

- ТЕОРИЯ УПРАВЛЕНИЯ -

Дата поступления рукописи в редакцию: 30.01.2026 г.

DOI: 10.24412/2782-3830-2026-1-169-172

Дата принятия рукописи в печать: 16.02.2026 г.

БОНДАРЕНКО Юлия Петровна,

аспирант Сибирского юридического университета
кафедры конституционного и административного права

ORCID iD: 0009-0002-0771-8843,

e-mail: mail@law-books.ru

Научный руководитель:

БЕКЕТОВ О.И.,

д. ю. н., профессор,

e-mail: astoria_kovals@mail.ru

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В РАМКАХ СОВРЕМЕННЫХ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ КОНЦЕПЦИЙ

Аннотация. В статье проанализированы ключевые управленческие концепции, оказавшие влияние на государственное управление в 20-21 веках: «классическая бюрократия», «новый государственный менеджмент», «хорошее управление», «проектное управление». Сделан вывод о том, что в настоящее время управление государственной собственностью субъектов Российской Федерации осуществляется на основе синтеза указанных концепций, что позволяет повысить эффективность управления, а также обеспечить прозрачность управления и адаптацию к современным вызовам.

Ключевые слова: государственная собственность субъектов Российской Федерации, государственное управление, концепции государственного управления, государственно-частное партнерство.

BONDARENKO Yulia Petrovna,

Postgraduate Student, Siberian Law University
Department of Constitutional and Administrative Law,

ORCID iD: 0009-0002-0771-8843

Scientific supervisor:

BEKETOV O.I.,

Doctor of Law, Professor

MANAGEMENT OF STATE PROPERTY OF THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION WITHIN MODERN MANAGEMENT CONCEPTS

Annotation. The article analyzes the key management concepts that have influenced public administration in the 20th and 21st centuries: "classical bureaucracy," "the new state management," "good management," and "project management." The article concludes that the management of state property in the constituent entities of the Russian Federation is currently based on a synthesis of these concepts, which allows for improved management efficiency, transparency, and adaptation to modern challenges.

Key words: state property of the subjects of the Russian Federation, public administration, public administration concepts, public-private partnership.

Для обеспечения эффективного управления государственной собственностью субъектов Российской Федерации важно ознако-

миться международным опытом регулирования в данной сфере, изучить существующие подходы к государственному управлению.

Наиболее распространенной концепцией в управлении в 20 веке являлась концепция «классической бюрократии», разработанная М. Вебером [1].

В ее основе лежат принципы четкого разграничения компетенции каждого уровня управления, субординации, а также неукоснительного соблюдения правил и процедур государственными служащими, письменное делопроизводство.

Данная концепция управления функционирует и сейчас, соединяя в себе элементы других моделей управления, как отмечают Флемминг и Роудз, ее преимущество заключается в более эффективном контроле за всеми происходящими процессами [2].

На смену концепции «классической бюрократии» пришла концепция «новый государственный менеджмент», применяемая с 1980-х годов в США, Великобритании, Австралии, а затем и в других странах.

Концепция направлена на повышение гибкости и эффективности государственного управления в условиях развития глобализации, демократизации путем внедрения рыночных механизмов в существующую систему.

Это выражается в передаче полномочий с федерального уровня на региональный, повышении прозрачности принятия управленческих решений, передаче части государственных полномочий на аутсорсинг, оптимизации состава государственной собственности и количественного состава государственных служащих, приватизации, поступлении на государственную службу по конкурсу, а также внедрении контрактной системы [3].

Другой активно применяемой концепцией является концепция «хорошего управления», которая была провозглашена в 1997 году в документах Программы развития ООН.

Ключевые цели программы заключаются в следующем: расширение возможностей участия граждан в делах государства, повышение прозрачности государственного управления, ответственность всех участников процесса, стратегическое видение процессов, наличие обратной связи в управлении и т. д.

Данная концепция основана на партнерских отношениях между государством и общественными структурами (коммерческим сектором и развитым гражданским обществом).

Несмотря на определенное сходство концепций «нового государственного менеджмента» и «хорошего управления», можно отметить их различия.

Если концепция «нового государственного менеджмента» ориентирована преимущественно

на внедрение управленческих инструментов и рыночных механизмов в государственное управление с целью повышения эффективности, то концепция «хорошего управления» акцентирует внимание на принципах государственного управления: открытости, прозрачности, подотчетности и т. д.

Н. Мэннинг и Н. Парисон относят Россию, Германию, Нидерланды, Бразилию к странам, обладающим низкой «свободой маневра» для проведения административных реформ [4, С. 89, 101].

Вместе с тем, на сегодняшний день управление государственной собственностью субъектов Российской Федерации осуществляется на основе синтеза указанных выше управленческих концепций.

Субъекты Российской Федерации главе 8 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» наделены полномочиями по определению целей, принципов и методов управления государственной собственностью субъекта Российской Федерации, что указывает на децентрализацию государственного управления, четкое разграничение компетенции между уровнями власти, что характерно для концепции «классической бюрократии», концепции «нового государственного менеджмента».

Деятельность в области управления государственной собственностью освещается на сайтах уполномоченных органов, например, Министерство имущественных отношений Мурманской области предоставляет информацию об областных объектах для передачи в аренду, перечень земельных участков, которые могут быть переданы гражданам и юридическим лицам в пользование, собственность, сведения о программе «Гектар Арктики» общую информацию о работе министерства и т. д.

Также действует система «открытых данных», как правило, включающая в себя: сведения о региональном имуществе, список подведомственных организаций, реестр субъектов малого и среднего предпринимательства — получателей имущественной поддержки.

Нормативную основу деятельности в части предоставления государственных услуг составляют административные регламенты, устанавливающие «процедурный порядок» осуществления государственных функций, что способствует повышению эффективности, снижению коррупционных рисков в государственном управлении.

Ориентация на прозрачность государственного управления, наличие обратной связи, реализация ГЧП проектов, показывает наличие эле-

ментов концепции «хорошего управления» в управлении государственной собственностью субъектов Российской Федерации.

Кроме вышеназванных подходов, в России активно применяется «проектное управление», которое становится все более актуальным.

Как отмечают И.Н. Горбова и Г.Ш. Хагуров, проектное управление представляет собой «метод управления крупномасштабными задачами в условиях ограниченного времени и ресурсов для достижения заявленных результатов и целей» [5, С. 412].

Для развития в регионах проектного подхода разработаны Методические рекомендации по оценке уровня зрелости организации проектной деятельности, содержащие критерии и порядок оценки проектной деятельности [6].

Основы стратегического планирования в Российской Федерации заложены в Федеральном законе от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», на основании которого субъекты Российской Федерации принимают государственные программы субъектов Российской Федерации, в которых определяются цели, задачи, показатели, источники финансирования (например, государственная программа «Управление имуществом и финансами Московской области» на 2023–2028 годы», утвержденную постановлением Правительства Московской области от 04.10.2022 № 1057/35).

Проектное управление приводит к одному из наиболее эффективному использованию государственной собственностью, обеспечивая достижение максимальных результатов при объединении имеющихся ресурсов.

Помимо классических методов управления государственной собственностью субъектов Российской Федерации в виде аренды, приватизации объектов государственной собственности, акционирования объектов, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, и других методов, активно применяется государственно-частное партнерство (далее – ГЧП), в основном в форме концессии.

Проекты в рамках ГЧП реализуются в разных сферах: транспортной (Автомобильная дорога «обход Г. Хабаровска км 13 – км 42»), социальной (Школа № 41 в Екатеринбурге, многофункциональный спортивный комплекс «Арена» в г. Омске), иных сферах (Набережная от памятника Петра I до ул. Бабефа в г. Астрахань).

Совместная реализация ГЧП проектов государством и бизнесом, способствует развитию экономики региона и предпринимательской инициативы.

Таким образом, можно сделать вывод, что современная практика управление государствен-

ной собственностью субъектов Российской Федерации сочетает в себе элементы современных управленческих концепций: «классической бюрократии», «нового государственного менеджмента» «хорошего управления», а также «проектного управления».

Такой комплексный подход позволяет адаптировать управление к современным вызовам, сочетая в себе проверенные методы с инновационными практиками, учитывающее специфику регионов.

Список литературы:

[1] Weber M. (1947), Theory of Social and Economical Organization. // N.Y. URL: https://archive.org/details/weber-max.-the-theory-of-social-and-economic-organization-1947_202106 (дата обращения: 27.01.2026).

[2] Flemming J., Rhodes R.A.W. (2004), Bureaucracy, Contracts and Networks: the Unholy Trinity and the Police // Political science association URL: https://www.researchgate.net/publication/239770178_Bureaucracy_Contracts_and_Networks_The_Unholy_Trinity_and_the_Police (дата обращения: 19.11.2025).

[3] См.: Казакова М. В., Поспелова Е. А. Принципы реформ государственного управления в странах ОЭСР // Государственная служба. - 2014. - № 6 (92). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/printsiy-reform-gosudarstvennogo-upravleniya-v-stranah-oesr> (дата обращения: 15.11.2025).

[4] Мэннинг Н., Парисон Н. Реформа государственного управления: Международный опыт: - М. : весь мир, - 495 с.

[5] Горбова И.Н., Хагуров Г.Ш. Проектное управление как эффективный инструмент развития бизнеса // Естественно-гуманитарные исследования. – 2022. – № 44 (6). – с. 412-415.

[6] Методические рекомендации по оценке уровня зрелости организации проектной деятельности, утвержденные Аппаратом Правительства РФ 12.12.2017 № 9286п-П6. URL: <http://static.government.ru/media/files/Rf8NgvDGO3exhgk6JNM3pu4Q4sAZvdk.pdf> (дата обращения: 28.01.2026).

References:

[1] Weber M. (1947), Theory of Social and Economical Organization. // N.Y. URL: https://archive.org/details/weber-max.-the-theory-of-social-and-economic-organization-1947_202106 (дата обращения: 27.01.2026).

[2] Flemming J., Rhodes R.A.W. (2004), Bureaucracy, Contracts and Networks: the Unholy Trinity and the Police // Political science association URL: https://www.researchgate.net/publication/239770178_Bureaucracy_Contracts_and_Net-

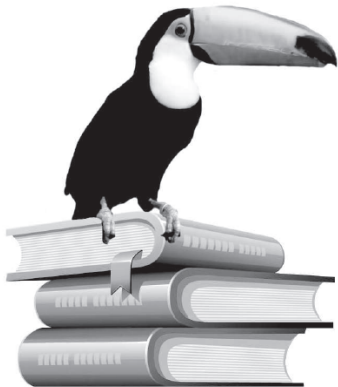
works_The_Unholy_Trinity_and_the_Police (дата обращения: 19.11.2025).

[3] See: Kazakova M.V., Pospelova E.A. Principles of public administration reforms in OECD countries//Public Service. - 2014. - № 6 (92). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/printsipy-reform-gosudarstvennogo-upravleniya-v-stranah-oesr> (дата обращения: 15.11.2025).

[4] Manning N, Parison N. Public Administration Reform: International Experience: - M.: Whole World, - 495 pp.

[5] Gorbova I.N., Khagurov G.Sh. Project management as an effective tool for business development//Natural and humanitarian research. - 2022. - № 44 (6). - с. 412-415.

[6] Guidelines for assessing the maturity level of the organization of project activities, approved by the Office of the Government of the Russian Federation 12.12.2017 No. 9286p-P6.URL: <http://static.government.ru/media/files/Rf8NgvDGO3exhgk6JN-M3pu4Q4sAZvdk.pdf> (date of reference: 28.01.2026).



Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru