Дата поступления рукописи в редакцию: 18.04.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 03.05.2026 г.
DOI: 10.24412/2782-3830-2026-4-36-41

ЧЕРНОВА Анна Михайловна,
адъюнкт, кафедра уголовной политики,
Академия управления Министерства внутренних дел
Российской Федерации,
e-mail: annachernova557@gmail.com

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И МЕРЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В СФЕРЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ НАРУШЕНИЙ ПРАВИЛ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

Аннотация. *Предметом исследования в данной статье выступили меры уголовно-правового воздействия в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, как часть государственной политики Российской Федерации. Основная цель исследования состоит в определении места и роли мер уголовно-правового воздействия в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, как части государственной политики. Методология настоящего исследования основана на диалектическом методе познания, который позволил выявить основные виды и цели мер уголовно-правового воздействия в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, в том числе, установление ответственности за преступления, охватываемые составами статей 264.1-264.3 Уголовного кодекса Российской Федерации. Исследование диалектического метода исследования, также позволило раскрыть направления государственной политики Российской Федерации в части регулирования безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств. Также в ходе исследования применялись такие методы научного анализа, как обобщение, сравнение, логический метод и другие. Результаты исследования позволили автору сделать вывод о том, что меры уголовно-правового воздействия, как важная часть государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, направлены, прежде всего на формирование устойчивых предпосылок для снижения количества преступных нарушений, снижение аварийности и имущественного (материального) вреда, причиняемых рассматриваемым общественным отношениям. Научная новизна исследования состоит в выводах автора о том, что совершенствование системы мер уголовно-правового воздействия в сфере предупреждения нарушений правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств направлено на ужесточение уголовной ответственности за повторные нарушения в дорожно-транспортной сфере и повышение эффективности профилактики подобных уголовно-наказуемых нарушений.*

В свою очередь, профилактика, как часть системы мер уголовно-правового воздействия в сфере предупреждения нарушений правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, не имея репрессивного характера по сравнению с мерами уголовно-правового воздействия, также является важной частью государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения, обеспечивая: во-первых, проведение информационно-разъяснительной работы среди участников дорожного движения и иных категорий населения о требованиях и правила, установленных в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и эксплуатации транспорта, значимости сохранения их жизни и здоровья, а также минимизации материального ущерба, имеющих место в ходе нарушений установленных норм и правил; во-вторых, активизацию взаимодействия субъектов, обеспечивающих безопасность в дорожно-транспортной сфере с населением путем организации специализированных рейдов и проверок соблюдения Правил дорожного движения, выявления типичных ошибок и распространения позитивных примеров правильного поведения на дороге.

Ключевые слова: *административная преюдиция, безопасность дорожного движения, водитель, Правила дорожного движения, транспортное средство, уголовная ответственность, эксплуатация транспорта.*

CHERNOVA Anna Mikhailovna,
Adjunct, Department of Criminal Policy,
Academy of Management of the Ministry
of Internal Affairs of the Russian Federation

STATE POLICY AND CRIMINAL LAW MEASURES TO PREVENT VIOLATIONS OF ROAD TRAFFIC RULES AND VEHICLE OPERATION

Annotation. *The subject of this article is the criminal law measures in the field of road safety and vehicle operation, as part of the state policy of the Russian Federation. The main goal of this study is to determine the place and role of criminal law measures in the field of road safety and vehicle operation, as part of the state policy. The methodology of this study is based on the dialectical method of cognition, which allowed us to identify the main types and goals of criminal law measures in the field of road safety and vehicle operation, including the establishment of liability for crimes covered by Articles 264.1-264.3 of the Criminal Code of the Russian Federation. The study of the dialectical research method also allowed us to reveal the directions of the Russian Federation's state policy in terms of regulating road safety and vehicle operation. The study also used scientific analysis methods such as generalization, comparison, the logical method, and others. The results of the study allowed the author to conclude that criminal law measures, as an important part of the state policy of the Russian Federation in the field of road safety and vehicle operation, are primarily aimed at creating sustainable prerequisites for reducing the number of criminal violations, reducing accidents and property (material) damage caused by the considered public relationships. The scientific novelty of the study lies in the author's conclusions that the improvement of the system of criminal penalties for traffic violations and vehicle operation is aimed at increasing criminal liability for repeated violations in the road transport sector and improving the effectiveness of preventing such criminal violations.*

In turn, prevention, as part of the system of criminal law measures aimed at preventing violations of traffic rules and vehicle operation, is not repressive in comparison with criminal law measures, and is also an important part of the state policy in the field of road safety, ensuring: firstly, the implementation of information and educational activities among road users and other categories of the population on the requirements and rules established in the field of road safety and vehicle operation, the importance of preserving their lives and health, and minimizing the material damage caused by violations of established norms and rules; secondly, the activation of interaction between road safety agencies and the general public through the organization of specialized patrols and inspections of traffic regulations, the identification of typical mistakes, and the dissemination of positive examples of proper road behavior.

Key words*: administrative prejudicial, road safety, driver, traffic regulations, vehicle, criminal liability, vehicle operation.*

Признавая в качестве основной цели реализации государственной политики в сфере обеспечения безопасности дорожного движения максимальное снижение риска дорожно-транспортных происшествий и смертности участников дорожного движения, а также уменьшение тяжести иных сопутствующих последствий, возникающих в результате аварий и происшествий, уполномоченные субъекты предпринимают ряд мер, направленных на профилактику и своевременное предотвращения нарушений правил дорожного движения (далее - ПДД) и правильной эксплуатации транспортных средств. Данные меры, как полагаем, могут быть объединены в единую систему, состоящую из ряда взаимосвязанных звеньев и элементов: от совершенствования законодательства до модернизации дорожно-транспортной инфраструктуры.

Ключевым звеном системы обеспечения безопасности дорожного движения и государственной политики Российской Федерации, реализуемой в данном направлении, выступает совершенствование законодательства, в том числе связанного с мерами уголовно-правового воздействия на нарушителей в дорожно-транспортной сфере.

Стоит учитывать, что правовую основу для введения специальных мер предупреждения и воздействия на правонарушителей в дорожно-транспортной сфере составляют нормы федерального закона от 10.12.1995 г. №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» [4]. Отметим, что последние изменения, внесенные в данный законодательный акт связаны с совершенствованием порядка медицинского освидетельствова-

ния водителей, оценки образовательных программ автошкол и регулирования перевозок грузов.

Важно отметить, что в соответствии с федеральным законом от 7.07.2025 г. №200-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и статью 10 Федерального закона «О персональных данных» [9] ряд медицинских освидетельствований водителей будет проводится исключительно в лицензированных медицинских организациях. Также важное значение для обеспечения безопасности дорожного движения имеют нововведения, связанные с появлением нового основания для прекращения права на управление транспортным средством. Таковым теперь выступает неисполнение требования о прохождении внеочередного медицинского освидетельствования.

В 2024-2026 гг. ряд существенных изменений было внесено в административное законодательство Российской Федерации. Основными ориентирами государственной политики в данном направлении выступают: ужесточение ответственности за административные нарушения, посягающие на безопасность и порядок в сфере дорожного движения. Так, например, федеральный закон от 26.12.2024 г. №490-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» [8] ужесточил ответственность за ряд нарушений ПДД, например, увеличил штрафы за управление автомобилем в состоянии опьянения, превышение скорости, непристёгнутый ремень безопасности, проезд на красный сигнал светофора и другие. Такое повышение штрафов, как полагаем, будет способствовать более строгому соблюдению порядка в сфере дорожного движения и эксплуатации транспортных средств. С 1 сентября 2025 г. актуализирован перечень медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством, введены новые правила контроля за движением пассажирского и грузового транспорта, что, как полагаем, будет способствовать снижению числа нарушений, связанных с состоянием здоровья водителей и техническим состоянием транспорта. С 1 апреля 2026 г. будут действовать нововведения, касающиеся повышения эффективности контроля за соблюдением правил и, как следствие, на профилактику нарушений в области дорожного движения и эксплуатации транспорта.

Основные направления мер уголовно-правового воздействия в сфере предупреждения нарушений правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, реализуемых в Российской Федерации, можно представить в виде следующих блоков:

1. Установленная законом уголовная ответственность за нарушение Правил дорожного движения и неправильную эксплуатацию транспортных средств.
2. Применение профилактических мер для предотвращения нарушений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств.
3. Механизмы реализации и исполнения норм действующего законодательства и процедур в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств.

Уголовная ответственность, как мера уголовно-правового воздействия в сфере предупреждения нарушений правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, выступающая объектом государственной политики Российской Федерации, представляют особый интерес в контексте рассматриваемой темы. Данное обстоятельство связано, в первую очередь с изменениями, которые были внесены в 2021-2022 гг. в Уголовный кодекс РФ (далее – УК РФ) [3].

Указанные изменения были связаны, в том числе, на совершенствование системы мер уголовно-правового воздействия в сфере предупреждения нарушений правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а именно с введением новых статей УК РФ и ужесточением ответственности за повторные уголовно-наказуемые нарушения в рассматриваемой сфере, т.е. интегрированием инструментов и механизмов института административной преюдиции в рассматриваемый вид правовых отношений. Федеральным законом от 30.12.2021 г. №458-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» [6] Уголовный кодекс РФ был дополнен статьей 264.2, которая устанавливает ответственность за нарушение правил дорожного движения, предусмотренных ч. 4 или 5 ст. 12.9 КоАП РФ либо ч. 4 ст. 12.15 КоАП РФ, если это совершает лицо, подвергнутое административному наказанию и лишено права управления транспортными средствами за аналогичные нарушения (часть 1), а также предусматривает повышенную ответственность, если такое нарушение совершает лицо, имеющее судимость за преступление по этой же статье (часть 2).

Федеральным законом от 14.07.2022 г. №258-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» [7] в Уголовный кодекс РФ была добавлена статья 264.3, часть 1 которой устанав-

ливает ответственность за управление автомобилем, трамваем или другим механическим транспортным средством лицом, лишённым права управления и подвергнутым административному наказанию за деяние, предусмотренное ч. 4 ст. 12.7 КоАП РФ, а часть 2 - предусматривает ответственность за управление транспортным средством лицом, лишённым права управления, имеющим судимость за определённые преступления, связанные с нарушением ПДД (например, по пункту «в» части 2, 4 или 6 статьи 264 УК РФ или по статье 264.3 УК РФ).

Также Федеральным законом от 14 июля 2022 года №258-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» части 2, 4 и 6 статьи 264 УК РФ были дополнены новым квалифицирующим признаком - повышенные меры ответственности за нарушение ПДД или эксплуатации транспортных средств, повлёкшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть, если оно совершено лицом, не имеющим или лишённым права управления транспортными средствами.

Помимо этого, рассматриваемым законом перечень предметов для возможной конфискации в статье 104.1 УК РФ был дополнен новым подпунктом «д»: «транспортного средства, принадлежащего обвиняемому и использованного им при совершении преступления, предусмотренного статьёй 264.1, 264.2 или 264.3 настоящего Кодекса» [3]. Что позволяет сделать вывод о том, что конфискация транспортного средства возможна при совершении преступлений, предусмотренных этими статьями.

Не осталось без внимания законодателя и содержание актов судебного толкования. Так, ввиду заданного направления совершенствования мер уголовно-правового воздействия в сфере предупреждения нарушений правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, реализуемых в Российской Федерации, в постановление Пленума Верховного Суда РФ от 9.12.2008 г. №25 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения» [12] вносились изменения, в том числе связанные с новыми статьями 264.2 и 264.3 УК РФ. Например, в преамбуле постановления к ранее указанным статьям были добавлены 264.2 и 264.3 УК РФ.

Итак, рассмотренные изменения и дополнения, связанные с совершенствованием системы мер уголовно-правового воздействия в сфере предупреждения нарушений правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, направлены на ужесточение уголовной ответственности за повторные нарушения в дорожно-транспортной сфере и повышение эффективности профилактики подобных уголовно-наказуемых нарушений.

Профилактика, как часть системы мер уголовно-правового воздействия в сфере предупреждения нарушений правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, не имея репрессивного характера по сравнению с рассмотренными выше мерами уголовно-правового воздействия, включает ряд образовательных и организационных мероприятий. Данные меры уголовно-правового воздействия также являются важной частью государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения, обеспечивая:

– во-первых, проведение информационно-разъяснительной работы среди участников дорожного движения и иных категорий населения о требованиях и правила, установленных в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и эксплуатации транспорта, значимости сохранения их жизни и здоровья, а также минимизации материального ущерба, имеющих место в ходе нарушений установленных норм и правил;
– во-вторых, активизацию взаимодействия субъектов, обеспечивающих безопасность в дорожно-транспортной сфере с населением путем организации специализированных рейдов и проверок соблюдения ПДД, выявления типичных ошибок и распространения позитивных примеров правильного поведения на дороге.

Механизмы реализации и исполнения норм действующего законодательства и процедур в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, как часть системы мер уголовно-правового воздействия на преступность в рассматриваемой сфере, предполагает, прежде всего:

– быструю фиксацию случаев нарушений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, четкое документальное оформление выявленных признаков преступных деяний и передача материалов в компетентные органы для дальнейшего расследования;
– своевременное привлечение виновных лиц к уголовной ответственности за нарушения в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств с учетом индивидуальных особенностей ситуации и конкретных последствий допущенных ими нарушений;

– соблюдение законных процессуальных требований судопроизводства по уголовным делам о нарушениях в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств.

Отметим, что с 2025 г. в Российской Федерации реализуется национальный проект «Инфраструктура для жизни», целью которого является «комплексное развитие населённых пунктов, в том числе строительство и ремонт жилья и дорог, благоустройство общественных и дворовых пространств, создание и обновление сопутствующей социальной и коммунальной инфраструктуры, рост числа комфортных маршрутов общественного транспорта» [11]. В части обеспечения безопасности дорожного движения Национальный проект «Инфраструктура для жизни» ориентирован на повышение степени защищенности участников дорожного движения от дорожно-транспортных происшествий и их последствий, уровня материально-технического оснащения контрольно-надзорных органов и аварийно-спасательных служб, совершенствование деятельности по организации дорожного движения и модернизации дорожной инфраструктуры, развитие информационных технологий, проведение воспитательной работы, в том числе среди несовершеннолетних участников дорожного движения и их родителей, а также на повышение уровня технической безопасности транспортных средств и совершенствование системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [10] в качестве целевых показателей и задачи, выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности» определено «снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в полтора раза к 2030 году и в два раза к 2036 году по сравнению с показателем 2023 года».

Таким образом, рассмотренные меры уголовно-правового воздействия, как важная часть государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, направлены, прежде всего на формирование устойчивых предпосылок для снижения количества преступных нарушений, снижение аварийности и имущественного (материального) вреда, причиняемых рассматриваемым общественным отношениям.

Список литературы:

[1] Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (с учетом изм. от 4.10.2022 г.) // РГ. 1993. №237.

[2] Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13.06.1996 г. №63-ФЗ (в ред. от 17.12.2025 г.)// СЗ РФ. 1996. №25. Ст. 2954.

[3] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 12.11.2024 г.) // СЗ РФ. 2002. №1 (ч. 1). Ст.1.

[4] Федеральный закон от 10.12.1995 г. №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (в ред. от 27.10.2022 г.) // СЗ РФ. 1995. №50. Ст.4873.

[5] Федеральный закон от 31.12.2014 г. N 528-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения» // СЗ РФ. 2015. N 1 (часть I). Ст. 81.

[6] Федеральный закон от 30.12.2021 г. N 458-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. N 1 (часть I). Ст. 27.

[7] Федеральный закон от 14.07.2022 г. N258-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. N 29 (часть II). Ст. 5225.

[8] Федеральный закон от 26.12.2024 г. №490-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // СЗ РФ. 2024. №53 (ч. I). Ст. 8500.

[9] Федеральный закон от 7.07.2025 г. №200-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и статью 10 Федерального закона «О персональных данных» // СЗ РФ. 2025. №28. Ст.3840.

[10] Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [Электронный ресурс] // Режим доступа: pravo.gov.ru (дата обращения: 10.02.2026 г.).

[11] Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27.11.2024 г. N 530-СФ «О национальном проекте «Инфраструктура для жизни» [Электронный ресурс] // Режим доступа: pravo.gov.ru (дата обращения: 10.02.2026 г.).

[12] Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 9.12.2008 г. №25 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения» (в ред. от 25.06.2024 г.) // Бюллетень ВС РФ. 2009. №2, февраль.

References:

[1] The Constitution of the Russian Federation of 12.12.1993 (as amended dated 4.10.2022) // WG. 1993. No. 237.

[2] The Criminal Code of the Russian Federation: Federal Law No. 63-FZ dated 13.06.1996 (as amended. dated 17.12.2025)// СЗ РФ. 1996. No. 25. Art. 2954.

[3] The Code of Administrative Offences of the Russian Federation: Federal Law No. 195-FZ dated 12.12.2001 (as amended on 12.11.2024) // SZ RF. 2002. No. 1 (Part 1). Article 1.

[4] Federal Law No. 196-FZ dated 10.12.1995 «On Road Safety» (as amended by dated 27.10.2022) // SZ RF. 1995. No. 50. Art. 4873.

[5] Federal Law dated 31.12.2014 No. 528-FZ «On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation on Strengthening Responsibility for Offenses in the Field of Road Safety» // SZ RF. 2015. No. 1 (Part I). Art. 81.

[6] Federal Law No. 458-FZ of 12/30/2021 «On Amendments to the Criminal Code of the Russian Federation and Articles 31 and 150 of the Code of Criminal Procedure of the Russian Federation» // SZ RF. 2022. N 1 (Part I). Art. 27.

[7] Federal Law No. 258 of 07/14/2022-Federal Law «On Amendments to the Criminal Code of the Russian Federation and Articles 31 and 150 of the Code of Criminal Procedure of the Russian Federation» // SZ RF. 2022. N 29 (Part II). Art. 5225.

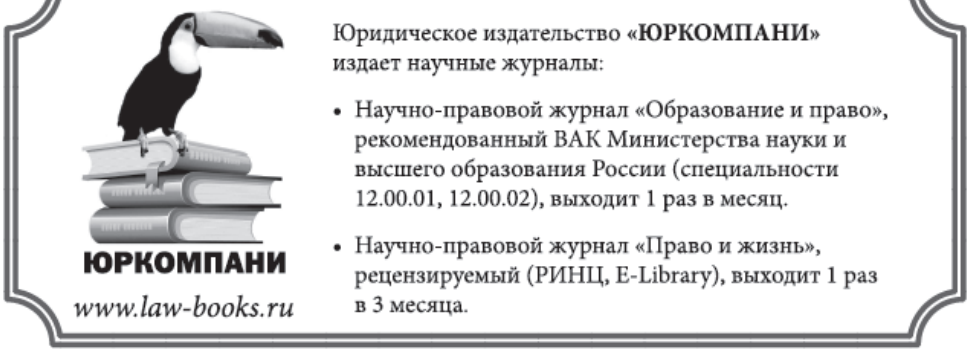
[8] Federal Law No. 490-FZ dated December 26, 2024, «On Amendments to the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation» // Federal Law Gazette. 2024. No. 53 (Part I). Art. 8500.

[9] Federal Law No. 200-FZ dated July 7, 2025, «On Amendments to the Federal Law on Road Safety and Article 10 of the Federal Law on Personal Data» // Federal Law No. 28, Article 3840.

[10] Decree of the President of the Russian Federation No. 309 dated May 7, 2024, "On the National Development Goals of the Russian Federation for the Period up to 2030 and for the Prospect until 2036" [Electronic resource] // Access mode: pravo.gov.ru (accessed on February 10, 2026).

[11] Resolution of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation dated November 27, 2024, No. 530-SF «On the National Project «Infrastructure for Life» [Electronic resource] // Access mode: pravo.gov.ru (accessed on 10.02.2026).

[12] Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation No. 25 dated 9.12.2008 «On Judicial Practice in Cases of Crimes Related to Violations of Traffic Regulations and the Operation of Vehicles, as well as Their Misappropriation without the Purpose of Theft» (as amended. dated 25.06.2024) // Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation. 2009. No. 2, February.



Юридическое издательство **«ЮРКОМПАНИ»** издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.