

Дата поступления рукописи в редакцию: 23.03.2026 г.

DOI: 10.24412/2782-3830-2026-3-309-312

Дата принятия рукописи в печать: 14.04.2026 г.

ГОФМАН Александр Анатольевич,*доцент кафедры огневой и тактико-специальной
подготовки юридического факультета ВЮИ ФСИН России,
e-mail: aqwer12345@bk.ru***ПОЖИМАЛИН Вячеслав Николаевич,***доцент института подготовки государственных
муниципальных служащих Академии ФСИН России,
e-mail: aqwer12345@bk.ru*

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФСИН РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Аннотация. В статье анализируются организационные аспекты деятельности Федеральной службы исполнения наказаний на современном этапе с акцентом на особенности системы управления, кадрово-ресурсного обеспечения и нормативного регулирования. Раскрываются факторы, влияющие на управляемость и устойчивость уголовно-исполнительной системы в условиях централизованной модели государственного управления.

Ключевые слова: деятельность Федеральной службы исполнения наказаний, уголовно-исполнительная система, организационная структура, система управления, кадровое обеспечение, ресурсное обеспечение, нормативное регулирование, централизованное управление, органы исполнительной власти.

GOFMAN Alexander Anatolyevich,*Associate Professor,
Department of Fire and Tactical and Special Training,
Faculty of Law, VUI FSIN of Russia***POZHIMALIN Vyacheslav Nikolaevich,***Associate Professor of the Institute for the Training
of State Municipal Employees of the Academy
of the Federal Penitentiary Service of Russia*

ORGANIZATIONAL ASPECTS OF THE RUSSIAN FEDERAL PENITENTIARY SERVICE AT THE PRESENT STAGE

Annotation. The article analyzes the organizational aspects of the Federal Penitentiary Service's activities at the current stage, focusing on the features of the management system, personnel and resource support, and regulatory regulation. It reveals the factors influencing the manageability and stability of the penal system in a centralized model of public administration.

Key words: activities of the Federal Penitentiary Service, penal system, organizational structure, management system, personnel support, resource support, regulatory regulation, centralized management, executive authorities.

Деятельность Федеральная служба исполнения наказаний выстроена как самостоятельное направление в системе органов исполнительной власти Российской Федерации. Служба подведомственна Министерству юстиции и действует в рамках федеральной исполнительной вертикали. Данный статус определяет управленческую специфику ФСИН, связанную с высокой степенью нормативной регламентации, жёст-

кой иерархией и доминированием централизованных управленческих решений. Организационное положение службы формирует её особую роль в реализации государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний и обеспечения изоляции лиц, осуждённых по приговорам судов.

Система управления ФСИН основана на выраженной вертикали, которая охватывает цен-

тральный аппарат, территориальные органы и подведомственные учреждения. Центральный уровень выполняет функции стратегического управления, нормативного регулирования и координации деятельности нижестоящих звеньев. На данном уровне формируются управленческие решения, определяющие приоритеты развития службы, устанавливаются единые стандарты организации службы и контроля, разрабатываются ведомственные акты. Концентрация управленческих полномочий на федеральном уровне обеспечивает единообразие подходов к исполнению наказаний на всей территории страны.

Территориальные органы ФСИН представляют связующее звено между центральным аппаратом и учреждениями исполнения наказаний. На них возложены задачи оперативного управления, адаптации федеральных решений к региональным условиям и контроля за деятельностью подведомственных учреждений. Управленческая деятельность на данном уровне ориентирована на обеспечение устойчивого функционирования системы в условиях различий социально-экономического развития субъектов Федерации. Территориальные органы несут ответственность за кадровую политику, организацию службы, соблюдение режимных требований и реализацию ведомственных программ на региональном уровне.

Учреждения исполнения наказаний и следственные изоляторы образуют нижний уровень управленческой структуры. Здесь осуществляется практическая реализация управленческих решений, принятых вышестоящими органами. Администрации учреждений действуют в строго определенных рамках и под постоянным контролем территориальных органов. Самостоятельность управленческих решений на данном уровне ограничена, что обусловлено необходимостью обеспечения единых требований к режиму, безопасности и порядку содержания осужденных. Подобная модель ориентирована на снижение управленческих рисков и предотвращение отклонений от установленных стандартов. [5]

Высокая степень централизации управления оказывает прямое влияние на управляемость системы ФСИН. Централизованная модель способствует поддержанию дисциплины, единообразие управленческих решений и устойчивости системы в условиях повышенных требований к безопасности. Контроль со стороны центрального аппарата снижает вероятность произвольных управленческих решений на местах и ограничивает влияние субъективного фактора.

Централизация управления отражается на скорости принятия решений. Передача управленческих сигналов по вертикали требует времени и формализованных процедур согласования. Дан-

ный фактор оказывает влияние на эффективность реагирования в нестандартных ситуациях, связанных с кадровыми, организационными и режимными вопросами. Система сохраняет устойчивость за счёт выстроенных регламентов и распределения ответственности. Управляемость достигается за счёт предсказуемости управленческих процессов и минимизации отклонений от заданных параметров функционирования.

Организационная структура ФСИН отражает приоритет государственного контроля и подчинённости в сфере исполнения уголовных наказаний. Управленческая модель ориентирована на сохранение стабильности, обеспечение безопасности и соблюдение единых стандартов служебной деятельности. Эффективность системы напрямую связана с качеством координации между уровнями управления и способностью центрального аппарата учитывать реальные условия функционирования подведомственных учреждений без утраты управленческой целостности.

Кадровое и ресурсное обеспечение занимает важное место в организации деятельности ФСИН, персонал и условия его службы определяют устойчивость всей системы исполнения наказаний. Состояние кадрового потенциала ФСИН характеризуется устойчивым дефицитом сотрудников, который сохраняется на протяжении ряда лет. Недокомплект затрагивает младший начальствующий состав и управленческие звенья. Данная ситуация формирует постоянную нагрузку на действующий персонал и снижает организационную устойчивость учреждений.

Текущее кадровое обеспечение выступает следствием сочетания служебных, социальных и организационных факторов. Служба в учреждениях исполнения наказаний связана с высоким уровнем психологического напряжения, строгой дисциплиной и ограниченными возможностями карьерного роста. В условиях дефицита персонала увольнение даже одного сотрудника усиливает нагрузку на остальных, что провоцирует замкнутый кадровый цикл и дальнейшее сокращение штата.

Профессиональная подготовка сотрудников ФСИН представляет собой отдельный организационный вызов. Система подготовки ориентирована на формирование правовых знаний, навыков служебной деятельности и устойчивости к стрессовым воздействиям. На данный момент система ФСИН России состоит из 9 образовательных организаций высшего образования ФСИН России и 3 образовательные организации дополнительного профессионального образования ФСИН России.[6]

Повышенная служебная нагрузка становится прямым следствием кадрового дефицита. Один сотрудник нередко выполняет обязанности,

выходящие за пределы формально закреплённой должности. Подобная практика отражается на качестве исполнения служебных задач и состоянии служебной дисциплины. Организационная модель, основанная на постоянной компенсации недокомплекта за счёт перераспределения обязанностей, сохраняет функционирование системы, но снижает её долгосрочную устойчивость.

Финансовое обеспечение деятельности учреждений ФСИН формируется в рамках бюджетного финансирования и подчинено общим принципам государственной финансовой политики. Выделяемые средства направляются на содержание учреждений, оплату труда персонала и обеспечение режима. Распределение ресурсов происходит на основании Приказа Федеральной службы исполнения наказаний от 24 июля 2024 г. № 553 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации». [3] Финансовая модель ориентирована на поддержание базового уровня функционирования системы без создания значительного резерва для организационного развития.

В соответствии со статьями 158 и 161 Бюджетного Кодекса, ФСИН наделена статусом главного распорядителя бюджетных средств, что закрепляет её полномочия по распределению финансовых ресурсов между подведомственными учреждениями. [4] Нормы бюджетного законодательства определяют порядок планирования, доведения и использования бюджетных ассигнований, формируя жёстко регламентированную модель финансового управления внутри службы.

Недостаточность ресурсного обеспечения отражается на мотивации персонала и уровне служебной удовлетворённости. Условия труда, состояние служебных помещений и обеспеченность техническими средствами напрямую влияют на восприятие службы как профессиональной деятельности. Снижается привлекательность службы для потенциальных кандидатов и усложняется формирование устойчивого кадрового резерва.

Кадровое и ресурсное обеспечение ФСИН формируют взаимосвязанную систему, в которой дефицит одного элемента усиливает проблемы другого. Недостаток персонала повышает нагрузку и ускоряет износ материальной базы. Ограниченность ресурсов снижает эффективность кадровой политики и усиливает текучесть. Организационная устойчивость службы зависит от согласованного развития кадрового потенциала и ресурсной базы без смещения акцента исключительно на административные меры.

Нормативное регулирование деятельности ФСИН формируется как многоуровневая система правовых норм, обеспечивающих организационную устойчивость, управляемость и подчинённость службы в структуре федеральной исполнительной власти. Положения, определяющие место ФСИН в системе государственного управления, закреплены в Конституции Российской Федерации. Статья 71 относит уголовно-исполнительное законодательство и федеральные органы исполнительной власти к ведению Российской Федерации, что предопределяет централизованный характер организационного построения и управления системой исполнения наказаний. [1]

Основным отраслевым актом выступает Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, который формирует правовую основу деятельности ФСИН с точки зрения целей, задач и организационных принципов исполнения уголовных наказаний. Статья 1 закрепляет назначение уголовно-исполнительного законодательства, связанное с обеспечением исполнения приговоров судов и исправлением осуждённых. Статья 16 определяет систему учреждений и органов, исполняющих наказания, тем самым формируя нормативную модель организационной структуры ФСИН. Статья 19 закрепляет полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере исполнения наказаний, что напрямую отражается на распределении управленческих функций между центральным аппаратом и подведомственными структурами. [2]

Нормативное регулирование организационных аспектов деятельности ФСИН характеризуется высокой степенью детализации и централизации. Законодательные и подзаконные акты выстраивают жёсткую управленческую вертикаль, ограничивающую самостоятельность территориальных органов и учреждений в принятии организационных решений. Правовая модель деятельности ФСИН ориентирована на приоритет государственного контроля, единообразие управления и поддержание устойчивости системы исполнения наказаний в масштабах всей страны.

Проведённый анализ организационных аспектов деятельности ФСИН показывает, что модель функционирования службы основана на централизованной системе управления, нормативной детерминированности и высокой степени регламентации всех управленческих процессов. Организационная структура ФСИН выстроена по иерархическому принципу, обеспечивая единообразие управленческих решений и устойчивость системы исполнения наказаний в масштабах государства, одновременно ограничивая гибкость реагирования на локальные условия деятельности учреждений.

Кадровое и ресурсное обеспечение выступают основными факторами, определяющими фактическую эффективность организационной модели. Сохраняющийся дефицит персонала, высокая служебная нагрузка и ограниченность материально-технической базы усиливают напряжённость внутри системы и формируют дополнительные управленческие риски. Действующая финансово-организационная модель ориентирована преимущественно на поддержание базового уровня функционирования учреждений без создания устойчивых условий для долгосрочного развития кадрового потенциала.

Нормативное регулирование деятельности ФСИН формирует правовую основу централизованного управления и закрепляет приоритет государственного контроля в сфере исполнения уголовных наказаний. Совокупность конституционных положений, норм уголовно-исполнительного и бюджетного законодательства, подзаконных актов выстраивает замкнутую управленческую систему, в рамках которой организационная устойчивость достигается за счёт подчинённости и регламентированности служебной деятельности. Дальнейшее совершенствование деятельности ФСИН в организационном аспекте требует согласованного развития управленческих механизмов, кадрового обеспечения и нормативной базы без нарушения целостности системы государственного управления.

Список литературы:

- [1] Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. (с учётом поправок, одобренных в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.)
- [2] Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 8 янв. 1997 г. № 1-ФЗ
- [3] Бюджетный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ

[4] Об утверждении Порядка осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 24 июля 2024 г. № 553

[5] Майстренко Г. А. Деятельность ФСИН на современном этапе: организационные аспекты // Право и управление. — 2023. — № 4. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/deyatelnost-fsin-na-sovremennom-etape-organizatsionnye-aspekty> (дата обращения: 24.01.2026).

[6] Федеральная служба исполнения наказаний России : официальный сайт. — URL: <https://fsin.gov.ru> (дата обращения: 24.01.2026).

References:

- [1] Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993 (taking into account the amendments approved during the all-Russian vote on July 1, 2020)
- [2] Criminal Executive Code of the Russian Federation: feder. law Ros. Federation dated January 8, 1997 No. 1-FZ
- [3] Budget Code of the Russian Federation: feder. law Ros. Federation dated July 31, 1998 No. 145-FZ
- [4] On approval of the Procedure for monitoring the financial and economic activities of institutions and bodies of the penitentiary system of the Russian Federation: Order of the Federal Penitentiary Service of July 24, 2024 No. 553
- [5] Maistrenko G. A. FSIN activities at the present stage: organizational aspects//Law and management. — 2023. — № 4. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/deyatelnost-fsin-na-sovremennom-etape-organizatsionnye-aspekty> (дата обращения: 24.01.2026).
- [6] Russian Federal Penitentiary Service: official website. - URL: <https://fsin.gov.ru> (access date: 24.01.2026).

