, приобретение гражданства, прекращение гражданства.*

BULAKOV Oleg Nikolaevich,
Doctor of Law, Professor,
Professor, Department of Public Power and Legal Personality,
Institute of Law, Russian State University for the Humanities (RSUH),
Moscow, Russia

THE CONCEPT AND MAIN FEATURES OF CITIZENSHIP IN THE CONSTITUTION OF RUSSIA

Annotation. *Citizenship belongs to the number of basic institutions of constitutional law, since it determines the stable personal connection of a person with the state, the volume of political and legal affiliation to the constitutional community and the limits of the state's public responsibility to the face. The author of the article concludes that the current problem is the balance between the sustainability of citizenship and the possibility of its termination when acquisition defects or threats to national security are detected. Such a balance should be ensured only through law, strict procedure, proof of circumstances and judicial control. In the context of digitalization and cross-border mobility, the constitutional value of citizenship is increasing: the state must guarantee not only the registration of citizens, but also the reliable protection of their status from technical errors, retrospective uncertainty and administrative arbitrariness.*

Key words: *citizenship, migration regime, foundations of the constitutional system, human rights, acquisition of citizenship, termination of citizenship.*

В отличие от пребывания, проживания или административной регистрации гражданство не сводится к фактической связи лица с территорией; оно выражает юридически признанное качество личности, имеющее значение для реализации народного суверенитета, участия в управлении делами государства, осуществления политических прав, несения конституционных обязанностей и пользования дипломатической защитой за пределами страны.

В Конституции Российской Федерации гражданство закреплено не как технический элемент миграционного режима, а как самостоятельная конституционная категория. Уже само размещение статьи 6 в главе 1 «Основы конституционного строя» показывает, что гражданство относится к фундаментальным началам российской государственности. Конституция РФ устанавливает три исходных положения: гражданство приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом; оно является единым и равным независимо от оснований приобретения; гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его. Эти формулы образуют конституционное ядро всего законодательства о гражданстве и одновременно служат критерием оценки его последующего развития. [1, ст. 6] Гражданство следует рассматривать не только как юридический факт, порождающий права и обязанности, но и как конституционное состояние лица, устойчивость которого предполагает повышенный уровень правовой определенности и судебной защиты.

В современной российской доктрине гражданство традиционно определяется как политико-правовая принадлежность лица к государству, имеющая устойчивый, публично-правовой и взаимный характер. Эта принадлежность не равна гражданской правосубъектности и не поглощается общей категорией прав человека. Правами человека обладает каждый в силу достоинства личности; правами гражданина - лицо, включенное в политико-правовую связь с конкретным государством. Именно поэтому Конституция РФ последовательно использует двойную формулу «человек и гражданин», позволяющую разграничивать универсальные права личности и права, обусловленные гражданством. [2; 3]

Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» воспроизводит доктринально значимое определение: гражданство Российской Федерации — это устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. В этой дефиниции принципиальны три элемента. Во-первых, связь признается устойчивой, т.е. не прекращается автоматически из-за изменения места жительства, длительного проживания за рубежом, утраты бытовых или имущественных контактов с Россией. Во-вторых, связь является правовой: она существует не как чувство принадлежности или культурная самоидентификация, а как состояние, подтверждаемое законом, документами, компетенцией органов публичной власти и процедурами защиты. В-третьих, связь является взаимной: гражданин не только обладает правами, но и несет обязанности; государство не только предъявляет публичные требования, но и обязано признавать, охранять и защищать своего гражданина. [4, ст. 4 ч. 1 п. 3]

Конституционная специфика гражданства состоит в том, что оно одновременно выступает элементом правового статуса личности и признаком суверенной государственности. С одной стороны, гражданство индивидуализирует принадлежность лица к Российской Федерации и определяет его участие в политико-правовой жизни общества. С другой стороны, через институт гражданства государство очерчивает круг лиц, составляющих корпус граждан, от имени которого осуществляется народовластие. Поэтому гражданство имеет не только индивидуальное, но и институциональное измерение: оно связывает личность с народом как носителем суверенитета и источником власти.

В теории конституционного права гражданство нередко характеризуется как устойчивая правовая связь, которая не зависит от временного фактического местонахождения лица и не исчерпывается регистрационными действиями государства. Такая трактовка имеет практическое значение: ошибки документирования, несогласованность архивных сведений, смена паспортов, проживание за рубежом или наличие иностранного гражданства сами по себе не должны механически разрушать устойчивую связь, если государство в течение длительного времени признавало лицо своим гражданином. Именно эта логика получила развитие в правовой позиции Конституционного Суда РФ 2025 г. по делу о признании лица российским гражданином. [5] Тем самым гражданство в российской Конституции - это не разрешение государства «пользоваться» правами, а конституционно защищенное состояние личности. Оно возникает, изменяется и прекращается по федеральному закону, однако сам федеральный закон не свободен от конституционных пределов. Законодатель вправе устанавливать процедуры, условия и юридические последствия приобретения или прекращения гражданства, но не вправе разрушать его единство, равенство, устойчивость, запрет произвольного лишения и право лица изменить гражданство.

Первая конституционная черта гражданства Российской Федерации состоит в его федерально-правовой природе. Конституция прямо указывает, что гражданство приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом. Это означает, что субъекты Российской Федерации не вправе учреждать собственное гражданство, устанавливать особые категории региональной принадлежности, изменять основания приобретения российского гражданства либо вводить дополнительные условия его прекращения. Вопросы гражданства отнесены к ведению Российской Федерации, что вытекает из системного толкования ст. 6 и п. «в» ст. 71 Конституции РФ. [1, ст. 6; ст. 71 п. «в»]

Федеральный характер гражданства связан с федеративным устройством России. Федерация предполагает сложную территориальную организацию государства, но не допускает множественности гражданств субъектов Федерации. Российское гражданство является общегосударственным, а не региональным институтом. Иначе единое правовое пространство было бы разрушено: права гражданина зависели бы от субъекта проживания, а политико-правовая связь лица с государством превращалась бы в совокупность локальных статусов. Конституционный принцип единого гражданства выступает поэтому гарантией равного статуса гражданина на всей территории России.

Практическое значение федерального регулирования проявляется в том, что едиными являются основания приобретения гражданства, порядок приема в гражданство, признание гражданином, выбор гражданства при изменении Государственной границы, основания прекращения гражданства, компетенция органов, рассматривающих соответствующие заявления, и порядок обжалования решений. Федеральный закон № 138-ФЗ закрепляет целостную систему отношений гражданства: от основных понятий и принципов до производства по делам о гражданстве и переходных положений. [4, гл. 1–7.]

При этом федеральный характер не означает исключительно законодательной регламентации. Конституционная формула «в соответствии с федеральным законом» допускает подзаконную детализацию процедур, если она основана на законе и не изменяет его материальное содержание. В настоящее время важнейшее процедурное значение имеет Указ Президента РФ от 22 ноября 2023 г. № 889 «Вопросы гражданства Российской Федерации», которым утверждены положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства и о порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации. Однако подзаконный акт не может вводить самостоятельные основания приобретения или прекращения гражданства: такие основания должны иметь федерально-законный характер. [6]

Следовательно, федеральность гражданства имеет двойное значение. Во-первых, она исключает региональную фрагментацию статуса гражданина. Во-вторых, она устанавливает иерархию источников: Конституция определяет принципы, федеральный закон — основания и условия, подзаконные акты — процедуру реализации закона. Нарушение этой иерархии способно привести к подмене конституционного статуса административным усмотрением, что недопустимо для правового государства.

Вторая базовая черта гражданства - его единство. Конституция РФ закрепляет, что гражданство Российской Федерации является единым. Единство гражданства означает, что все граждане имеют один и тот же конституционный статус независимо от того, в каком субъекте Федерации они проживают, где приобрели гражданство, каким способом оно возникло и какой документ удостоверяет его наличие. Гражданин Российской Федерации является гражданином всей Федерации, а не отдельного субъекта, территории, национально-культурной общности или административной единицы.

Принцип равенства гражданства тесно связан с его единством. Конституция специально подчеркивает, что гражданство является равным независимо от оснований приобретения. Федеральный закон № 138-ФЗ воспроизводит это положение как основной принцип гражданства. Равенство гражданства означает отсутствие иерархии между гражданами «по рождению», гражданами, принятыми в гражданство, лицами, признанными гражданами Российской Федерации, лицами, приобретшими гражданство в порядке оптации, а также лицами, приобретшими гражданство на основании международного договора. После возникновения гражданства различия в способе его приобретения не могут служить основанием для понижения статуса гражданина. [4, ст. 5 ч. 1.]

Данный принцип имеет антидискриминационное содержание. Законодательство о гражданстве не может содержать положений, ограничивающих права лиц по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Тем самым конституционная модель гражданства отвергает этническое, конфессиональное, сословное или языковое понимание принадлежности к государству. Российское гражданство является юридической связью, а не производной от происхождения, национальности или культурной идентичности. [4, ст. 5 ч. 5]

Равенство гражданства не исключает специальных процедур приобретения гражданства для отдельных категорий лиц. Законодатель вправе устанавливать общий, упрощенный или исключительный порядок приема, учитывать семейные связи, гуманитарные обстоятельства, профессиональные качества, историческую связь с Россией, статус соотечественника, наличие заслуг либо иные юридически значимые обстоятельства. Однако после приобретения гражданства все указанные лица становятся равными гражданами Российской Федерации. Иначе специальный порядок приема превратился бы в источник специального, «условного» гражданства, несовместимого со ст. 6 Конституции РФ.

Важно различать равенство гражданства и равенство фактических возможностей граждан. Равенство гражданства - это формально-юридическое качество статуса. Оно не устраняет различий в возрасте, дееспособности, профессиональном положении, воинской обязанности, наличии допуска к государственной тайне или ограничений, связанных с иностранным гражданством. Например, наличие иностранного гражданства или вида на жительство может влечь специальные ограничения для занятия определенных публичных должностей, но эти ограничения не отменяют российского гражданства и не превращают гражданина в лицо «второго сорта». Здесь действует принцип соразмерности: допустимые ограничения должны быть прямо установлены федеральным законом, иметь легитимную цель и не разрушать ядро статуса гражданина.

Третья черта гражданства - устойчивость. В позитивном законодательстве она прямо выражена в определении гражданства как устойчивой правовой связи и в принципе, согласно которому проживание гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации не прекращает его гражданства. Устойчивость означает, что гражданство не является временной административной льготой и не прекращается автоматически вследствие изменения жизненных обстоятельств. Оно обладает бессрочным характером, пока не наступят предусмотренные законом основания прекращения.

Конституционный запрет лишения гражданства имеет особое значение. Часть 3 ст. 6 Конституции РФ устанавливает, что гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его. Эта формула включает два самостоятельных запрета: запрет произвольного принудительного лишения гражданства и запрет удержания лица в гражданстве вопреки его праву изменить гражданско-правовую принадлежность при соблюдении установленных законом условий. В первом случае Конституция защищает от изгнания из политико-правового сообщества; во втором - от недопустимого ограничения личной автономии.

При этом современное законодательство знает институт прекращения гражданства по основаниям, не сводимым к добровольному выходу. Федеральный закон № 138-ФЗ предусматривает, в частности, прекращение гражданства вследствие сообщения заведомо ложных сведений в отношении обязательства соблюдать Конституцию и законодательство Российской Федерации, установления факта представления поддельных, подложных или недействительных документов либо заведомо ложных сведений, на основании которых принималось решение о приеме в гражданство или признании гражданином, а также иные основания, предусмотренные международным договором. Это требует аккуратного конституционного толкования: прекращение гражданства допустимо не как наказательное лишение «за нелояльность», а как юридическая реакция на дефект приобретения или на прямо предусмотренные законом обстоятельства, не нарушающие конституционную сущность гражданства.

Наиболее чувствительная проблема состоит в разграничении запрета лишения гражданства и прекращения гражданства вследствие юридически значимых обстоятельств. Если гражданство приобретено по рождению и не связано с предоставлением ложных сведений при приеме, пространство для принудительного прекращения крайне ограничено. Если же гражданство приобреталось по заявлению и обнаружен существенный дефект волеизъявления или документов, законодатель допускает пересмотр статуса. Но и в этом случае решение должно соответствовать требованиям правовой определенности, индивидуализации, доказанности, процессуальной справедливости и судебного контроля.

Конституционный Суд РФ в Постановлении от 29 апреля 2025 г. № 18-П специально подчеркнул значение устойчивости гражданства: эта устойчивость означает бессрочное правовое состояние лица, не зависящее от его отношений с государством и иными субъектами, а также от обязательного нахождения на территории государства. Для учебного курса данная позиция важна по двум причинам. Во-первых, она показывает, что гражданство не может рассматриваться как «документальный статус», зависящий исключительно от текущего вывода административного органа. Во-вторых, она ограничивает ретроспективное оспаривание гражданства, когда государство длительное время само признавало лицо своим гражданином. [5]

Устойчивость гражданства не исключает обязанности гражданина соблюдать Конституту-

цию и законы, защищать Отечество, платить законно установленные налоги и сборы, бережно относиться к природе и культурному наследию. Но нарушение обязанностей должно влечь предусмотренную законом ответственность, а не произвольное исключение лица из гражданского корпуса. В этом состоит отличие конституционного гражданства от политической лояльности: государство вправе требовать соблюдения закона, но не вправе превращать гражданство в условное вознаграждение за одобряемое поведение.

Четвертая черта гражданства состоит в его взаимном характере. Конституция РФ закрепляет, что каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации. Эта норма имеет общий характер и не означает, что иностранные граждане и лица без гражданства лишены основных прав. Напротив, многие конституционные права принадлежат каждому. Однако гражданство выступает юридической предпосылкой тех прав и обязанностей, которые связаны с участием в политической организации государства.

К числу прав, наиболее тесно связанных с гражданством, относятся избирательные права, право участвовать в референдуме, право равного доступа к государственной службе, право обращаться в органы публичной власти в статусе гражданина, право на защиту и покровительство России за рубежом, а также иные правомочия, прямо адресованные гражданам. Конституционная формула «каждый гражданин» подчеркивает, что государство не может произвольно выделять внутри гражданского корпуса категории лиц с меньшим объемом основных прав.

Взаимность гражданства выражается также в обязанностях. Гражданин обладает не только притязаниями к государству, но и конституционными обязанностями перед обществом и государством. При этом обязанности не являются платой за права; они образуют самостоятельный элемент публично-правовой связи. Например, обязанность защиты Отечества имеет гражданско-политический смысл и выражает принадлежность гражданина к государству как к политическому сообществу. Вместе с тем наличие обязанностей не может оправдывать произвольное ограничение прав гражданина: взаимность предполагает баланс, а не административное подчинение личности государству.

Особое значение имеет право гражданина Российской Федерации на защиту за пределами страны. Конституция закрепляет, что Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами. Федеральный закон о гражданстве развивает это положение и связывает его с полномочиями дипломатических представительств и консульских учреждений. Данное право подчеркивает экстерриториальный аспект гражданства: гражданин остается в правовой связи с государством независимо от того, находится ли он на территории России или за рубежом. [1, ст. 6.]

Взаимный характер гражданства имеет и процессуальное измерение. Лицо должно иметь возможность доказать наличие гражданства, обжаловать отказ в признании гражданином, оспорить решение о прекращении гражданства, получить мотивированное решение компетентного органа. Федеральный закон № 138-ФЗ предусматривает производство по делам о гражданстве, виды решений и порядок их обжалования. Для правового государства это принципиально: гражданство не может зависеть от неформального усмотрения должностного лица; оно должно подтверждаться юридическими процедурами, допускающими проверку и судебный контроль. [4, ст. 37–40]

Пятая черта гражданства Российской Федерации - сохранение гражданства при проживании за пределами России. Закон прямо устанавливает, что проживание гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации не прекращает его гражданства. Эта норма особенно важна в условиях высокой мобильности, трансграничной занятости, смешанных семей, обучения за рубежом и развития цифровых форм участия в публичной жизни. Гражданство не должно зависеть от физического присутствия лица в государстве.

С указанным положением связан институт двойного и множественного гражданства. Конституция РФ допускает, что гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации, а наличие иностранного гражданства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором. Федеральный закон № 138-ФЗ конкретизирует это правило: гражданин России, имеющий двойное или множественное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных законом или международным договором; приобретение иностранного гражданства не прекращает российского гражданства.

Следовательно, российская модель не исходит из абсолютного запрета множественного гражданства. Она использует иной подход: для

внутреннего правопорядка лицо сохраняет статус гражданина Российской Федерации и не может ссылаться на иностранное гражданство как на основание освобождения от российских обязанностей. Одновременно наличие иностранного гражданства может иметь специальные правовые последствия, например в сфере государственной службы, замещения публичных должностей, доступа к отдельным видам информации или выполнения уведомительных обязанностей. Здесь важно различать двойное гражданство в строгом смысле и множественное гражданство. Двойное гражданство предполагает наличие международного договора между Российской Федерацией и соответствующим государством, определяющего особенности статуса лица. Множественное гражданство означает наличие у гражданина России гражданства государства, с которым такой договор не заключен. В обоих случаях для российского правопорядка сохраняется базовый принцип: гражданин Российской Федерации не перестает быть гражданином России только потому, что приобрел гражданство другого государства.

Наличие иностранного гражданства не может служить основанием для высылки гражданина из Российской Федерации или выдачи иностранному государству. Этот вывод следует как из конституционного запрета высылки и выдачи гражданина, так и из специальной нормы закона о гражданстве. Тем самым гражданство выполняет охранительную функцию: оно защищает лицо от отчуждения государством и от передачи под юрисдикцию иностранного государства вопреки конституционным гарантиям. [1, ст. 10 ч. 3]

Шестая черта гражданства заключается в законодательной определенности оснований его приобретения. Федеральный закон № 138-ФЗ называет пять основных оснований: рождение, прием в гражданство Российской Федерации, признание гражданином Российской Федерации, выбор гражданства при изменении Государственной границы Российской Федерации (оптация), а также приобретение гражданства в соответствии с международным договором Российской Федерации. Эта система демонстрирует сочетание естественных, заявительных, восстановительно-признательных и международно-правовых механизмов. [4, ст. 12.]

Гражданство по рождению имеет особую природу. Оно возникает не как результат административного усмотрения, а в силу юридических фактов, связанных с родителями, местом рождения и предотвращением безгражданства ребенка. В российском праве используются элементы принципа крови и принципа почвы, но они подчинены задаче сохранения правовой связи ребенка с государством и недопущения ситуаций, при которых ребенок оказывается вне гражданской принадлежности. Международный стандарт также исходит из того, что ребенок регистрируется сразу после рождения и имеет право на приобретение гражданства. [7, ст. 7; 8, ст. 15]

Прием в гражданство представляет собой правонаделительный акт государства, осуществляемый по заявлению лица при наличии предусмотренных законом условий. В отличие от гражданства по рождению, здесь более заметно административно-процедурное начало: проверяются основания, документы, законность пребывания, соблюдение условий, отсутствие обстоятельств, препятствующих приему. Однако даже в этой сфере административное усмотрение не является абсолютным. Оно ограничено законом, процедурой, обязанностью мотивировать решение и возможностью обжалования.

Признание гражданином Российской Федерации имеет самостоятельное значение для лиц, чья правовая связь с Россией уже возникла или должна быть юридически подтверждена в силу исторических, переходных или иных обстоятельств. В таких случаях задача государства состоит не столько в предоставлении нового статуса, сколько в установлении наличия уже существующей устойчивой правовой связи. Именно поэтому отказ в признании гражданином может затрагивать не только миграционный интерес, но и саму конституционную идентичность лица.

Оптация используется при изменении Государственной границы и связана с необходимостью уважать личный выбор гражданской принадлежности в условиях территориальных изменений. Ее смысл состоит в том, что изменение суверенитета над территорией не должно автоматически и произвольно лишать человека возможности определить свою гражданскую связь. Оптация является примером того, как гражданство соединяет территориальную организацию государства и автономию личности.

Таким образом, различие оснований приобретения гражданства не разрушает его равенства. Оно имеет значение только на стадии возникновения гражданства и в рамках проверки законности соответствующей процедуры. После возникновения гражданства гражданин включается в единый конституционный статус, а способ приобретения гражданства не может использоваться как постоянная метка юридической неполноценности.

Седьмая черта гражданства - сочетание его устойчивости с возможностью изменения. Конституция запрещает лишение гражданства, но одновременно защищает право гражданина изменить гражданство. Это право означает, что принадлежность к государству не должна пре-

вращаться в нерасторжимую публично-правовую зависимость. В правовом государстве гражданство предполагает устойчивую связь, но не абсолютную невозможность выхода из нее.

Наиболее классическим основанием прекращения гражданства является добровольное волеизъявление гражданина — выход из гражданства Российской Федерации. Добровольность здесь имеет принципиальное значение: лицо само инициирует прекращение связи, а государство проверяет соблюдение установленных законом условий. Такие условия могут быть связаны, например, с исполнением обязательств перед государством, отсутствием препятствующих обстоятельств, защитой прав детей и недееспособных лиц. Но процедура выхода не должна использоваться для произвольного удержания человека в гражданстве.

Иные основания прекращения гражданства, предусмотренные действующим законом, требуют особенно строгой конституционной оценки. Прекращение гражданства вследствие представления подложных документов или заведомо ложных сведений логически связано с дефектом приобретения гражданства: если решение было основано на ложной информации, государство вправе пересмотреть его правовые последствия. Однако даже в такой ситуации должны соблюдаться процессуальные гарантии, индивидуальное рассмотрение обстоятельств, разумные сроки, запрет автоматизма и возможность судебного контроля.

Наиболее дискуссионным является прекращение гражданства вследствие совершения преступления или действий, создающих угрозу национальной безопасности, когда это связывается с ложностью обязательства соблюдать Конституцию и законодательство. Учебно-методически важно показать студентам проблему: конституционный запрет лишения гражданства не позволяет превращать гражданство в санкцию уголовно-правового характера. Поэтому соответствующие нормы должны толковаться ограничительно - как последствия дефекта приобретения гражданства или недобросовестного поведения при его получении, но не как универсальное наказание за последующее противоправное деяние.

Право изменить гражданство связано и с международным стандартом недопущения безгражданства. Хотя каждое государство самостоятельно определяет принадлежность лиц к своему гражданству, произвольное лишение гражданства и создание состояния апатридизма противоречат гуманитарной логике современного правопорядка. Российское законодательство, закрепляя поощрение приобретения гражданства лицами без гражданства, проживающими в Российской Федерации, демонстрирует понимание безгражданства как нежелательного и уязвимого правового состояния.

Основные черты гражданства в Конституции России целесообразно представить как систему взаимосвязанных признаков. Каждый из них имеет самостоятельное значение, но в совокупности они образуют конституционную модель гражданства, ориентированную на устойчивость статуса гражданина, единство правового пространства и баланс публичных и личных интересов.

Таблица 1.

Черта гражданства	Конституционно-правовое содержание	Практическое значение
Федеральность	Основания приобретения и прекращения гражданства устанавливаются федеральным законом; субъекты Федерации не учреждают собственного гражданства.	Обеспечивает единое правовое пространство и исключает региональную фрагментацию статуса гражданина.
Единство	Гражданство Российской Федерации едино для всех граждан независимо от места проживания и субъекта Федерации.	Гражданин обладает статусом гражданина всей Российской Федерации, а не отдельной территории.
Равенство	Гражданство равно независимо от оснований приобретения.	Не допускается разделение граждан на более и менее полноправных по способу приобретения гражданства.
Устойчивость	Гражданство является бессрочной правовой связью и не прекращается из-за проживания за пределами России.	Защищает лицо от произвольного пересмотра статуса и обеспечивает правовую определенность.

Невозможность произвольного лишения	Гражданин не может быть лишен гражданства или права изменить его.	Ограничивает законодательное и административное усмотрение в вопросах прекращения гражданства.
Взаимность	Гражданство выражается в совокупности прав и обязанностей гражданина и Российской Федерации.	Обосновывает политические права гражданина, конституционные обязанности и защиту за рубежом.
Экстерриториальная сохранность	Нахождение за пределами России не прекращает гражданства; государство гарантирует защиту и покровительство гражданам за рубежом.	Обеспечивает связь гражданина с государством в условиях миграции, обучения, работы и проживания за границей.
Допустимость множественного гражданства	Наличие иностранного гражданства не прекращает российского гражданства, если иное не вытекает из закона или договора.	Позволяет сочетать мобильность лица с сохранением российских прав и обязанностей.

Современное развитие института гражданства происходит в условиях цифровизации публичного управления и роста трансграничной мобильности. Это обстоятельство не меняет конституционную природу гражданства, но изменяет способы его подтверждения, учета и защиты. Электронные реестры, межведомственный обмен сведениями, биометрические документы, дистанционные консульские сервисы и цифровое взаимодействие с органами власти усиливают значение процедурной точности. Ошибка в цифровой записи может иметь столь же существенные последствия, как и ошибка в бумажном документе; поэтому цифровизация должна сопровождаться усилением гарантий исправления, обжалования и проверки сведений.

Список литературы:

[1] Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. (с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.). // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 17.06.2026).

[2] Авакьян С. А. Конституционное право России: учебный курс: в 2 т. М.: Норма; ИНФРА-М, 2009. 936 с.

[3] Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации: учебник. М.: Норма, 2008. 704 с.

[4] Федеральный закон от 28 апр. 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (ред. от 25 мая 2026 г.). // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445998/ (дата обращения: 17.06.2026).

[5] Постановление Конституционного Суда РФ от 29 апр. 2025 г. № 18-П по делу о проверке конституционности п. 3 ч. 1 ст. 4 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», ч. 2 ст. 64 и ч. 1 ст. 328 КАС РФ. // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_504279/ (дата обращения: 17.06.2026).

[6] Указ Президента РФ от 22 нояб. 2023 г. № 889 «Вопросы гражданства Российской Федерации» (ред. от 1 июня 2026 г.). // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_462531/ (дата обращения: 17.06.2026).

[7] Конвенция о правах ребенка: одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 нояб. 1989 г. // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/ (дата обращения: 17.06.2026).

[8] Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 дек. 1948 г. // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/ (дата обращения: 17.06.2026).

References:

[1] Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993 (with amendments approved during the all-Russian vote on July 1, 2020). // SPS ConsultantPlus. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (accessed: June 17, 2026).

[2] Avakyan S. A. Constitutional Law of Russia: a course of study: in 2 volumes. Moscow: Norma; INFRA-M, 2009. 936 p.

[3] Baglai M. V. Constitutional Law of the Russian Federation: a textbook. Moscow: Norma, 2008. 704 p.

[4] Federal Law of April 28, 2023 No. 138-FZ “On Citizenship of the Russian Federation” (as amended on May 25, 2026). // SPS ConsultantPlus. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445998/ (date of access: June 17, 2026).

[5] Resolution of the Constitutional Court of the Russian Federation of April 29, 2025 No. 18-P on the case concerning the verification of the constitutionality of paragraph 3 of Part 1 of Article 4 of the Federal Law “On Citizenship of the Russian Federation”, Part 2 of Article 64 and Part 1 of Article 328 of the Code of Administrative Procedure of the Russian Federation. // SPS ConsultantPlus. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_504279/ (accessed: 17.06.2026).

[6] Decree of the President of the Russian Federation of November 22, 2023 No. 889 “Issues of Citizenship of the Russian Federation” (as amended on June 1, 2026). // SPS ConsultantPlus. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_462531/ (accessed: 17.06.2026).

[7] Convention on the Rights of the Child: approved by the UN General Assembly on November 20, 1989 // SPS ConsultantPlus. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/ (accessed: 17.06.2026).

[8] Universal Declaration of Human Rights: adopted by the UN General Assembly on 10 December 1948 // SPS ConsultantPlus. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/ (accessed: 17.06.2026).

