Дата поступления рукописи в редакцию: 04.05.2026 г. DOI: 10.24412/2782-3830-2026-7-431-435
Дата принятия рукописи в печать: 13.07.2026 г.

ВАСИЛЬЕВА Наталья Васильевна,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
Северо-Западного филиала ФГБОУ ВО
«Российский государственный университет правосудия»,
Санкт-Петербург, Россия,
ORCHID: https://orcid.org/0009-0000-4383-4249,
e-mail: n.vasileva@szfrgup.ru

ЭФФЕКТИВНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И СМЕЖНЫХ МЕР ПРИНУЖДЕНИЯ ПРИ НЕУПЛАТЕ АЛИМЕНТОВ (СТ. 5.35.1 КОАП РФ): ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Аннотация. *Статья посвящена исследованию эффективности административной ответственности за неуплату алиментов, анализируя статистику и практику применения статьи 5.35.1 КоАП РФ. Автор рассматривает факторы, влияющие на количество дел, санкции и влияние новых норм закона на поведение правонарушителей. Подчеркивается важность комплексного подхода и необходимость постоянного совершенствования правовых механизмов защиты прав детей.*

Ключевые слова: *административная ответственность, неуплата алиментов, административный штраф, административный арест.*

VASILEVA Natalya Vasilevna,
PhD in law, associate professor of the Department of state and legal disciplines
of the North-West Branch of the «Russian State University of Justice»,
Saint Petersburg, Russia

THE EFFECTIVENESS OF ADMINISTRATIVE LIABILITY FOR FAILURE TO PAY CHILD SUPPORT OR SUPPORT FOR DISABLED PARENTS (ARTICLE 5.35.1 OF THE CODE OF ADMINISTRATIVE OFFENSES OF THE RUSSIAN FEDERATION): THEORETICAL AND APPLIED ASPECTS

Annotation. *The article is devoted to the study of the effectiveness of administrative liability for non-payment of alimony, analyzing the statistics and practice of applying Article 5.35.1 of the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation. The author examines the factors influencing the number of cases, sanctions, and the impact of new legal norms on the behavior of offenders. The article emphasizes the importance of a comprehensive approach and the need for continuous improvement of legal mechanisms for protecting children's rights.*

Key words: *administrative liability, non-payment of alimony, administrative fine, administrative arrest.*

Забота и содержание несовершеннолетних детей является обязанностью их родителей. Однако многие из них, проживающие раздельно с детьми, уклоняются от исполнения своих обязанностей и отказываются активно участвовать в жизни ребёнка. Подобная позиция закономерно становится причиной множества конфликтов и вынуждает обращаться к органам власти для принудительного осуществления родительских обязанностей. Физически заставить родителя заниматься воспитанием нельзя, однако добиться выплат материальных средств на содержание ребёнка возможно в принудительном порядке.

Одной из важных задач государства выступает защита прав и интересов несовершеннолетних. Вопросы охраны семьи, полноценного физического и морального становления детей регули-

руются нормами разных областей права. Особую роль в этом смысле играют административно-правовые меры воздействия, направленные на защиту семей, малолетних и взрослых недееспособных членов семьи, обеспечению соблюдения их прав и свобод. И алиментные выплаты имеют большое общественное значение, поскольку гарантируют ребенку возможность получать финансовую поддержку от родителей, необходимую для удовлетворения жизненных нужд и гармоничного роста.

Алгоритмы взыскания алиментов достаточно подробно регламентированы Семейным кодексом РФ [1], Гражданским кодексом РФ [2], Гражданским процессуальным кодексом РФ [3], ФЗ «Об исполнительном производстве» [4]. ответственность за неуплату алиментов предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях РФ [5], Уголовным кодексом РФ [6]. Это свидетельствует об особом значении не только для общества, но и для законодателя обязанности по содержанию детей, чем и продиктовано выделение особого состава правонарушения как в КоАП РФ, так и в УК РФ.

Внимание всех ветвей власти к данной проблеме позволило за последние годы преодолеть многие пробелы законодательного регулирования. Если ранее к ответственности привлекались родители, полностью не выплачивающие алименты, то теперь ответственность установлена и за частичную, неполную, чем это установлено условиями соглашения или решения суда сумму алиментов [7]. Верховный Суд РФ ранее обратил внимание на рассматриваемый вопрос и в п. 22 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.04.2021 № 6 разъяснил, что ненадлежащей выплатой алиментов следует считать и выплату в ином размере, иным способом или с нарушением срока, установленных либо в соглашении, либо в судебном акте. В этом же акте толкования дается разъяснение о начале течения срока (периода неуплаты алиментов): на следующий день после окончания срока уплаты единовременного или ежемесячного платежа (п. 3). В п. 5 указанного Постановления названы некоторые уважительные причины, при которых лицо независимо от своей воли не имело возможности выплатить алименты в установленном размере, а также не могло соблюсти иные, определенные в решении суда или соглашении, условия и т.д.

Практика свидетельствует, что подача иска и возбуждение исполнительного производства по алиментам — это лишь первый этап процесса. Основная сложность заключается именно в получении удержанных средств от должника. Для уклонения от выплат многие неплательщики используют различные методы сокрытия доходов и имущества, а иногда и вовсе скрываются, накапливая значительные суммы задолженностей. В связи с этим законодательство постоянно обновляется и дополняется мерами, направленными на обеспечение исполнения судебных решений о взыскании алиментов и стимулирование должников своевременно погашать задолженность. Например, предусмотренное ст.67.1 ФЗ № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» временное ограничение права должников управлять любыми транспортными средствами, включая автомобили, мотоциклы, воздушные и морские суда, квадроциклы и самоходные машины.

Среди изменений, касающихся ужесточения ответственности за неуплату алиментов, необходимо выделить Федеральный закон № 114-ФЗ от 29 мая 2024 года, вступивший в силу с 25 мая 2025 года. В соответствии с ним создан единый федеральный реестр граждан, уклоняющихся от выплаты алиментов. В реестр вносятся сведения о должниках, привлеченных к административной или уголовной ответственности за неуплату средств на содержание несовершеннолетних детей либо нетрудоспособных родителей. Реестр формируется ФССП и публикуется публично на официальном ресурсе ведомства. По замыслу автора закона - Министерства юстиции - реестр поспособствует повышению мотивации должников выплачивать свои обязательства и позволит более эффективно воздействовать на лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов. По состоянию на начало 2026 года в реестр включены сведения о более 300 000 лиц.

Применение комплекса мер принуждения позволило значительно увеличить объем взыскиваемых алиментов. В 2024 году эта сумма составила 92 миллиарда рублей, в то время как в 2023 году она составляла 66 млрд рублей, что почти на 40% больше показателя за 2022 год. В 2025 году динамика продолжилась: общая сумма взысканных алиментов выросла до более чем 110 миллиардов рублей [8]. Рост объема взысканий сопровождается снижением числа действующих исполнительных производств: так, в Санкт-Петербурге их количество сократилось с 14 918 по итогам 2023 года до 14 110 в 2025-м [9].

Анализ статистики по количеству административных дел за нарушение статьи 5.35.1 КоАП РФ («Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей») за период с 2020 по 2024 годы позволяет сделать ряд выводов относительно общей эффективности рассматриваемой нормы. Применение обязательных работ в качестве административного наказания не анализируется ввиду отсутствия соответствующей статистики.

Таблица 1. Статистические данные о результатах правоприменения ст. 5.35.1 КоАП РФ [10]

Год	Общее количество административных дел		Количество назначенных административных арестов		Количество назначенных административных штрафов	
	количество	в %	количество	в %	количество	в %
2024	99 902	-5,7%	5236	-8,7%	1642	+17,4%
2023	105 898	-3,8%	5734	-2,3%	1399	+9,5%
2022	110 081	-9,1%	5870	-13,5%	1277	-14,7%
2021	121 081	+20,7%	6782	+9,7%	1498	+28,0%
2020	100 334		6160		1170	

Рост числа дел в 2021 году мог произойти вследствие нескольких факторов. Ухудшение экономической ситуации, рост безработицы, снижение реальных доходов граждан как длящиеся последствия пандемии могли спровоцировать увеличение случаев отказа от выплаты алиментов. Кроме того, законодательные изменения, а именно, возможность привлечения к административной ответственности за неполную уплату алиментов, могло повлечь за собой больше обращений и возбужденных дел. Этим же фактором объясняется и возросшее внимание судов и уполномоченных органов к делам по ст. 5.35.1 КоАП РФ, что также могло повлиять на увеличение числа данных административных дел.

Последующее снижение 2021 года имеет свою специфику. Предпринятые административные меры и эффективное применение мер принуждения и ограничения (вероятно, связанные с внесением ясности по вопросам квалификации правонарушения) могли оказать сдерживающее воздействие на нарушителей. Вместе с административными мерами активизировалась и необходимая пропаганда. Возможно усиление информирования и разъяснительной работы среди граждан привело к росту осведомленности о последствиях уклонения от уплаты алиментов.

С 2022 года количество административных дел демонстрирует устойчивое сокращение на протяжении трех лет:

- В 2022 году зафиксировано 110 081 дело,
- В 2023 году — 105 898 дел (-4 183 дела),
- В 2024 году — 99 902 дела (-5 996 дел).

Сокращение характеризуется средним темпом снижения, то есть спад составляет примерно около 4–6 тысяч дел. Это показатель, отражающий среднее значение падения количества зарегистрированных дел за определенный временной промежуток. Рассчитывается он путем деления общего объема сниженного показателя на число прошедших лет. Можно предположить, что если наблюдается постепенное уменьшение, значит, принимаются действенные меры по улучшению ситуации.

К 2024 году количество дел сократилось практически до уровня 2020 года, что можно считать определенным успехом действующих мер профилактики и усиления контроля. Устойчивый темп снижения указывает на наличие эффективной стратегии и четких шагов по устранению проблемы. Тем не менее, имеющееся количество зафиксированных дел означает сохранение проблемы невыплаты алиментов, которая продолжает требовать пристального внимания. Региональные данные за 2025 год подтверждают сохранение тенденции к сокращению числа административных дел: в Пермском крае возбуждено 2 447 дел по ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ; в Курской области за 6 месяцев 2025 года судами рассмотрено 337 дел; в Волгоградской области за январь-август 2025 года суды рассмотрели 1 093 протокола [11].

Анализ статистики применения административных арестов в качестве наказания за нарушение статьи 5.35.1 КоАП РФ показывает общую негативную динамику в применении административного ареста. После небольшого роста в 2021 году последовал заметный спад, продолжающийся вплоть до конца периода наблюдения. Несмотря на некоторое замедление темпов снижения в 2023 году, общий тренд направлен на сокращение применения данной меры наказания.

Рост в 2021 году мог быть обусловлен увеличением общего количества данных административных правонарушений и, соответственно, административных дел, а также с изменением подходов к привлечению к ответственности.

Резкое снижение в 2022 году (почти на 14%) свидетельствует о существенных изменениях в практике применения административных наказа-

ний. Вероятные объяснения включают общее снижение административных дел, адаптацию правоприменительной практике изменениям в законодательстве, эффективность исполнительных производств и информированность населения.

Наблюдаемое продолжение снижения в последующих годах подтверждает устойчивость сформировавшейся тенденции, что может говорить о формировании нового подхода к таким видам правонарушений, направленной на альтернативные формы воздействия и исправления правонарушителей.

Несмотря на положительные изменения, необходимо учитывать сохраняющиеся проблемы. Анализ представленных данных позволяет утверждать, что применяемая мера наказания постепенно теряет актуальность, особенно в связи с большим числом применяемых административных штрафов. При этом в ряде регионов административный арест продолжает активно применяться: в Пермском крае в 2025 году к аресту привлечен 261 должник, в Курской области за 6 месяцев — 78 должников [11].

Статистика назначенных административных штрафов за нарушение статьи 5.35.1 КоАП РФ отображает волнообразную динамику в применении этого вида административного наказания, характеризующуюся значительным ростом в отдельные периоды и последующим снижением или стабилизацией.

Значительный рост в 2021 году (почти на треть) может быть связан с общим ростом административных дел, изменениями в законодательстве. Период с 2022 по 2024 год характеризуется восстановительным ростом после кратковременного спада. Средняя интенсивность роста/падения варьируется от года к году, демонстрируя высокую чувствительность к внешним факторам и изменениям внутри самой системы, таких как изменение законодательства, судопроизводства или экономического фона. Наряду со спадом в применении административного ареста, возрастает назначение административных штрафов, что свидетельствует в данном случае об увеличении числа лиц, в отношении которых обязательные работы и административный арест не могут быть назначены. При этом в Пермском крае в 2025 году к штрафу привлечено лишь 57 должников, тогда как основная масса (2 159 человек) направлена на обязательные работы.

Таким образом, представленные статистические данные демонстрируют сложную картину динамики рассматриваемых правонарушений, однако тенденция последних лет внушает осторожный оптимизм, свидетельствуя о возможности дальнейшего снижения числа административных дел по статье 5.35.1 КоАП РФ. Создание публичного реестра неплательщиков алиментов и дальнейшее совершенствование правоприменительной практики позволяют прогнозировать сохранение положительной динамики в последующие годы.

Список литературы:

[1] Федеральный закон РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ «Семейный кодекс Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 1. Ст. 16.

[2] Федеральный закон РФ от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.

[3] Федеральный закон РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ «Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 46. Ст. 4532.

[4] Федеральный закон РФ от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 41. Ст. 4849

[5] Федеральный закон РФ от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (Ч. 1).

[6] Федеральный закон РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ «Уголовный кодекс Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

[7] Федеральный закон РФ от 30.12.2021 N 479-ФЗ «О внесении изменений в статью 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_405466/ (дата обращения 20.06.2025).

[8] ФССП сообщила, сколько взыскала с должников за 2025 год // РБК. URL: https://www.rbc.ru/society/20/02/2026/69988e1d9a7947413815 0240?ysclid=mr2b31585593434487 (дата обращения 20.06.2025).

[9] Приставы в 2025 году взыскали с неплательщиков алиментов в Петербурге более 2,4 млрд руб. // Сетевое издание Ведомости (Vedomosti). URL: https://spb.vedomosti.ru/society/articles/2026/01/23/1171231-vziskali-neplatelschikov-alimentov (дата обращения 20.06.2025).

[10] Административные правонарушения // Судебная статистика РФ. URL: https://stat.апипресс.рф/stats/adm/t/31/s/65 (дата обращения 20.06.2025).

[11] В 2025 году судебные приставы Прикамья взыскали с алиментщиков 2,5 млрд рублей. // Сетевое издание «МК в Перми». URL: https://perm.mk.ru/social/2026/01/29/v-2025-godu-sudebnye-pristavy-prikamya-vzyskali-s-alimentshhikov-25-mlrd-rubley.html?from=article_mstpp (дата обращения 20.06.2025).

References:

[1] Federal Law of the Russian Federation of December 29, 1995 No. 223-FZ “Family Code of the Russian Federation” // Collection of Legislation of the Russian Federation. 1996. No. 1. Art. 16.

[2] Federal Law of the Russian Federation of November 30, 1994 No. 51-FZ “Civil Code of the Russian Federation (Part One)” // Collection of Legislation of the Russian Federation. 1994. No. 32. Art. 3301.

[3] Federal Law of the Russian Federation of November 14, 2002 No. 138-FZ “Civil Procedure Code of the Russian Federation” // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2002. No. 46. Art. 4532.

[4] Federal Law of the Russian Federation of October 2, 2007 No. 229-FZ “On Enforcement Proceedings” // Collected Legislation of the Russian Federation. 2007. No. 41. Art. 4849

[5] Federal Law of the Russian Federation of December 30, 2001 No. 195-FZ “Code of the Russian Federation on Administrative Offenses” // Collected Legislation of the Russian Federation. 2002. No. 1 (Part 1).

[6] Federal Law of the Russian Federation of June 13, 1996 No. 63-FZ “Criminal Code of the Russian Federation” // Collected Legislation of the Russian Federation. 1996. No. 25. Art. 2954.

[7] Federal Law of the Russian Federation of 30.12.2021 N 479-FZ “On Amendments to Article 5.35.1 of the Code of the Russian Federation on Administrative Offenses” // SPS ConsultantPlus. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_405466/ (accessed 20.06.2025).

[8] The Federal Bailiff Service reported how much it collected from debtors for 2025 // RBC. URL: https://www.rbc.ru/society/20/02/2026/69988e1d9a7947413815024?ysclid=mr2b31585593434487 (accessed 20.06.2025).

[9] In 2025, bailiffs in St. Petersburg collected over 2.4 billion rubles from alimony defaulters. // Online publication Vedomosti. URL: https://spb.vedomosti.ru/society/articles/2026/01/23/1171231-vziskali-neplatelschikov-alimentov (accessed on June 20, 2025).

[10] Administrative offenses // Judicial statistics of the Russian Federation. URL: https://stat.api-press.rf/stats/adm/t/31/s/65 (accessed on June 20, 2025).

[11] In 2025, bailiffs in the Perm region collected 2.5 billion rubles from alimony defaulters. // Online publication MK in Perm. URL: https://perm.mk.ru/social/2026/01/29/v-2025-godu-sudebnye-pristavy-prikamya-vzyskali-s-alimentshhikov-25-mlrd-rubley.html?from=article_mstpp (date of access 20.06.2025).

