Дата поступления рукописи в редакцию: 05.04.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 03.05.2026 г.
DOI: 10.24412/2782-3830-2026-4-426-431

КОВАЛЕВ Олег Геннадьевич,
доктор юридических наук,
кандидат психологических наук, профессор,
главный научный сотрудник ФКУ научно-исследовательский институт ФСИН России,
e-mail: okovalev66@gmail.com

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРАХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ НА ПРОВЕДЕНИЕ БЕСЕДЫ С ЧЛЕНАМИ ОБЩЕСТВЕННОЙ НАБЛЮДАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

Аннотация. *Целью исследования стали организационно-правовые особенности обеспечения права подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на проведение беседы с членами общественной наблюдательной комиссии. Для ее осуществления использовались диалектический метод познания и другие общеизвестные методы логического познания (общенаучные и частнонаучные): синтез, сравнение, аналогия, обобщение, социологический опрос, наблюдение, с помощью которых осуществлялся анализ положений национального уголовно-исполнительного законодательства, законодательных и ведомственных правовых актов Минюста и ФСИН России, научной и учебно-методической литературы. Обеспечение права подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в СИЗО УИС на проведение беседы с членами ОНК является одним из элементов успешно выстроенной в современной России системы общественного контроля за местами принудительного содержания лиц. Оно взаимосвязано и взаимодействует с судебным и ведомственным контролем, надзорной деятельностью органов прокуратуры за учреждениями УИС, осуществляемой на постоянной, плановой и системной основе. Члены ОНК, созданных и активно работающих в субъектах Российской Федерации наделены правом посещать в целях контроля соблюдения прав подозреваемых и обвиняемых СИЗО УИС и осуществлять встречи с ними. Правовой основой осуществления таких визитов является пункт «д» части первой статьи 24 УИК РФ, наделивший ОНК и их членов правом посещения учреждений и органов, исполняющих наказания в пределах соответствующих территорий, а также статья 18.1 ФЗ 1995 г. № 103-ФЗ, определившая уведомительный порядок их посещения. Целесообразно совершенствовать формы и методы взаимодействия ОНК субъектов федерации с территориальными органами прокуратуры Российской Федерации, осуществляющими надзор за законностью содержания подозреваемых и обвиняемых в СИЗО УИС, соблюдении их прав и законных интересов в части документирования и реализации полученной информации о возможных нарушениях прав и их восстановлению. На данном направлении Управлением по надзору за исполнением уголовных наказаний Генпрокуратуры России, прокурорами на местах накоплен положительный опыт, направленный на выявление и предупреждение нарушений прав подозреваемых и обвиняемых. Проведение совместных организационно-методических мероприятий с участием с привлечением других субъектов общественного контроля за деятельностью учреждений и органов УИС.*

Ключевые слова: *подозреваемые и обвиняемые, право на беседу, общественный контроль, общественные наблюдательные комиссии, следственные изоляторы, уголовно-исполнительная система, прокурорский надзор, судебный контроль.*

KOVALEV Oleg Gennadievich,
Doctor of Law, Candidate of Law of Psychological Sciences,
Professor, Chief Researcher of the FKU Scientific Research
Institute Federal Penitentiary Service of Russia

ENSURING THE RIGHT OF SUSPECTS AND ACCUSED PERSONS HELD IN PRE-TRIAL DETENTION FACILITIES OF THE PENAL CORRECTION SYSTEM TO HAVE AN INTERVIEW WITH MEMBERS OF THE PUBLIC MONITORING COMMISSION

Annotation. *The purpose of the study was the organizational and legal features of ensuring the right of suspects and accused of committing crimes held in pre-trial detention facilities of the penal enforcement system of the Russian Federation to have an interview with members of the public monitoring commission. For its implementation, the dialectical method of cognition and other well-known methods of logical cognition (general scientific and private scientific) were used: synthesis, comparison, analogy, generalization, sociological survey, observation, which were used to analyze the provisions of national penal enforcement legislation, legislative and departmental legal acts of the Ministry of Justice and the Federal Penitentiary Service of Russia, scientific and educational literature. Ensuring the right of suspects and those accused of committing crimes held in the pre-trial detention center to have conversations with members of the Public Monitoring Committee is one of the elements of the system of public control over places of forced detention successfully built in modern Russia. It is interconnected and interacts with judicial and departmental control, and the supervisory activities of the prosecutor's office over criminal justice institutions, carried out on an ongoing, planned and systematic basis. Members of the PMC, established and actively working in the constituent entities of the Russian Federation, are entitled to visit and meet with pre-trial detention centers in order to monitor compliance with the rights of suspects and accused persons. The legal basis for such visits is paragraph "d" of the first part of Article 24 of the Criminal Code of the Russian Federation, which gave ONCS and their members the right to visit institutions and bodies executing punishments within the relevant territories, as well as Article 18.1 of Federal Law No. 103-FZ of 1995, which determined the notification procedure for their visits. It is advisable to improve the forms and methods of interaction between the public prosecutor's offices of the subjects of the Federation and the territorial bodies of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, which monitor the legality of the detention of suspects and accused in pre-trial detention facilities, respect for their rights and legitimate interests in terms of documenting and implementing information received about possible violations of rights and their restoration. In this area, the Office for Supervision of the Execution of Criminal Penalties of the Prosecutor General's Office of Russia and local prosecutors have accumulated positive experience aimed at identifying and preventing violations of the rights of suspects and accused. Conducting joint organizational and methodological activities with the participation and involvement of other subjects of public control over the activities of institutions and bodies of the penitentiary system.*

Key words: *suspects and accused, the right to talk, public control, public monitoring commissions, pre-trial detention facilities, penal enforcement system, prosecutorial supervision, judicial control.*

Введение. Соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы (далее СИЗО УИС) является одной из приоритетных задач, отраженных в:

- современном национальном уголовно-исполнительном
- законе (Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации) [1];
- Федеральном законе «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15.07.1995 № 103-ФЗ [2];
- Уголовно-процессуальном законе (статьях 46 и 47 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации) [3];
- законодательстве, регулирующем общественный контроль за обеспечением прав человека в СИЗО УИС [4, с. 389-393];
- Федеральном законе от 10 06.2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» [5];
- Федеральном законе «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ [6];
- ведомственных правовых актах Минюста и ФСИН России (Правилах внутреннего распорядка СИЗО УИС, утвержденных Приказом Министерства юстиции РФ 2022 г. № 110) [7, с. 229-235].

Указанные и другие законодательные и ведомственные правовые акты базируются на принципах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений под стражей, базовыми из которых выступает законность и соблюдение правового положения данных лиц [8, с. 198-204].

Таким образом, можно с уверенностью утверждать, что обеспечение права подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в СИЗО УИС на проведение беседы с членами общественной наблюдательной комиссии, является одним из элементов успешно выстроенной в современной России системы общественного контроля за местами принудительного содержания лиц. В рассматриваемом контексте она взаимосвязана и взаимодействует с судебным и ведомственным контролем за реализацией прав подозреваемых и обвиняемых в условиях СИЗО [8, с. 43-49]. Надзорной деятельностью органов прокуратуры за учреждениями УИС, осуществляемой на постоянной, плановой и системной основе [9].

Методы и принципы исследования. Для изучения организационно-правовых особенностей обеспечения права подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на проведение беседы с членами общественной наблюдательной комиссии. Для ее осуществления использовались диалектический метод познания и другие общеизвестные методы логического познания (общенаучные и частнонаучные): синтез, сравнение, аналогия, обобщение, социологический опрос, наблюдение, с помощью которых осуществлялся анализ положений национального уголовно-исполнительного законодательства, законодательных и ведомственных правовых актов Минюста и ФСИН России, научной и учебно-методической литературы.

Основные результаты. Члены общественных наблюдательных комиссий (далее ОНК), созданных и активно работающих в субъектах Российской Федерации наделены правом посещать в целях контроля соблюдения прав подозреваемых и обвиняемых СИЗО УИС и осуществлять встречи с ними. Правовой основой осуществления таких визитов является пункт «д» части первой статьи 24 УИК РФ, наделивший ОНК и их членов правом посещения учреждений и органов, исполняющих наказания в пределах соответствующих территорий [10].

С целью законодательного закрепления права подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в СИЗО УИС на проведение беседы с членами ОНК в Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15.07.1995 № 103-ФЗ внесена специальная правовая норма (статья 18.1), регламентирующая порядок осуществления подобных встреч, получения членами ОНК информации (в устной и письменной форме) о соблюдении прав и законных интересов подозреваемых и обвиняемых.

Следует отметить, что порядок посещения СИЗО УИС носит уведомительный характер и предполагает заблаговременное уведомление администрации учреждения о приезде, получения разрешения на его осуществление. Члены ОНК могут посещать камеры, карцера, медицинские части изолятора, проводить беседы с лицами, заключенными под стражу.

В частности, такие беседы организуются в условиях, позволяющих представителю администрации СИЗО видеть их и слышать. В случае обсуждения членами ОНК вопросов, не относящихся к обеспечению прав подозреваемых и обвиняемых, либо нарушения правил внутреннего распорядка СИЗО, утвержденных Приказом Министерства юстиции РФ от 4 июля 2022 г. № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы», беседа немедленно прерывается [12].

Кино-, фото- и видеосъемка объектов, обеспечивающих безопасность и охрану подозреваемых и обвиняемых, осуществляется с письменного разрешения начальника места содержания под стражей или его заместителя. Их отказ в письменной форме передается членам ОНК.

В рассматриваемом контексте необходимо отметить взаимодействие ОНК субъектов федерации с территориальными органами прокуратуры Российской Федерации, осуществляющими надзор за законностью содержания подозреваемых и обвиняемых в СИЗО УИС, соблюдении их прав и законных интересов в части документирования и реализации полученной информации о возможных нарушениях прав и их восстановлению. На данном направлении Управлением по надзору за исполнением уголовных наказаний Генпрокуратуры России, прокурорами на местах накоплен положительный опыт, направленный на выявление и предупреждение нарушений прав подозреваемых и обвиняемых. Проведение совместных организационно-методических мероприятий с участием с привлечением других субъектов общественного контроля за деятельностью учреждений и органов УИС [13, с. 91-92].

Обсуждение. Результаты исследования обсуждались на следующих научно-практических форумах, где автор выступал с докладами на:

– VIII Международной научно-практической конференции «Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия», состоявшейся в ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России 13.04.2021 г. Доклад на тему «Взаимодействие органов прокуратуры с общественными наблюдательными комиссиями при осуществлении надзора за законностью исполнения уголовных наказаний»;
– Международной научно-практической конференции «Пенитенциарная система России в современных условиях развития общества: от парадигмы наказания к исправлению и ресоциализации», состоявшейся в Вологодском институте права и экономики ФСИН России 09-11.12.2022. Доклад на тему «Организационно-правовые особенности и методика проведения прокурорских проверок в СИЗО ФСИН России»;
– XXIII Всероссийской научно-практической конференции «Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики», 18 -19.10.2023 в ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН (г. Новокузнецк). Доклад на тему «Современные проблемы правовой имплементации пенитенциарных стандартов в деятельность уголовно-исполнительной системы России»;
– Международной научно-практической конференции «Пенитенциарная система, государство и общество: проблемы взаимодействия», состоявшейся 20.10.2023 в Псковском филиале Университета ФСИН России. Доклад на тему: «Влияние уголовной и уголовно-исполнительной политики современной России на состояние женской преступности»;
– 6 Международном пенитенциарном форуме «Преступление, наказание, исправление», приуроченном к 30-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации и Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», состоявшемся в Академии ФСИН России 15.11.2023. Доклад на тему: «Значение прокурорского надзора при реализации основных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе ее развития»;
– Межвузовской научно-практической конференции с международным участием «Уголовно-исполнительная система: история и современность», состоявшейся 16-17.10. 2024 г. в Псковском филиале Санкт-Петербургского университета ФСИН России. Доклад на тему «Современные подходы обеспечения безопасности следственных изоляторов».

Заключение. Соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в СИЗО УИС, регулируется национальным уголовно-исполнительным и уголовно-процессуальным законами, Федеральным Законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» 1995 № 103-ФЗ, Федеральными законами об общественном контроле в местах принудительного содержания подозреваемых и обвиняемых, ведомственными правовыми актами Минюста и ФСИН России.

Обеспечение права подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в СИЗО УИС на проведение беседы с членами ОНК является одним из элементов успешно выстроенной в современной России системы общественного контроля за местами принудительного содержания лиц. Оно взаимосвязано и взаимодействует с судебным и ведомственным контролем, надзорной деятельностью органов прокуратуры за учреждениями УИС, осуществляемой на постоянной, плановой и системной основе.

Члены ОНК, созданных и активно работающих в субъектах Российской Федерации наделены правом посещать в целях контроля соблюдения прав подозреваемых и обвиняемых СИЗО УИС и осуществлять встречи с ними. Правовой основой осуществления таких визитов является пункт «д» части первой статьи 24 УИК РФ, наделивший ОНК и их членов правом посещения учреждений и органов, исполняющих наказания в пределах соответствующих территорий, а также статья 18.1 ФЗ 1995 г. № 103-ФЗ, определившая уведомительный порядок их посещения.

Целесообразно совершенствовать формы и методы взаимодействия ОНК субъектов федерации с территориальными органами прокуратуры Российской Федерации, осуществляющими надзор за законностью содержания подозреваемых и обвиняемых в СИЗО УИС, соблюдении их прав и законных интересов в части документирования и реализации полученной информации о возможных нарушениях прав и их восстановлению [14, с. 6-8]. На данном направлении Управлением по надзору за исполнением уголовных наказаний Генпрокуратуры России, прокурорами на местах накоплен положительный опыт, направленный на выявление и предупреждение нарушений прав подозреваемых и обвиняемых. Проведение совместных организационно-методических мероприятий с участием с привлечением других субъектов общественного контроля за деятельностью учреждений и органов УИС.

Список литературы:

[1] Комментарий к уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) // Бриллиантов А.В., Геранин В.В., Зубарев С.М., Дубровицкий Л.П., Епанешников В.С., Казакова В.А., Ковалев О.Г., Куденеев С.В., Лысягин О.Б., Лядов Э.В., Михлин А.С., Селиверстов В.И., Филимонов О.В. Москва, 2011.

[2] Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15.07.1995 № 103-ФЗ // Consultant.ru (дата обращения 05.03.2026).

[3] Комментарий к уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный). М. Дашков и К. 2005. 21 с.

[4] Ковалев О.Г. Общественный контроль за обеспечением прав лиц, заключенных под стражу и осужденных: современное состояние и перспективы // Образование и право. 2024. № 8. С. 389-393.

[5] Федеральный закон от 10 06.2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» // Garant.ru (дата обращения 05.03.2026).

[6] Федеральном законе «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ // Consultant.ru (дата обращения 05.03.2026).

[7] Ковалев О.Г. Роль правил внутреннего распорядка следственных изоляторов в правоохранительной и правозащитной деятельности, реализуемой в местах содержания под стражей // Международный научный вестник. 2025. № 11. С. 229-235.

[8] Ковалев О.Г., Семенова Н.В. Принципы содержания под стражей и их влияние на обеспечение прав и законных интересов подозреваемых и обвиняемых (сравнительно-правовой анализ) // Международный научный вестник. 2025. № 11. С. 198-204.

[9] Ковалев О.Г. Право подозреваемых (обвиняемых) на обращение к лицам, контролирующим деятельность места содержания под стражей: современное состояние и перспективы реализации // Международный научный вестник. 2025. № 5. С. 43-49.

[10] Настольная книга прокурора в 2 ч. Часть 1. Капинус О.С., Винокуров А.Ю., Кехлеров С.Г., Аберхаев Э.Р., Александрова Л.И., Андреев Б.В., Андреев Г.В., Андрианов М.С., Аристархов А.Л., Артемов В.В., Ашиткова Т.В., Беллевич А.Ю., Бессарабов В.Г., Борисов С.В., Бриллиантов А.В., Будай С.Н., Буланова Н.В., Бут Н.Д., Викторов И.С., Городков Ю.А. и др. Практическое пособие / Сер. 9 Профессиональная практика, (5-е изд., пер. и доп.) Москва 2018. 481 с.

[11] Комментарий к уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / Бриллиантов А.В., Геранин В.В., Зубарев С.М., Дубровицкий Л.П., Епанешников В.С., Казакова В.А., Ковалев О.Г., Куденеев С.В., Лысягин О.Б., Лядов Э.В., Михлин А.С., Филимонов О.В., Селиверстов В.И. (постатейный) / Москва, 2008. 448 с.

[12] Приказ Министерства юстиции РФ от 4 июля 2022 г. № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы» // Garant.ru (дата обращения 05.03.2026).

[13] Ковалев О.Г. Взаимодействие органов прокуратуры с общественными наблюдательными комиссиями при осуществлении надзора за законностью исполнения уголовных наказаний // В сборнике: Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия. Сборник материалов VIII Международной научно-практической конференции. ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, 2021. С. 91-92.

[14] Ковалев О.Г., Карпов А.А., Зайцева С.И. Современные проблемы реализации и совершенствования прокурорского надзора за законностью исполнения уголовных наказаний, соблюдения прав и законных интересов лиц, заключенных под стражу // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2023. № 3. С. 6-8.

References:

[1] Commentary to the Penal Enforcement Code of the Russian Federation (article by article) // Brilliantov A.V., Geranin V.V., Zubarev S.M., Dubrovitsky L.P., Epaneshnikov V.S., Kazakova V.A., Kovalev O.G., Kudeneev S.V., Lysyagin O.B., Lyadov E.V., Mikhlin A.S., Seliverstov V.I., Filimonov O.V. Moscow, 2011.

[2] Federal Law No. 103-FZ dated July 15, 1995 “On the detention of suspects and accused of committing crimes” // Consultant.ru (accessed 03/05/2026).

[3] Commentary to the Criminal Procedure Code of the Russian Federation (article-by-article). M. Dashkov and K. 2005. 21 p.

[4] Kovalev O.G. Public control over ensuring the rights of persons in custody and convicted: current state and prospects // Education and Law. 2024. No. 8. pp. 389-393.

[5] Federal Law No. 76-FZ of 06/10/2008 “On Public control over ensuring human rights in places of forced detention and on assistance to persons in places of forced detention” // Garant.ru (accessed 03/05/2026).

[6] Federal Law No. 212-FZ “On the Fundamentals of Public Control in the Russian Federation” dated July 21, 2014 // Consultant.ru (accessed 03/05/2026).

[7] Kovalev O.G. The role of the internal regulations of pre-trial detention facilities in law enforcement and human rights activities carried out in places of detention // International Scientific Bulletin. 2025. No. 11. pp. 229-235.

[8] Kovalev O.G., Semenova N.V. Principles of detention and their impact on ensuring the rights and legitimate interests of suspects and accused (comparative legal analysis) // International Scientific Bulletin. 2025. No. 11. pp. 198-204.

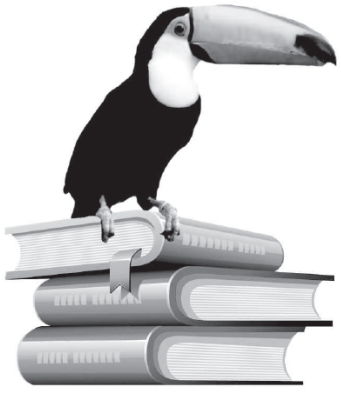
[9] Kovalev O.G. The right of suspects (accused) to appeal to persons who control the activities of the place of detention: current state and prospects of implementation // International Scientific Bulletin. 2025. No. 5. pp. 43-49.

[10] The prosecutor’s desk book in 2 parts. Part 1. Kapinus O.S., Vinokurov A.Yu., Kekhlerov S.G., Aberkhaev E.R., Alexandrova L.I., Andreev B.V., Andreev G.V., Andrianov M.S., Aristarkhov A.L., Artemov V.V., Ashitkova T.V., Bellevich A.Yu., Bessarabov V.G., Borisov S.V., Brilliantov A.V., Budai S.N., Bulanova N.V., Booth N.D., Viktorov I.S., Gorodkov Yu.A. and others. Practical guide / Ser. 9 Professional practice, (5th ed., trans. and add.) Moscow, 2018. 481 p.

[11] Commentary to the Penal Enforcement Code of the Russian Federation / Brilliantov A.V., Geranin V.V., Zubarev S.M., Dubrovitsky L.P., Epaneshnikov V.S., Kazakova V.A., Kovalev O.G., Kudeneev S.V., Lysyagin O.B., Lyadov E.V., Mikhlin A.S., Filimonov O.V., Seliverstov V.I. (article-by-article) / Moscow, 2008. 448 p.

[12] Order No. 110 of the Ministry of Justice of the Russian Federation dated July 4, 2022 “On Approval of the Internal Regulations of Pre-trial Detention Facilities of the Penal Correction System, the Internal Regulations of Correctional Institutions and the Internal Regulations of Correctional Centers of the Penal Correction system” // Garant.ru (accessed 03/05/2026).

[13] Kovalev O.G. Interaction of the prosecutor’s office with public oversight commissions in the supervision of the legality of the execution of criminal penalties // In the collection: The penitentiary system and society: the experience of interaction. Collection of materials of the VIII International Scientific and Practical Conference. Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, 2021. pp. 91-92. [14] Kovalev O.G., Karpov A.A., Zaitseva S.I. Modern problems of the implementation and improvement of prosecutorial supervision over the legality of the execution of criminal penalties, respect for the rights and legitimate interests of persons in custody // Penal enforcement system: law, economics, management. 2023. No. 3. pp. 6-8.



ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников, учебных и методических пособий, монографий, научных статей.

Профессионально.

В максимально короткие сроки.

Размещаем в РИНЦ, E-Library.