Дата поступления рукописи в редакцию: 08.06.2025 г. DOI: 10.24412/2782-3830-2025-6-126-131
Дата принятия рукописи в печать: 21.07.2025 г.

КАРАПУЗИКОВ Александр Анатольевич,
канд. пед. наук, доцент,
начальник кафедры безопасности в ЧС,
Уральский институт ГПС МЧС России, г. Екатеринбург,
доцент кафедры техносферной и экологической безопасности,
Уральский государственный аграрный университет, г. Екатеринбург, Россия,
e-mail: mail@law-books.ru

МУРАЕВ Николай Павлович,
канд. пед. наук, доцент, профессор кафедры безопасности в ЧС,
Уральский институт ГПС МЧС России, г. Екатеринбург, Россия,
e-mail: mail@law-books.ru

ВИШНЯКОВ Александр Валерьевич,
канд. биол. наук, доцент,
e-mail: mail@law-books.ru

ПОДГОТОВКА ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ КОМИССИЙ ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ: ОТДЕЛЬНЫЕ ТРУДНОСТИ, ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИХ ПРЕОДОЛЕНИЮ

Аннотация. *В настоящей статье рассмотрены объективно существующие трудности, имеющие место при организации подготовки председателей комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности объектов экономики на базе учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации в настоящих условиях, определяемых нанесением ударов современными средствами поражения по объектам военно-промышленного комплекса в различных регионах Российской Федерации. С учётом анализа результатов и выводов раннее проведённых научных исследований по данной проблематике в статье обоснована необходимость использования новой формы подготовки председателей указанных комиссий, а именно индивидуального тренинга по руководству защитой от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также представлен ряд предложений, связанные с её практической реализацией.*

Ключевые слова: *индивидуальный тренинг по руководству защитой от чрезвычайных ситуаций, объект экономики, подготовка должностных лиц, председатель комиссии по чрезвычайным ситуациям, современные средства поражения, учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъекта Российской Федерации.*

KARAPUZIKOV Alexander Anatolievich,
Candidate of Pedagogical Sciences, Docent,
Head of the Department of Safety in Emergency Situations,
Ural Institute of State Emergency Situations Ministry
of Emergency Situations of Russia, Ekaterinburg, Russia,
Associate Professor of the Department of Technosphere and Environmental Safety,
Ural State Agrarian University, Ekaterinburg, Russia

MURAEV Nikolay Pavlovich,
Candidate of Pedagogical Sciences, Docent,
Professor of the Department of Safety in Emergency Situations,
Ural Institute of the State Emergency Service of the Ministry
of Emergency Situations of Russia, Ekaterinburg, Russia

VISHNYAKOV Alexander Valeryevich,
Candidate of Biological Sciences, Docent

TRAINING OF CHAIRMEN OF EMERGENCY COMMITTEES OF ECONOMIC FACILITIES: INDIVIDUAL DIFFICULTIES, PROPOSALS FOR OVERCOMING THEM

Annotation. *This article examines the objectively existing difficulties that occur in organizing the training of chairmen of commissions for the prevention and elimination of emergency situations and ensuring fire safety of economic facilities on the basis of educational and methodological centers for civil defense and emergency situations of the constituent entities of the Russian Federation in the current conditions determined by the attacks of modern weapons on military-industrial complex facilities in various regions of the Russian Federation. Taking into account the analysis of the results and conclusions of previously conducted scientific studies on this issue, the article substantiates the need to use a new form of training for the chairmen of these commissions, namely, individual training in managing protection from emergency situations of natural and man-made nature, and also presents a number of proposals related to its practical implementation.*

Key words: *individual training in managing protection from emergency situations, economic facility, training of officials, chairman of the emergency commission, modern weapons, educational and methodological center for civil defense and emergency situations of a constituent entity of the Russian Federation.*

Рассматривая такую важную составляющую безопасности государства как защита от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), реализуемую в процессе функционирования Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, важно отметить, что вопросы, связанные с подготовкой лиц, руководящих такими важными органами данной системы как комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – комиссия по чрезвычайным ситуациям и КЧС), занимают одно из значимых мест и требуют постоянного внимания.

Специфика и сфера деятельности комиссий по чрезвычайным ситуациям, связанные с безопасностью в ЧС как в мирное время, так и в условиях военного конфликта, всегда объективно определяли наличие проблемных вопросов по самым разным направлениям, в частности подготовку руководителей и специалистов [1].

Как и любой образовательный процесс практическое обучение должностных лиц (руководителей) из состава КЧС всегда тесно связано с изменением исторических реалий в жизни общества и государства и прежде всего с современным состоянием развития науки, техники и нуждается в постоянном совершенствовании по целому ряду вопросов таких, как например, материально-техническое обеспечение, работа электронной образовательной среды, мероприятия организационного характера и т.д.

Так, проблема, рассматриваемая в настоящей статье, связана с подготовкой председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям объектов экономики. В строгом соответствии с действующим нормативным правовым актом, определяющим порядок подготовки граждан в области защиты от ЧС природного и техногенного характера указанные должностные лица должны проходить обучение по соответствующим программам дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже одного раза в пять лет. При этом для лиц из числа указанной категории, впервые назначенных на должность, получение дополнительного профессионального образования в области защиты от ЧС в течение первого года работы является обязательным [2]. Таким образом, подготовка председателей КЧС однозначно находится за рамками курсового обучения.

Данное положение объективно подразумевает полный отрыв председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям от выполнения своих должностных обязанностей как руководителей объектов экономики на определённый достаточно продолжительный период времени. Так, обучение по программам дополнительного профессионального образования в области защиты от ЧС, реализуемое в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации (далее – УМЦ по ГОЧС), проводится в течение 36 часов, что предполагает отсутствие обучаемого председателя КЧС в течение полной рабочей недели.

И здесь следует обязательно упомянуть, что среди таких обучаемых могут быть председатели комиссий, осуществляющих свою деятельность на объектах экономики, являющимися оборонными предприятиями. От деятельности указанных должностных лиц во многом зависит устойчивое функционирование предприятий, а также способность восстановления в приемлемые

сроки после различных негативных воздействий, вызванных, в том числе ЧС военного времени, их работы.

Естественно, что в условиях проводимой специальной военной операции такое отсутствие председателя КЧС, одновременно выступающим в качестве руководителя конкретного оборонного предприятия, является достаточно проблемной составляющей в функционировании объекта, т.к. многие решения, хотя и с учётом мнения других членов КЧС, всё же принимаются руководителем единолично, а его непосредственное нахождение на рабочем месте обеспечивает адекватную оценку сложившейся ситуации и, как следствие этого, принятие верного решения. При этом в настоящее время в целом ряде случаев данные лица вынуждены отказываться от отпусков. Одновременно следует отметить, что именно такие предприятия в первую очередь выступают в качестве целей для нанесения ударов с помощью современных средств поражения таких как баллистические ракеты и беспилотные летательные аппараты различных типов.

Наряду с этим поражение оборонных предприятий имеет место не только в западных регионах Российской Федерации, но и в субъектах, расположенных на значительном удалении от западной границы нашей страны, таких как, например, республики Карелия и Татарстан, Московская, Саратовская, Рязанская области и др. [3-6]. В то же время будет правомерно предположить, что с развитием средств поражения география ударов по объектам экономики, к сожалению, будет расширяться. Кроме того, ущерб от поражающего воздействия современного оружия по объектам военно-промышленного комплекса может принимать значительные масштабы и предполагать длительный период восстановления производства, что, естественно, не отвечает интересам поддержания на должном уровне обороноспособности страны. Также, что особенно важно, всё это зачастую сопровождается человеческими жертвами [7].

Таким образом, последнее обстоятельство дополнительно свидетельствует не только о необходимости подготовки председателей КЧС объектов как должностных лиц, принимающих решение на защиту от ЧС и ликвидацию их последствий на предприятиях, но и внесения определённых корректировок в программы дополнительного профессионального образования в области защиты от ЧС, в частности, возникающих в ходе военных конфликтов.

Но, к сожалению, в процессе подготовки указанной в настоящей статье категории должностных лиц в последние годы стал присутствовать негативный элемент, а именно несоблюдение установленных сроков подготовки в УМЦ по ГОЧС субъектов Российской Федерации как для лиц, занимающих должность уже определённое время, так и для председателей КЧС, впервые назначенных на должность.

Причина этого объясняется тем, что в настоящее время в силу ряда объективных обстоятельств председатели комиссий, среди которых можно указать на большую загруженность, не могут оставить свои предприятия на указанный выше срок, т.е. их присутствие на объекте становится обязательным постоянно. В связи с этим, заявки на подготовку должностных лиц рассматриваемой категории лиц в планы комплектования УМЦ по ГОЧС не отражают реальную ситуацию по данному вопросу. При этом следует указать, что подготовка председателей КЧС является обязательной [2].

Таким образом, целью написания данной статьи стало предложение определённых мер, позволяющих найти приемлемые условия, когда с одной стороны установленные положения по подготовке председателей КЧС будут однозначно реализованы без ущерба для дополнительного профессионального образования в области защиты от ЧС, а с другой стороны срок отсутствия на предприятии указанных лиц будет сведён к минимуму, т.е. ничто не будет влиять на выполнение рассматриваемой категории лиц своих обязанностей как руководителей объекта экономики.

И здесь следует обратиться к опыту подготовки председателей КЧС субъектов Российской Федерации, где, к сожалению, также имеют место аналогичные трудности [8].

Известно, что в соответствии с федеральным законодательством функции председателей КЧС субъектов Российской Федерации возложены на высших должностных лиц иначе руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Привлечь высших должностных лиц субъектов Российской Федерации к обучению в Академии гражданской защиты МЧС России, как это установлено Положением о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [2], весьма проблематично также по причине большой загруженности.

Так, в 2018 году заявку на обучение в указанном выше учреждении подали только два председателя КЧС субъектов Российской Федерации [8], статистика за предыдущие и последующие годы аналогичная. Важно отметить, что только вновь назначенных председателей КЧС субъектов Российской Федерации, с учётом последних лет во много раз больше, чем подавших заявку на обучение, хотя, в соответствии с

вышеназванным Положением, лица, впервые назначенные на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от ЧС, обязаны пройти обучение в течение первого года работы.

Таким образом, повышение уровня практических знаний председателей КЧС республик, краёв и областей требует совершенствования системы их подготовки, путём внедрения новых форм. При этом новые формы [8] должны формировать их компетенции в области защиты населения и территорий от ЧС уже в самое первое время после назначения на должность.

Как показывают сведения, отражённые в исследованиях, в своё время выполненных Всероссийским научно-исследовательским институтом по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России [9], наиболее приемлемой новой формой подготовки председателей КЧС субъектов Российской Федерации может стать «индивидуальный тренинг по руководству защитой от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Предполагается, что реализация данной формы подготовки председателей КЧС субъектов Российской Федерации должна осуществляться под руководством руководителя МЧС России или одного из его заместителей не позднее трёх месяцев после назначения данного лица на должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Продолжительность проведения указанного индивидуального тренинга может составлять один день.

На основании изложенного авторы считают необходимым и возможным предусмотреть выносимую на обсуждение ране [8] предлагаемую ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России новую форму подготовки председателей КЧС субъектов Российской Федерации, а именно индивидуальный тренинг по руководству защитой от ЧС со сроком один день и для председателей КЧС крупных объектов экономики, в частности имеющих большое значение для поддержания на должном уровне обороноспособности нашей страны.

Обучение по данной форме подготовки председателей КЧС объектов экономики должно проводиться под руководством одного из заместителей начальника Главного управления МЧС России по соответствующему субъекту Российской Федерации. При этом для лиц, впервые назначенных на должность, обучение должно быть реализовано не позднее одного месяца после назначения данного лица на должность председателя КЧС (руководителя) объекта экономики. Изменение данного показателя от формулировки «в течение первого года работы» [2] до указанного выше срока, по мнению авторов, становится необходимым условием, определяемым известными событиями настоящего времени, и является более конкретным. Продолжительность проведения указанного индивидуального тренинга может составлять один день.

Для практической реализации предлагаемой дополнительной формы подготовки с учётом ранее звучавших предложений [8], по мнению авторского коллектива, представляется необходимым:

– закрепить данную форму в нормативных правовых актах федерального уровня и уровня субъектов Российской Федерации;
– разработать методические рекомендации по организации и проведению индивидуального тренинга по руководству защитой от чрезвычайных ситуаций;
– разработать программу обучения в УМЦ по ГОЧС субъектов Российской Федерации для получения обучающими председателей КЧС необходимого объёма знаний в области защиты от ЧС, с учётом анализа последних событий, связанных с нанесением ударов по объектам экономики современными средствами поражения противника;
– разработать программу обучения в Академии гражданской защиты МЧС России для подготовки преподавателей УМЦ по ГОЧС субъектов Российской Федерации, планируемых для проведения индивидуальных тренингов с обучаемыми председателями комиссий по чрезвычайным ситуациям;
– организовать проведение консультаций по наиболее сложным вопросам организации защиты от ЧС, в том числе и с использованием дистанционных образовательных технологий.

При этом представленный список предложений однозначно является далеко не исчерпывающим, т.е. предполагающим расширение, касающееся иных практических вопросов. Данные вопросы, которые учитывая один из главных принципов практического обучения, а именно определённость, должны принимать во внимание специфику деятельности объекта и его масштаб со всеми опасными факторами производства, наличие на нём средств коллективной защиты и состояния системы оповещения и т.д.

Учитывая развитие средств поражения на тренинге в обязательном порядке, должны быть рассмотрено современное состояние защиты от угроз с воздуха, их своевременное обнаружение, организация дежурства на объекте специальных формирований и т.д.

Также немаловажно отметить, что содержание учебных вопросов, выносимых на тренинг,

должно постоянно корректироваться с учётом появления новых средств и методов защиты от опасностей ЧС, присущих военным конфликтам.

Так, например, применение по российским объектам нефтегазовой отрасли ударных беспилотных летательных аппаратов, когда используется такой тактический приём как тандемная схема нанесения удара, при которой одно беспилотное средство разрушает физическое средство защиты – т.н. антидроновую сеть, а следующий дрон, не имея перед собой материальной преграды, поражает цель (технологическую установку, компрессорную станцию, резервуар, материальный трубопровод и т.п.) требует новых предложений по защите объекта. В качестве защитной меры в данном случае представляется возможным определить использование нескольких антидроновых сетей по многоуровневой схеме.

Таким образом, весь положительный опыт по исключению или минимизации ущерба от средств поражения на объектах экономики следует в оперативном порядке включать в вопросы предлагаемого индивидуального тренинга [8, 9] для председателей КЧС, функционирующих на данных объектах.

В заключение представляется возможным сделать следующие выводы:

1. Защита объектов экономики от чрезвычайных ситуаций, во многом определяемая чёткой работой комиссий по чрезвычайным ситуациям, в сложившихся условиях является, в том числе бесспорным и обязательным условием поддержания на должном уровне обороноспособности государства.
2. В настоящее время в вопросе подготовки председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям объектов экономики имеет место ситуация, однозначно предполагающая необходимость внедрения в учебный процесс новой формы обучения.
3. Нормативно-правовое закрепление предлагаемой новой формы подготовки председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям объектов экономики, а также её практическая реализация позволят повысить качество их подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации их негативных последствий и, как следствие, повысить устойчивость функционирования объектов экономики, в том числе, связанных с обороноспособностью Российской Федерации.

Список литературы:

[1] Зокоев В.А., Воропаев Н.П. Проблемные вопросы подготовки руководителей организаций в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности / Новые подходы к подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций // Сборник трудов секции № 20 XXXII Международной научно-практической конференции «Предотвращение. Спасение. Помощь», 1 марта 2022 года. Химки: АГЗ МЧС России, 2022. С. 20-24.

[2] Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

[3] RU116: Происшествия. От «Алабуга политех» до «Лазурных небес»: вспоминаем все случаи атак беспилотников на Татарстан URL: https://116.ru/text/incidents/2025/01/07/74960786/ (дата обращения: 08 июня 2025).

[4] Военное обозрение. Новости. Противник атаковал дронами шесть российских регионов URL: https://topwar.ru/257223-sredstva-pvo-otrazili-ocherednuju-ataku-unichtozhiv-ukrainskie-bespilotniki-nad-shestju-rossijskimi-regionami.html (дата обращения: 08 июня 2025).

[5] RBC.RU: Губернатор рассказал об обстановке на пожаре в Энгельсе после атаки БПЛА URL: https://www.rbc.ru/rbcfreenews/677f800c9a7947f8e1445d82 (дата обращения: 08 июня 2025).

[6] RBC.RU: В Эстонии прокомментировали атаку дронов на Ленобласть URL: https://www.rbc.ru/spb_sz/05/01/2025/677ac58a9a79477755750d46 (дата обращения: 08 июня 2025).

[7] Российская газета: Мужество в огне URL: https://rg.ru/2025/01/09/reg-pfo/muzhestvo-v-ogne.html (дата обращения: 08 июня 2025).

[8] Неровных А.Н. Подготовка председателей КЧС и ПБ субъектов Российской Федерации: проблемы и возможные пути их решения / Гражданская оборона на страже мира и безопасности // Материалы IV Международной научно-практической конференции, посвящённой Всемирному дню гражданской обороны. В 3-х частях. Том Часть II, 2020. С. 249-254.

[9] Отчёт о научно-исследовательской работе «Совершенствование организации подготовки населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с использованием современных методик и технических систем обучения». М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России, 2018. 286 с.

Spisok literatury:

[1] Zokoev V.A., Voropaev N.P. Problemny`e voprosy` podgotovki rukovoditelej organizacij v oblasti grazhdanskoj oborony`, zashhity` ot chrezvy-`chajny`x situacij i pozharnoj bezopasnosti / Novy`e podxody` k podgotovke naseleniya v oblasti zashh-

ity` ot chrezvy`chajny`x situacij // Sbornik trudov sekcii № 20 XXXII Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii «Predotvrashhenie. Spasenie. Pomoshh`», 1 marta 2022 goda. Ximki: AGZ MChS Rossii, 2022. S. 20-24.

[2] Postanovlenie Pravitel`stva Rossijskoj Federacii ot 18 sentyabrya 2020 goda № 1485 «Ob utverzhdenii Polozheniya o podgotovke grazhdan Rossijskoj Federacii, inostranny`x grazhdan i licz bez grazhdanstva v oblasti zashhity` ot chrezvy`chajny`x situacij prirodnogo i texnogennogo xaraktera».

[3] RU116: Proisshestviya. Ot «Alabuga politex» do «Lazurny`x nebes»: vspominaem vse sluchai atak bespilotnikov na Tatarstan URL: https://116.ru/text/incidents/2025/01/07/74960786/ (data obrashheniya: 08 iyunya 2025).

[4] Voennoe obozrenie. Novosti. Protivnik atakoval dronami shest` rossijskix regionov URL: https://topwar.ru/257223-sredstva-pvo-otrazili-ocherednuju-ataku-unichtozhiv-ukrainskie-bespilotniki-nad-shestju-rossijskimi-regionami.html (data obrashheniya: 08 iyunya 2025).

[5] RBC.RU: Gubernator rasskazal ob obstanovke na pozhare v E`ngel`se posle ataki BPLA URL: https://www.rbc.ru/rbcfreenews/677f-800c9a7947f8e1445d82 (data obrashheniya: 08 iyunya 2025).

[6] RBC.RU: V E`stonii prokommentirovali ataku dronov na Lenoblast` URL: https://www.rbc.ru/spb_sz/05/01/2025/677ac58a9a79477755750d46 (data obrashheniya: 08 iyunya 2025).

[7] Rossijskaya gazeta: Muzhestvo v ogne URL: https://rg.ru/2025/01/09/reg-pfo/muzhestvo-v-ogne.html (data obrashheniya: 08 iyunya 2025).

[8] Nerovny`x A.N. Podgotovka predsedatelej KChC i PB sub``ektov Rossijskoj Federacii: problemy` i vozmozhny`e puti ix resheniya / Grazhdanskaya oborona na strazhe mira i bezopasnosti // Materialy` IV Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii, posvyashhyonnoj Vsemirnomu dnyu grazhdanskoj oborony`. V 3-x chastyax. Tom Chast` II, 2020. S. 249-254.

[9] Otchyot o nauchno-issledovatel`skoj rabote «Sovershenstvovanie organizacii podgotovki naseleniya v oblasti zashhity` naseleniya i territorij ot chrezvy`chajny`x situacij s ispol`zovaniem sovremenny`x metodik i texnicheskix sistem obucheniya». M.: FGBU VNII GOChS (FCz) MChS Rossii, 2018. 286 s.

