**Дата поступления рукописи в редакцию: 28.05.2025 г.**
**Дата принятия рукописи в печать: 29.08.2025 г.**
DOI: 10.24412/2782-3830-2025-7-63-66

***МАЙСТРЕНКО Григорий Александрович,***
*кандидат юридических наук, старший научный сотрудник*
*Научно-исследовательского института*
*Федеральной службы исполнения наказаний России,*
*Москва, Россия,*
*e-mail: g.maystrenko@yandex.ru*

***МАЙСТРЕНКО Анна Григорьевна,***
*кандидат юридических наук, доцент кафедры*
*гражданского и предпринимательского права*
*Всероссийской академии внешней торговли Минэкономразвития РФ,*
*доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин*
*Российского государственного университета нефти и газа*
*имени И.М. Губкина, Москва, Россия,*
*e-mail: annamajstrenko@yandex.ru*

# *КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ*

**Аннотация**. *В статье рассматриваются концептуальные основы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации (ОВД РФ) в сфере противодействия коррупции. Анализируются правовые, организационные и теоретические аспекты этой деятельности, позиции ведущих ученых в области криминологии, административного и уголовного права. Проведен анализ их взглядов на механизмы предупреждения и пресечения коррупции в системе ОВД. В заключении представлены авторские выводы, направленные на совершенствование антикоррупционной политики в правоохранительных органах. Исследование основано на анализе нормативно-правовой базы, научной литературы и эмпирических данных.*

**Ключевые слова**: *коррупция, органы внутренних дел, противодействие коррупции, концептуальные основы, административно-правовой механизм, предупреждение коррупции.*

***MAISTRENKO Grigory Aleksandrovich,***
*Candidate of Legal Sciences,*
*Senior Researcher at the Research Institute*
*of the Federal Penitentiary Service of Russia,*
*Moscow, Russia*

***MAISTRENKO Anna Grigorievna,***
*Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*
*of the Department of Civil and Business Law,*
*All-Russian Academy of Foreign Trade of the Ministry*
*of Economic Development of the Russian Federation,*
*Associate Professor of the Department of Civil Law Disciplines*
*of the Russian State University of Oil and Gas named after I.M. Gubkin,*
*Moscow, Russia*

# *CONCEPTUAL FRAMEWORK FOR ANTI-CORRUPTION ACTIVITIES OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE RUSSIAN FEDERATION*

**Annotation**. *The article discusses the conceptual foundations of the activities of the internal affairs bodies of the Russian Federation (ATS RF) in the field of combating corruption. The legal, organizational and theoretical aspects of this activity, the positions of leading scientists in the field of criminology, administrative and criminal law are analyzed. An analysis of their views on the mechanisms for preventing and suppressing corruption in the ATS system was carried out. The conclusion*

*presents author's conclusions aimed at improving anti-corruption policy in law enforcement agencies. The study is based on an analysis of the regulatory framework, scientific literature and empirical evidence.*

**Key words:** *corruption, internal affairs bodies, anti-corruption, conceptual foundations, administrative and legal mechanism, prevention of corruption.*

Цель настоящей статьи - раскрыть концептуальные основы деятельности ОВД РФ в сфере противодействия коррупции, проанализировать позиции ученых и сформулировать авторские выводы. Задачи: а) определить правовые и организационные основы; б) рассмотреть теоретические подходы ученых; в) провести анализ их взглядов; г) предложить рекомендации по совершенствованию.

Коррупция как социально-правовое явление представляет собой одну из наиболее серьезных угроз национальной безопасности Российской Федерации. Согласно Федеральному закону от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», коррупция определяется как злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

В контексте органов внутренних дел (ОВД) РФ, которые включают Министерство внутренних дел (МВД) и его подразделения, коррупция приобретает особую опасность, поскольку подрывает доверие граждан к правоохранительной системе, способствует росту преступности и нарушает принципы законности. Актуальность темы обусловлена высоким уровнем латентности коррупционных преступлений в ОВД, статистикой Генерального информационного аналитического центра (ГИАЦ) МВД РФ, показывающей снижение раскрываемости таких деяний (с 11 593 в 2009 г. до 6 200 в 2013 г.), а также необходимостью реализации Национальной стратегии противодействия коррупции на 2018–2020 гг. и последующих документов.

Коррупция в ОВД проявляется в различных формах: от низовой (взятки за мелкие услуги) до верхушечной (злоупотребления на высоких должностях). По данным исследований, коррупция в ОВД носит массовый характер и включает силовое предпринимательство («крышевание» бизнеса), протекционизм и сращивание с организованной преступностью. Криминологический портрет коррупционера в ОВД: чаще всего это сотрудник до 30 лет, со стажем менее 5 лет, младший офицер, работающий в подразделениях общественной безопасности (ГИБДД, ДПС, участковые уполномоченные). Мотивы — корысть и «игровой» фактор (потребность в острых ощущениях).

Концептуальные основы противодействия коррупции в ОВД строятся на принципах, закрепленных в Федеральном законе № 273-ФЗ: признание и защита прав человека, законность, публичность, неотвратимость ответственности, комплексное использование мер, приоритет профилактики и сотрудничество с гражданским обществом. Эти принципы подчеркивают необходимость баланса между репрессивными (расследование преступлений) и профилактическими мерами (антикоррупционная экспертиза, контроль доходов, образование).

Роль ОВД в системе противодействия коррупции определяется как ключевая: МВД является субъектом антикоррупционной политики, осуществляющим выявление, предупреждение и пресечение коррупционных преступлений. Организационная структура включает Главное управление собственной безопасности (ГУСБ), Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции (ГУЭБиПК), региональные подразделения и комиссии по урегулированию конфликтов интересов. Взаимодействие с институтами гражданского общества (через Управление по взаимодействию с СМИ) обеспечивает прозрачность и общественный контроль [1].

Правовая основа включает Конституцию РФ, Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ, Положение о МВД РФ (утверждено Указом Президента РФ от 21.12.2016 № 699), а также ведомственные акты, такие как приказы МВД по антикоррупционной экспертизе. Национальный план противодействия коррупции (от 31.07.2008 г. № Пр-1568) и последующие стратегии определяют приоритеты: профилактика, выявление и расследование.

Административно-правовой механизм противодействия коррупции в ОВД включает в себя нормы права (материальные и процессуальные), правоотношения (вертикальные и горизонтальные) и акты применения (служебные проверки). Собственная безопасность ОВД трактуется как состояние защищенности от угроз, обеспечивающее устойчивое функционирование. Меры вклю-

чают профессиональный отбор кадров, использование полиграфа, ротацию сотрудников и контроль за расходами.

Зарубежный опыт (США, где действуют специальные подразделения по внутренним расследованиям и социальное обеспечение) предлагается адаптировать для РФ, включая введение института поручительства и федерального закона об обеспечении безопасности правоохранительных органов.

В научной литературе тема коррупции в ОВД активно разрабатывается. А.И. Долгова подчеркивает необходимость обновления подходов к борьбе с организованной преступностью, сопряженной с коррупцией, поскольку старые догмы неэффективны в новых условиях. Она видит коррупцию как сложную экономико-криминальную систему с внутренними (иерархия, связи) и внешними элементами (коррумпированные органы). Например, А.В. Куракин акцентирует специфику коррупции в ОВД, связанную с правоохранительной деятельностью, и необходимость специальных административно-правовых средств, включая зарубежный опыт [2]. В.В. Марущенко и Ю.А. Тимофеев [3] определяют собственную безопасность ОВД как способность противостоять угрозам, сохраняя потенциал, и предлагают комплексный механизм, включающий кадровое и техническое обеспечение [4].

С.В. Векленко и С.Л. Панов трактуют принципы противодействия как гарантию равенства и прозрачности, подчеркивая роль оперативно-разыскной деятельности и финансового контроля для повышения раскрываемости [5]. В.Ф. Саетгараев и С.М. Тохтарбаева отмечают низкую эффективность взаимодействия ОВД с гражданским обществом из-за отсутствия автономных механизмов и предлагают регламентацию на всех уровнях. К примеру, В.Е. Эминов указывает на кризис модели борьбы с организованной преступностью, вызванный отсутствием национальной службы и утратой опыта 1990-х. Академик В.Н. Кудрявцев считает концепцию основой комплексной программы, включающей социально-экономические и правовые меры.

А.И. Алексеев [6], Б.В. Волженкин [7], Л.Д. Гаухман [8] и другие ученые анализируют криминологические факторы коррупции в ОВД: социально-экономические (низкие зарплаты), организационные (недостатки кадров), правовые (пробелы в законах) и психологические (безнаказанность).

Анализ показывает консенсус ученых в необходимости комплексного подхода: профилактика важнее репрессий. Позиции А.И. Долговой [9] и В.Е. Эминова [10] подчеркивают кризис существующих моделей, требующий новой Концепции уголовной политики РФ. Куракин и Марущенко фокусируются на административно-правовом механизме, критикуя отсутствие федерального закона о безопасности ОВД, что приводит к латентности преступлений (73% по опросам).

Разногласия касаются приоритетов: С.В. Векленко и С.Л. Панов [11] акцентируют оперативные меры, в то время как В.Н. Кудрявцев [12] — социально-экономические. Общий недостаток — фрагментарность исследований: многие работы (А.В. Алтухов [13], А.Н. Варыгин [14]) касаются уголовно-правовых аспектов, игнорируя профилактику в ОВД. Эмпирические данные подтверждают снижение эффективности (статистика ГИАЦ), что требует интеграции идей в единую концепцию.

На основе анализа можно сформулировать следующие авторские выводы:

1. Концептуальные основы деятельности ОВД в противодействии коррупции должны быть обновлены с учетом интеграции профилактических и репрессивных мер, включая обязательное введение института декларирования расходов сотрудников и использование полиграфа на всех уровнях, для снижения латентности и повышения доверия общества.
2. Необходима разработка федерального закона об обеспечении собственной безопасности ОВД, который закрепит статус подразделений собственной безопасности и механизмы ротации кадров, адаптируя зарубежный опыт (США) к российским реалиям, чтобы минимизировать коррупционные риски в иерархической структуре.
3. Противодействие коррупции в ОВД требует усиления взаимодействия с институтами гражданского общества через автономные организационно-правовые механизмы, включая регулярные мониторинги и общественные комиссии, для повышения прозрачности и эффективности антикоррупционной политики.
4. Автор предлагает создание единой Концепции противодействия организованной экономической преступности, сопряженной с коррупцией в ОВД, которая объединит позиции ученых (Долгова, Куракин) и включит меры по повышению социальной защищенности сотрудников (зарплаты, льготы), как ключевой фактор предупреждения коррупционного поведения.
5. В целом, эффективность деятельности ОВД зависит от приоритетного применения профилактики, включая профессиональный отбор и психологическое тестирование, с целью формирования антикоррупционной культуры среди сотрудников.

**Список литературы:**

[1] Пашин М. Ю. Саетгараев В. Ф. Собственная безопасность ОВД России: современные проблемы и пути решения // Вестник Казанского юридического института МВД России. — 2023. — № 3 (49). — С. 106–108.

[2] Куракин А.В. Административно-правовые средства противодействия коррупции в правоохранительной деятельности органов внутренних дел // Государство и право. — 2008. — № 5.

[3] Тимофеев Ю.А. Организационно-правовые основы деятельности подразделений собственной безопасности органов внутренних дел: автореф. дис. … канд. юрид. наук. — М., 2002.

[4] Марущенко В.В. Концептуальные основы обеспечения собственной безопасности правоохранительных органов // Изменения преступности и проблемы охраны правопорядка: сб. науч. тр. — М., 1994. — С. 38.

[5] Векленко С.В. Панов С.Л. Принципы противодействия коррупции // Вестник Воронежского института МВД России. — 2010. — № 3. — С. 22–23.

[6] Алексеев А. И. Педагогические основы предупреждения преступлений органами внутренних дел: монография. — М., 1984.

[7] Волженкин Б. В. Коррупция: научное издание. — СПб.: СПб юрид. ин-т Генеральной прокуратуры РФ, 1998. — 44 с.

[8] Гаухман Л. Д. Коррупция и коррумпированное преступление // Законность. — 2000. — № 6. — С. 2–6.

[9] Долгова А.И. Криминологические оценки организованной преступности и коррупции, правовые баталии и национальная безопасность: монография. — М.: Российская криминологическая ассоциация, 2011. — 665 с.

[10] Эминов В. Е., Максимов С. В. Организованная преступность и коррупция: российские реалии и пути противодействия: монография. — М.: Проспект, 2019. — 104 с.

[11] Векленко С.В. Панов С.Л. Принципы противодействия коррупции // Вестник Воронежского института МВД России. — 2010. — № 3. — С. 22–23.

[12] Кудрявцев В. Н. Стратегии борьбы с преступностью: монография. — М.: Юристъ, 2003. — 352 с.

[13] Алтухов А. В. Уголовно-правовые аспекты противодействия коррупции // Противодействие коррупции: сб. науч. ст. — М.: Академия управления МВД России, 2010. — С. 11–19.

[14] Варыгин А. Н. Преступность сотрудников органов внутренних дел и воздействие на неё: монография. — Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 2003. — 224 с.

**Spisok literatury:**

[1] Pashin M. Yu. Saetgaraev V. F. Sobstvennaya bezopasnost` OVD Rossii: sovremenny`e problemy` i puti resheniya // Vestnik Kazanskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii. — 2023. — № 3 (49). — S. 106–108.

[2] Kurakin A.V. Administrativno-pravovy`e sredstva protivodejstviya korrupcii v pravooxranitel`noj deyatel`nosti organov vnutrennix del // Gosudarstvo i pravo. — 2008. — № 5.

[3] Timofeev Yu.A. Organizacionno-pravovy`e osnovy` deyatel`nosti podrazdelenij sobstvennoj bezopasnosti organov vnutrennix del: avtoref. dis. … kand. yurid. nauk. — M., 2002.

[4] Marushhenko V.V. Konceptual`ny`e osnovy` obespecheniya sobstvennoj bezopasnosti pravooxranitel`ny`x organov // Izmeneniya prestupnosti i problemy` oxrany` pravoporyadka: sb. nauch. tr. — M., 1994. — S. 38.

[5] Veklenko S.V. Panov S.L. Principy` protivodejstviya korrupcii // Vestnik Voronezhskogo instituta MVD Rossii. — 2010. — № 3. — S. 22–23.

[6] Alekseev A. I. Pedagogicheskie osnovy` preduprezhdeniya prestuplenij organami vnutrennix del: monografiya. — M., 1984.

[7] Volzhenkin B. V. Korrupciya: nauchnoe izdanie. — SPb.: SPb yurid. in-t General`noj prokuratury` RF, 1998. — 44 s.

[8] Gauxman L. D. Korrupciya i korrumpirovannoe prestuplenie // Zakonnost`. — 2000. — № 6. — S. 2–6.

[9] Dolgova A.I. Kriminologicheskie ocenki organizovannoj prestupnosti i korrupcii, pravovy`e batalii i nacional`naya bezopasnost`: monografiya. — M.: Rossijskaya kriminologicheskaya associaciya, 2011. — 665 s.

[10] E`minov V. E., Maksimov S. V. Organizovannaya prestupnost` i korrupciya: rossijskie realii i puti protivodejstviya: monografiya. — M.: Prospekt, 2019. — 104 s.

[11] Veklenko S.V. Panov S.L. Principy` protivodejstviya korrupcii // Vestnik Voronezhskogo instituta MVD Rossii. — 2010. — № 3. — S. 22–23.

[12] Kudryavcev V. N. Strategii bor`by` s prestupnost`yu: monografiya. — M.: Yurist``, 2003. — 352 s.

[13] Altuxov A. V. Ugolovno-pravovy`e aspekty` protivodejstviya korrupcii // Protivodejstvie korrupcii: sb. nauch. st. — M.: Akademiya upravleniya MVD Rossii, 2010. — S. 11–19.

[14] Vary`gin A. N. Prestupnost` sotrudnikov organov vnutrennix del i vozdejstvie na neyo: monografiya. — Saratov: Izd-vo Sarat. un-ta, 2003. — 224 s.