

- ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО -

Дата поступления рукописи в редакцию: 28.03.2026 г.

DOI: 10.24412/2782-3830-2026-3-70-77

Дата принятия рукописи в печать: 14.04.2026 г.

ШИМАНСКАЯ Светлана Викторовна,

кандидат юридических наук,

доцент института по кафедре административного и

финансового права Академии ФСИН России,

e-mail: sv_shiman@mail.ru

УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПУБЛИЧНО - ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ СОСТОЯНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА САЙТАХ ГОСОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Аннотация. В настоящей статье рассматривается проблема реализации принципа информационной открытости охраны окружающей среды. Анализируются законодательные требования к раскрытию экологической информации, закрепленные в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» и в подзаконных актах Правительства. Автором исследуется фактическое состояние официальных сайтов федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также органов местного самоуправления. Выявляются этапы наиболее полного раскрытия информации, мораторий на такую открытость, проблема не обновления и достоверности открытой информации. Предлагаются пути усовершенствования публично-правового механизма раскрытия информации.

Ключевые слова: публично-правовой механизм, экологическая информация, информационная открытость, органы государственной власти, муниципальные органы власти.

SHIMANSKAYA Svetlana Viktorovna,

Candidate of Law, Associate Professor of the Institute

of Administrative and Financial Law at the Academy

of the Federal Penitentiary Service of Russia

IMPROVING THE PUBLIC-LEGAL MECHANISM FOR INFORMATION TRANSPARENCY OF THE STATE OF THE ENVIRONMENT ON THE WEBSITES OF GOVERNMENT AGENCIES AND LOCAL GOVERNMENTS

Annotation. This article examines the implementation of the principle of information transparency in environmental protection. It analyzes the legislative requirements for environmental information disclosure enshrined in the Federal Law "On Environmental Protection" and government regulations. The author examines the actual status of the official websites of federal and regional executive bodies, as well as local governments. The stages of most complete information disclosure, the moratorium on such openness, and the problem of non-updating and unreliable publicly available information are identified. Ways to improve the public-law mechanism for information disclosure are proposed.

Key words: public law mechanism, environmental information, information transparency, government bodies, municipal authorities.

Цель исследования. Комплексно исследовать открытость экологической информации на сайтах органов исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Задачи: Провести анализ объема и качества основных размещенных сведений на сайтах органов исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, выявить проблемы и

предложить усовершенствовать механизм информационной открытости экологической информации.

Методы исследования. В ходе исследования использовались такие методы научного познания, как сравнительно-правовой, статистический, методы описания и интерпретации, теоретические методы формальной и диалектической логики, а также частнонаучные методы: юридико-догматический и метод толкования правовых норм.

В современном правовом государстве принцип информационной открытости деятельности органов власти является фундаментальным, особенно когда речь идет об охране окружающей среды. Граждане и юридические лица имеют право знать о состоянии окружающей среды, о проводимых мероприятиях по ее защите [1]. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в частях 3-5 статьи 4.3 устанавливает порядок формирования государственного фонда данных государственного экологического мониторинга. Закон предписывает, что информация, включенная в Единый фонд данных о состоянии окружающей среды, должна быть общедоступной, а ее предоставление осуществляется через официальные сайты в сети Интернет. Часть 3 статьи 69 Земельного кодекса РФ прямо указывает на необходимость обеспечения органов государственной власти, местного самоуправления, заинтересованных граждан и юридических лиц документированной информацией о земле. Это предполагает активное ведение фондов данных, полученных в результате землеустройства, и обеспечение доступа к ним.

Перечень информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, размещаемой в сети «Интернет» в форме открытых данных установлен Распоряжением Правительства РФ от 10.07.2013 N 1187-р; Правила размещения и обновления федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе содержания информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) и формы ее размещения» установлены Постановлением Правительства РФ от 16.12.2021 N 2314 «Об утверждении Правил размещения и обновления федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями информации о

состоянии окружающей среды (экологической информации) на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе содержания информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) и формы ее размещения» (далее – Постановление №2314).

Проведя анализ сайтов Минприроды, Росприроднадзора и его территориальных органов, Минпромторга, Роснедра, Росгидромета, Росводресурсов, Минсельхоза, Рослесхоза, сайтов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления мы пришли к следующим выводам:

На сайте Минприроды доклад о состоянии и об охране окружающей среды выложен под названием Государственный мониторинг. С 2025 года изменился подход к его подготовке и теперь он будет создаваться в сотрудничестве с Российской академией наук.

Наиболее освещенный документ - доклад о состоянии озера Байкал. На сайте опубликован доклад за 2022 год. В декабре 2024 года широко обсуждался проект доклада за 2023 год, что указывает на его подготовку. Постоянная работа над докладом также подтверждается нормативными документами о мониторинге озера.

Однако, нет:

- 1) государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде;
 - 2) сведений о результатах осуществления государственного экологического контроля (надзора);
 - 3) государственного доклада о состоянии и использовании водных ресурсов.
- Таким образом, информация найдена по двум из пяти пунктов, которые обязательно должны быть размещены на сайте Минприроды.

Сайт Росприроднадзора и исполнительных органов субъектов Российской Федерации:

С 2016 по 2022 год наблюдался режим максимальной открытости. В это время действовали первые Правила ведения реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (Постановление Правительства РФ № 572). Реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду был максимально открыт, и можно было увидеть практически все данные:

- 1) о наличии заключения государственной экологической экспертизы и (или) заключения государственной экспертизы проектной документации;
- 2) сведения о наличии заключения государственной экологической экспертизы и (или) заключения государственной экспертизы проектной документации при их проведе-

- нии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об экологической экспертизе, законодательством о градостроительной деятельности;
- 3) сведения о стационарных источниках выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух с указанием их местоположения;
 - 4) сведения об уровне и (или) объеме или о массе выбросов загрязняющих веществ в отношении каждого стационарного источника выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
 - 5) сведения об источниках сброса загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты (мест сброса сточных вод) с указанием их местоположения;
 - 6) сведения об уровне и (или) объеме или о массе сбросов загрязняющих веществ в отношении каждого источника сбросов загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;
 - 7) сведения о комплексных экологических разрешениях (далее - КЭР) или декларациях о воздействии на окружающую среду;
 - 8) сведения о программе производственного экологического контроля;
 - 9) информацию о применяемых технологиях на объектах, отнесенных к I категории в зависимости от уровня негативного воздействия на окружающую среду, и об их соответствии наилучшим доступным технологиям;
 - 10) информацию о консервации, ликвидации объекта, об изменении его местонахождения, о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, эксплуатирующих объект;
 - 11) данные автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ;
 - 12) уведомление о начале работы экспертной комиссии государственной экологической экспертизы;
 - 13) реестр заключений государственной экологической экспертизы.

В начале 2023 года Росприроднадзор начал скрывать часть детализированной информации из карточек объектов. Проект «Если быть точным» отметил, что им удалось сохранить данные о массе выбросов по конкретным веществам за 2023 год до того, как они были скрыты. Сведения о стационарных источниках выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух с указанием их местоположения, сведения об источниках сброса загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты (мест сброса

сточных вод) с указанием их местоположения; сведения об уровне и (или) объеме или о массе сбросов загрязняющих веществ в отношении каждого источника сбросов загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, информация о консервации, ликвидации объекта, об изменении его местонахождения, о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, эксплуатирующих объект начали скрываться. Пропали детальные цифры из открытых карточек объектов.

С августа 2024 года по 31 декабря 2027 года мораторий на публикацию в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.08.2024 N 1051 «О приостановлении действия пункта 18 Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду».

Таким образом, из реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, публикуются сведения о наличии заключения экологической экспертизы и экспертизы проектной документации, а также реестр заключений государственной экологической экспертизы, уведомления о начале работы экспертизы, уведомление о проведении общественных обсуждений, информацию о технических средствах и технологиях по обезвреживанию и безопасному размещению отходов производства и потребления.

Ранее публиковались, а с 2023 года не публикуются из реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, заключения государственной экологической экспертизы и (или) заключения государственной экспертизы проектной документации, сведения о стационарных источниках выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сведения об уровне и (или) объеме или о массе выбросов загрязняющих веществ в отношении каждого стационарного источника выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сведения об источниках сброса загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты (мест сброса сточных вод); сведения об уровне и (или) объеме или о массе сбросов загрязняющих веществ в отношении каждого источника сбросов загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, а также сведения о результатах осуществления государственного экологического контроля (надзора) и информацию о консервации, ликвидации объекта.

Никогда не были в открытом доступе в структурированном виде: декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, тексты о комплексных экологических разрешениях или декларациях о воздействии на окружа-

ющую среду, а также программы производственного экологического контроля, отчеты о мероприятиях по снижению негативного воздействия на окружающую среду, данные автоконтроля выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ. Они могли публиковаться в иных формах (например, в виде отсканированных документов в СМИ, но не как открытые данные реестра).

Кроме этого, сайт Росприроднадзора и его территориальные органы публикуют государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО) в виде приказов Росприроднадзора «О включении объектов размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов». Эти приказы содержат подробные таблицы со сведениями об объектах, включая: номер объекта в реестре, наименование и назначение объекта, виды размещаемых отходов, информацию об эксплуатирующей организации, местоположение и ближайший населенный пункт, проектную вместимость и площадь, но размещаются не ежемесячно. Последние опубликованные данные – Приказ Росприроднадзора № 530 от 25 августа 2025 года, Приказ Росприроднадзора № 329 от 21 июня 2024 года. Уведомления о проведении общественных обсуждений публикуются на сайте Росприроднадзора, а вот сами материалы оценки воздействия на окружающую среду с 01.03.2025 года не указываются, согласно Постановлению Правительства от 28.11.2024 №1644 «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду» (вместе с «Правилами проведения оценки воздействия на окружающую среду»). Некоторые уведомления публикуются также в официальных печатных изданиях федерального, регионального или муниципального уровня, на официальных сайтах органов местного самоуправления, на сайтах компаний-инициаторов проекта.

Сайт Росприроднадзора и его территориальные органы также публикуют:

- реестр лицензий на обращение с отходами, дата последней публикации 09.09.2025 года;
- федеральный классификационный каталог отходов (ФККО) (в составе лицензий), дата последнего разъяснения 09.09.2025 года;
- банк данных по технологиям использования и обезвреживания отходов различных видов и является единой федеральной государственной информационной системой учета отходов от использования товаров, дата последней редакции 30.12.2025 года;
- система учета отходов от товаров, а также статистическая отчетность (формы 2-ТП), дата последней редакции 30.12.2025 года;
- отчеты по мониторингу состояния и загрязнения окружающей среды на территориях

объектов размещения отходов и в пределах их воздействия (в рамках муниципальных и государственных программ), дата последнего документа 20.07.2025 года.

Однако реестр районов захоронения грунта в морских водах, заявки на получение комплексного экологического разрешения, комплексные планы по снижению выбросов не были найдены на сайте, а также еще 9 реестров, такие как реестр разрешений на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, реестр разрешений на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, реестр разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, реестр разрешений на добычу объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, реестр разрешений на акклиматизацию новых для фауны Российской Федерации объектов животного мира, реестр разрешений на ввоз (вывоз) в Российскую Федерацию зоологических коллекций, реестр разрешений на использование объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а также находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, реестр разрешений на использование объектов животного и растительного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, реестр разрешений на переселение объектов животного мира в новые места обитания.

На сайте Минпромторга не публикуются мероприятия по реконструкции и техническому перевооружению объектов I категории, хозяйственная и (или) иная деятельность на которых осуществляется при поэтапном достижении нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, но вся информация содержится на сайте Росприроднадзора в выданных комплексных экологических разрешениях (КЭР). В том числе показатели и график поэтапного снижения негативного воздействия, сроки выполнения мероприятий, редко и частично объем и источники финансирования (в открытых КЭР суммы финансирования обычно не указываются (коммерческая тайна)., исключения составляют, если предприятие получает государственное финансирование (субсидии) на эти цели, то сведения об объемах господдержки публикуются на сайте Минпромторга или Минприроды в разделе

«Госпрограммы». Перечень ответственных должностных лиц в открытых государственных реестрах не публикуются из-за требований законодательства о персональных данных. Последняя дата массовой публикации таких сведений приходится на конец 2024 года, когда многие предприятия получали КЭР в рамках переходного периода законодательства.

На сайтах исполнительных органов субъектов Российской Федерации размещены:

- схемы в области обращения с отходами в разделах, посвященных экологии или ЖКХ (пример, на территории Красноярского края [2]);
- сведения о местах накопления отработанных ртутьсодержащих ламп (пример, на территории Рязанской области [3]);
- государственный лесной реестр в виде выписок (при этом Лесоустроительная информация, включая карты-схемы лесничеств, размещена на сайте Рослесинфорга);
- государственный охотхозяйственный реестр (пример, на сайте администрации Жирновского поселения Ростовской области содержится ссылка на реестр, размещенный на сайте регионального Министерства природы с актуальной информацией на март 2025 года; на сайте Ульяновской области опубликована версия реестра 26 ноября 2015 года);
- перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов в схеме обращения с отходами;
- доклады о состоянии и об охране окружающей среды на территории субъекта (пример, на сайте минприроды Ростовской области размещен экологический вестник Дона (доклад) за 2022 год);
- информация о лесах, расположенных в границах территорий субъектов РФ в соответствии с Приказом Минприроды № 301 от 29.06.2018 (схемы распределения по целевому назначению, породам, возрасту и т.д.)

Таким образом, в соответствии с Постановлением N 2314 исполнительные органы субъектов Российской Федерации размещают информацию, но в большинстве случаев она не обновляется (наиболее свежий пример — март 2025 года (информация по охотхозяйственному реестру Ростовской области - дата обращения 28.02.2025). Доклады об экологии часто публикуются с задержкой в 1-2 года, часть официальных данных на региональных порталах может устаревать (пример реестра 2015 года из Ульяновской области).

На сайте органов местного самоуправления публикуются:

1. Государственный охотхозяйственный реестр, как правило, не публикуется (районов, поселений), но данный реестр находится на сайтах органов исполнительной власти субъектов РФ (региональные министерства / департаменты / комитеты охотничьего хозяйства или природопользования), но не полностью. Сам реестр ведется, но в открытом доступе публикуется только информация, не содержащая персональных данных и сведений, составляющих гостайну. Обычно публикуются в марте –апреле сведения о закрепленных охотничьих угодьях (кто арендует), общедоступных охотничьих угодьях, а также данные о численности охотничьих ресурсов (по итогам зимних маршрутных учетов). Самые свежие данные за 2023-2024 годы (в зависимости от региона).
2. Акты лесопатологических обследований, как правило, не публикуется (районов, поселений), но данные акты публикуются обычно в вегетационный период и после него — с мая по ноябрь на сайте органа государственной власти субъекта РФ в области лесных отношений (Министерство лесного хозяйства, Департамент лесного комплекса и т.п.), а также на специализированном ресурсе - Портал ФГИС ЛК (Федеральная государственная информационная система лесного комплекса). Информация публикуется достаточно оперативно.
3. Информация о лесах, расположенных на землях населенных пунктов, размещаемая на официальном сайте органа местного самоуправления. Такие леса (городские леса) являются защитными, и информация о них должна быть в Лесном плане региона и Лесохозяйственных регламентах. Однако, обязанность именно администрации поселения выкладывать отдельный документ или реестр прописана нечетко. Последние данные — дата утверждения текущей редакции генплана (может быть 2023 или 2024 год, если были правки).

Сайт Роснедр в 2023-2024 годах подвергся редизайну и структура разделов менялась. На сайте публикуется:

1. Информационный бюллетень о состоянии недр на территории Российской Федерации, являясь одним из основных отчетных документов (ранее выпускался как «Государственный доклад о состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации»). Сейчас часто интегрирован в единый Государственный доклад. Последняя публикация 15 апреля 2025 года – доклад за 2023 год.

2. Прогнозы уровней грунтовых вод (ГВК) часто дробится по бюллетеням или входит в состав ежегодных обзоров состояния недр (ведет их ФГБУ «Гидроспецгеология»). Последняя публикация – доклад за 2023 год.
 3. Годовой прогноз развития экзогенных геологических процессов (ЭГП) по территории РФ, обычно в системе мониторинга ЭГП.
 4. Информационные сводки о проявлениях экзогенных геологических процессов на территории РФ в виде ежемесячных или ежеквартальных бюллетеней (например, «Информационный бюллетень о проявлениях ЭГП») и итоговых годовых обобщений. На сайте Росгидромета публикуются:
 - 1) доклад об особенностях изменения климата на территории Российской Федерации;
 - 2) текущие данные о радиационной обстановке публикуются ежемесячно (последние — за январь 2025 года опубликованы на сайте Единой государственной автоматизированной системы мониторинга радиационной обстановки на территории Российской Федерации (далее - ЕГАСМРО));
 - 3) оперативные данные о выявленных случаях аварийного, экстремально высокого и высокого загрязнения окружающей среды и выявленных случаях изменения радиационной обстановки на территории (должны публиковаться еженедельно, последние данные – январь 2025 года);
 - 4) ежемесячная информационная справка об аварийном, экстремально высоком и высоком загрязнении окружающей среды и радиационной обстановке на территории Российской Федерации (помесячные справки за 2025 год в архиве на сайте Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-производственное объединение «Тайфун»);
 - 5) краткая ежегодная справка о радиационной обстановке на территории Российской Федерации (на ЕГАСМРО есть раздел «Годовые справки», но последние файлы — за 2007 год);
 - 6) обзор состояния и загрязнения окружающей среды Российской Федерации;
 - 7) обзор фоновое состояние окружающей среды;
 - 8) ежегодник качества поверхностных вод;
 - 9) ежегодник состояния экосистем поверхностных вод Российской Федерации (по гидробиологическим показателям);
 - 10) ежегодник качества морских вод по гидрохимическим показателям;
 - 11) ежегодник «Мониторинг пестицидов в объектах природной среды Российской Федерации»;
 - 12) ежегодник «Загрязнение почв Российской Федерации токсикантами промышленного происхождения»;
 - 13) ежегодник состояния загрязнения атмосферы в городах на территории России;
 - 14) ежегодник «Радиационная обстановка на территории России и сопредельных государств»;
 - 15) прогностическая информация о состоянии солнечной активности, магнитосферы, радиационной обстановки в околоземном космическом пространстве, ионосферы и магнитного поля Земли;
 - 16) осредненные за месяц значения общего содержания озона в отклонениях от климатической нормы (в виде карт);
 - 17) кадастр антропогенных выбросов;
 - 18) единая государственная система информации об обстановке в Мировом океане;
 - 19) информация об агрометеорологических условиях;
 - 20) информация о развитии весенне-летних процессов на реках Российской Федерации;
 - 21) карты классов пожарной опасности;
 - 22) карты распределения аномально низких значений общего содержания озона;
 - 23) бюллетень о состоянии озонового слоя;
 - 24) обзор состояния озонового слоя;
 - 25) карты спутниковых наблюдений, подготовленные на основании отечественных и зарубежных космических аппаратов;
- Таким образом, сайты ЕГАСМРО и ФИАЦ «Тайфун» содержат структурированные архивы за много лет, включая 2025 год, но многие итоговые ежегодники (пункты 6-14, 17) есть в перечнях изданий Росгидромета. Возможно, они хранятся в закрытых разделах или на сайтах профильных институтов (Гидрохимический институт, Государственный океанографический институт имени Н. Н. Зубова и др).
- На сайте Росводресурсы публикуется вся информация согласно Постановлению N 2314. , но сведения об использовании воды (статистика) в Госдокладе и в Единой межведомственной информационно-статистической системе за 2024 год , государственный водный реестр по состоянию за 2024 год, состояние водных объектов рыбохозяйственного значения на сайте Росрыболовство в зависимости от региона и показателя сведения только за 2023 -2024 гола, государственный мониторинг водных объектов в госдокладе Росводресурсов за 2024 год. Типичная задержка публикации официальных данных на 1-2 года).

На сайте Минсельхоза публикуется Доклад о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения, где отражается система оперативных, периодических и базовых (исходных) наблюдений за изменением качественного и количественного состояния земель сельскохозяйственного назначения, которую необходимо размещать в соответствии с Постановлением №2314, но последнее обновление 2021 года, а на сайте Росреестра опубликованы сведения о наличии и распределении земель за 2024 год. Если мы разберемся в терминах, то базовые (исходные) наблюдения заключаются в комплексном обследовании земель (почвенное, геоботаническое, агрохимическое), проводимое раз в 10-15 лет. Результаты базовых данных в открытом доступе практически отсутствуют и ложатся в основу государственных докладов и фондов данных. Актуальные отчеты можно найти только на порталах отдельных агрохимических центров. Периодические наблюдения представляют собой ежегодный мониторинг (урожайность, структура посевных площадей, выбытие земель) и публикуются в ЕМИСС, в Докладах Минсельхоза, в формах Росстата. Оперативные наблюдения представляют собой ежедневные или еженедельные данные (состояние посевов, оперативная информация о проведении полевых работ) и они такая информация не публикуется, а используется для внутреннего управления Минсельхозом и МЧС.

Таким образом, актуальные данные по количеству земель есть у Росреестра на начало 2024 года, по качеству и полному анализу системы наблюдений есть в Докладе Минсельхоза за 2021 год (опубликован в 2023). Более свежих документов в открытом доступе пока нет.

На сайте Рослесхоза публикуется вся информация в соответствии с Постановлением № 2314. Оперативные данные о лесных пожарах публикуются в Информационной системе дистанционного мониторинга лесных пожаров Федерального агентства лесного хозяйства (далее - ИСДМ-Рослесхоз), региональные и федеральные СМИ регулярно публикуют сводки (последние данные - 18 августа 2025 года о крупном пожаре на 800 га), в январе 2026 года оперативные сводки на РИА Новости, на региональных СМИ - ГТРК «Липецк» / МЧС.

Аналитический обзор о состоянии лесов, их количественных и качественных характеристиках по субъектам Российской Федерации и лесным регионам Российской Федерации публикуется, например Постановление Губернатора Рязанской области 7 декабря 2022 года в составе Лесного плана Рязанской области и лесохозяйственных регламентов.

На федеральном сайте Рослесхоза схемы распределения лесов по целевому назначению, по преобладающим породам и группам возраста, распределения лесов в границах особо охраняемых природных территорий, распределения лесов, в которых ограничено пребывание граждан не публикуются, а находятся на сайтах региональных и муниципальных исполнительных органов (пример, Лесной план Рязанской области 2022 года.).

Таким образом, основной источник оперативной информации по субъектам РФ о пожарах - Главное управление МЧС России. Большинство найденных оперативных сводок за 2026 год касаются техногенных пожаров и загораний мусора. Действующий Лесной план Рязанской области утвержден в декабре 2022 года и содержит плановые показатели на период до 2028 года. Аналитические обзоры и схемы (целевое назначение, породы, ООПТ) обычно содержатся в лесохозяйственных регламентах лесничеств, которые публикуются на официальных сайтах администраций регионов или лесничеств (действующий Лесной план Рязанской области утвержден в декабре 2022 года и содержит плановые показатели на период до 2028 года).

Вывод. Проведенный анализ сайтов государственных и муниципальных органов власти выявляет комплексную проблему, состоящую из несовершенства требований о размещении информации на сайтах и формальной информационной открытости экологической информации. Выявлен формальный подход органов к наполнению сайтов и физической невозможности для граждан осуществлять тотальный контроль за тысячами информационных разделов, на многих страницах информация не обновляется. Это касается как сводных докладов о состоянии окружающей среды, так и оперативных данных о выбросах или состоянии почв. Пользователь, заходящий на ресурсы в поиске актуальной информации, вынужден оперировать устаревшими данными, что делает невозможным реализацию эффективного общественного контроля. Данное положение дел со всей очевидностью свидетельствует о том, что обязанность по регулярному обновлению общедоступной информации, прямо предусмотренная частями 3-5 статьи 4.3 Федерального закона «Об охране окружающей среды» выполняется не в полной мере.

Для преодоления разрыва между законодательными декларациями и реальной информационной открытостью необходим комплексный подход, включающий правовые, технологические и организационные меры:

- 1) централизация и стандартизация данных, что позволит вместо множества разрознен-

ных сайтов местного самоуправления и министерств, развить единые региональные геоинформационные порталы и фонды данных, аналоги которых существуют в некоторых сферах (например, по принципу Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС), а для муниципалитетов должны быть созданы типовые модули ввода данных), что позволит наладить автоматический контроль за сроками поступления свежих сведений;

- 2) правовая конкретизация ответственности (внести изменения в КоАП РФ или дать разъяснения Верховного Суда, квалифицирующие систематическое не размещение или несвоевременное (с задержкой более установленного регламентом срока) обновление экологической информации на официальных сайтах);
- 3) система государственного управления должна перейти от ручных проверок к автоматическому мониторингу, что позволит при обнаружении факта устаревания данных автоматически направлять предписание ответственному ведомству;
- 4) усиление роли общественного контроля в виде института «экологических общественных инспекторов», обладающих правом составлять акты о выявленных фактах не размещения информации в открытом доступе.

Список литературы:

[1] Г.М. Мисник, Право на доступ к экологической информации // Журнал российского права, 2007.

[2] Красная книга Красноярского края // Сайт Министерства экологии Красноярского края: [website]. — URL: chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/http://mpr.krskstate.ru/dat/File/3/Rasdel1.pdf#:~:text= (дата обращения: 28.02.2026).

[3] Сведения о местах накопления отработанных ртутьсодержащих ламп // Сайт Министерства природопользования Рязанской области [сайт]. — URL: chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/viewer.html?pdfurl=https%3A%2F%2Fservice.garant.ru%2Fobjects%2F2023%2F09%2Fe5c32e066dc3ff78453be9ab5239f109%2F407646490pril.pdf&tabId=136841287&cLen=101221464&chunk=true (дата обращения: 28.02.2026).

References:

[1] G.M. Misnik, The Right to Access Environmental Information // Journal of Russian Law, 2007, No. 2. Pp. 83-91.

[2] Red Data Book of Krasnoyarsk Krai // Website of the Ministry of Ecology of Krasnoyarsk Krai: [website]. — URL: chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/http://mpr.krskstate.ru/dat/File/3/Rasdel1.pdf#:~:text= (дата обращения: 28.02.2026).

[3] Information on the accumulation sites of used mercury-containing lamps // Website of the Ministry of Natural Resources of the Ryazan Region [website]. — URL: chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/viewer.html?pdfurl=https%3A%2F%2Fservice.garant.ru%2Fobjects%2F2023%2F09%2Fe5c32e066dc3ff78453be9ab5239f109%2F407646490pril.pdf&tabId=136841287&cLen=101221464&chunk=true (дата обращения: 28.02.2026).



ЮРКОПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство «ЮРКОПАНИ»
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.