

Дата поступления рукописи в редакцию: 03.02.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 16.02.2026 г.

DOI: 10.24412/2782-3830-2026-1-403-405

ШИМАНСКАЯ Светлана Викторовна,
кандидат юридических наук, доцент института
по кафедре административного и финансового права
Академии ФСИН России,
e-mail: sv_shiman@mail.ru

УЛУЧШЕНИЕ МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ ЛЕСНЫХ НАСАЖДЕНИЙ

Аннотация. Российская Федерация обладает крупнейшими в мире лесными ресурсами, что предопределяет особую значимость лесного сектора для экономики и экологии страны. Леса России, занимая одну пятую часть площади лесов мира и являясь одним из возобновляемых природных ресурсов, удовлетворяют множественные потребности экономики и общества в лесных ресурсах, выполняют важнейшие средообразующие, средозащитные и иные полезные функции. Однако эффективное использование лесных богатств требует сбалансированного правового регулирования, учитывающего как хозяйственные потребности, так и необходимость сохранения и воспроизводства лесов. Одной из острых практических проблем последних лет стала неэффективная реализация древесины, заготовленной при расчистке территорий для строительства линейных объектов (ЛЭП, газопроводов и т.д.). Тысячи кубометров ценного ресурса месяцами и даже годами остаются невостребованными, теряя качество и приводя к экономическим и экологическим потерям. Данная ситуация высвечивает системные пробелы и противоречия в действующем законодательстве.

Ключевые слова: лесной кодекс, лесные насаждения, древесина, древесина на корню.

SHIMANSKAYA Svetlana Viktorovna,
Candidate of Law, Associate Professor of the Institute
of Administrative and Financial Law at the Academy
of the Federal Penitentiary Service of Russia

IMPROVING THE MECHANISM FOR THE SALE OF FOREST PLANTATIONS

Annotation. The Russian Federation possesses the world's largest forest resources, making the forestry sector particularly important for the country's economy and ecology. Russia's forests, occupying one-fifth of the world's forest area and representing a renewable natural resource, meet the multiple needs of the economy and society for forest resources, performing vital environmental-forming, environmental-protective, and other beneficial functions. However, the efficient use of forest resources requires balanced legal regulation that takes into account both economic needs and the need for forest conservation and restoration. One of the pressing practical problems of recent years has been the inefficient sale of timber harvested during land clearing for the construction of linear facilities (power lines, gas pipelines, etc.). Thousands of cubic meters of this valuable resource remain unclaimed for months and even years, deteriorating in quality and leading to economic and environmental losses. This situation highlights systemic gaps and contradictions in current legislation.

Key words: forest code, forest plantations, timber, standing timber.

Цель исследования. Найти пути сбалансированного правового регулирования механизма реализации древесины, заготовленной для расчистки под ЛЭП, газопроводов и др. вырубок. Найденное должно учитывать хозяйственные потребности и необходимость сохранения и воспроизводства лесов.

Задачи: На основе анализа исторического контекста и современных реалий выработать предложения по улучшению механизма реализации древесины, заготовленной при расчистке территорий для строительства линейных объектов (ЛЭП, газопроводов и т.д.).

Методы исследования. В ходе исследования использовались такие методы научного познания, как сравнительно-правовой, методы описания и интерпретации, теоретические методы формальной и диалектической логики, а также юридикто-догматический.

Для понимания сути проблемы необходимо обратиться к правовой квалификации лесных насаждений. Как отмечалось ещё в дореволюционной цивилистике (Г.Ф. Шершеневич [1 С. 131]), лес, произрастающий на корню, тесно связан с землёй и не выступает как самостоятельная вещь в гражданском обороте. Он является частью земельного участка или его принадлежностью. Отдельной вещью (движимым имуществом) древесина становится лишь с момента отделения от земли – рубки.

Современное российское законодательство, наследуя этот подход, регулирует отношения по заготовке древесины через два основных инструмента:

Договор аренды лесного участка – основной способ для коммерческой заготовки.

Договор купли-продажи лесных насаждений (древесины на корню) – применяется в строго ограниченных законом случаях, прежде всего для обеспечения собственных нужд граждан, а также в исключительных ситуациях, определяемых субъектами РФ (например, для ликвидации последствий ЧС, нужд бюджетных учреждений). Леса, расположенные на землях лесного фонда, находятся в федеральной собственности (ст. 8 ЛК РФ), и их оборотоспособность ограничена. Как справедливо отмечается в литературе, термин «договор купли-продажи лесных насаждений» является не вполне точным, поскольку продаётся не насаждение как часть земли, а право на заготовку конкретной древесины, предназначенной к рубке [2 С. 53].

Ситуация, описанная в основе статьи, возникает на стыке нескольких правовых режимов. В соответствии с лесным законодательством Российской Федерации леса, расположенные на землях лесного фонда, подразделяются на защитные (284,6 млн. гектаров, или 24,9 процента), эксплуатационные (594,5 млн. гектаров, или 51,9 процента) и резервные леса (266,2 млн. гектаров, или 23,2 процента) [3]. Такое деление регулирует особенности ведения лесного хозяйства в лесах, обеспечивая их непрерывное и неистощительное использование. Древесина, получаемая при расчистке трасс для линейных объектов на землях лесного фонда, заготавливается не в рамках целевой заготовки древесины, а как сопутствующий результат иных работ (строительства, реконструкции). Её реализация регули-

руется специальными Правилами, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 23.07.2009 № 604. Функции по продаже такой древесины через торги возложены на Росимущество. Без торгов она может предоставляться по минимальным ставкам тем юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, которые обеспечили её заготовку, или безвозмездно передаваться в Минобороны.

Практика выявила ключевые недостатки этой системы:

- Длительные процедуры организации торгов, в ходе которых древесина теряет товарные качества. В среднем это 6 месяцев и больше.
- Отсутствие гибкого механизма для оперативной передачи невостребованной на торгах древесины местному населению для хозяйственных нужд (отопление, ремонт).
- Правовая неопределённость с древесиной на землях иных категорий (промышленности, транспорта, обороны и др.), не отнесённых к лесному фонду. Применяется ли к ней Закон о приватизации № 178-ФЗ или нет? Этот пробел долгое время создавал правовой вакуум и препятствовал рациональному использованию ресурса.

Начало усовершенствования данной ситуации было положено Федеральным законом от 20.03.2025 № 35-ФЗ. Исключение древесины из сферы Закона о приватизации. В пункт 2 статьи 3 Закона № 178-ФЗ вводится подпункт 24, который прямо исключает из-под действия этого закона древесину, полученную на землях государственной или муниципальной собственности.

Кроме этого, закон делегирует полномочия по установлению порядка реализации. Согласно новой статье 5 Закона № 178-ФЗ, порядок отчуждения такой древесины (кроме полученной в результате непосредственного использования лесов по ЛК РФ) должен устанавливаться актами Правительства РФ, субъектов РФ и муниципалитетов. Это позволяет закрепить гибкий механизм реализации. Устанавливаемый порядок должен предусматривать:

- Возможность продажи древесины без торгов пользователю земельного участка по рыночной или рассчитанной стоимости.
- Реализацию через торги, если пользователь её не приобрёл.
- Порядок действий в случае несостоявшихся торгов.

Эти нормы вступают в силу 21 марта 2026 года, что даёт время на разработку необходимых подзаконных актов.

Дальнейшими мерами усовершенствования ситуации могут быть следующие меры: Они дадут

возможность двигаться в направлении реализации Стратегии развития лесного комплекса в Российской Федерации до 2030 года.

1. Сокращение сроков административных процедур. Необходимо оптимизировать и цифровизировать процессы организации торгов Росимуществом, установить жёсткие регламентные сроки для каждого этапа, чтобы минимизировать время между заготовкой и реализацией древесины.
2. Внедрение приоритетного права пользователя земельного участка и социальных механизмов. Разрабатываемое Постановление Правительства РФ должно детализировать упрощённую процедуру выкупа древесины тем юридическим лицом, которое проводило расчётку. Кроме того, в нём необходимо закрепить чёткий алгоритм безвозмездной или льготной передачи нереализованной древесины:
 - Органам местного самоуправления для муниципальных нужд.
 - Социально ориентированным НКО.
 - Населению (через механизмы выделения лесных насаждений для собственных нужд по ст. 30 ЛК РФ или через муниципальные распорядительные акты) для отопления и иных бытовых целей. Это напрямую перекликается с исторически сложившейся функцией договора купли-продажи лесных насаждений для удовлетворения потребностей граждан.
3. Децентрализация полномочий с чёткими рамками. Закон № 35-ФЗ открывает путь для передачи значительного объёма регулирования на региональный и муниципальный уровень. Это позволит учитывать местную специфику и оперативнее реагировать на проблемы. Однако, как показывает судебная практика (пример с Законом Нижегородской области), акты субъектов РФ не должны противоречить федеральным основам лесного и гражданского законодательства. Необходимо установить базовые федеральные рамки, в пределах которых регионы смогут действовать гибко.
4. Учёт исторического опыта и комплексного подхода. Совершенствуя механизмы, следует помнить о двойственной природе леса как экономического ресурса и экологического объекта. Любая система реализации должна включать в себя стимулы или обязанности по проведению лесовосстановительных мероприятий, что корреспондирует обязанностям покупателя по договору купли-продажи лесных насаждений (обеспечение сохранения подроста, проведение лесовосстановления).

Реализация указанных мер дадут возможность двигаться в направлении реализации Стратегии развития лесного комплекса в Российской Федерации до 2030 года.

Заключение

Проблема гниющей древесины – это симптом системных недостатков в регулировании лесных отношений. Её решение лежит не в разовых акциях, а в последовательном совершенствовании законодательства и правоприменительной практики. Примером последовательного совершенствования решения одной проблемы является принятие Федерального закона № 35-ФЗ, который создал необходимую правовую базу для устранения некоторых противоречий. Теперь критически важная роль переходит к Правительству РФ и региональным властям, которым предстоит наполнить новые нормы конкретным, эффективным и социально ориентированным содержанием.

Предлагаемые меры – ускорение процедур, введение социальных лифтов для невостробованной древесины, ответственная децентрализация – позволят превратить текущие убытки и экологические риски в экономические выгоды и социальную поддержку граждан. Это будет шагом к реализации концепции рационального и ответственного использования природных ресурсов, которое является одной из важнейших функций современного государства.

Список литературы:

- [1] Шершеневич Г. Ф. Курс гражданского права. Тула, 2001.
- [2] Працко Г.С., Шульга А.Е. Современные проблемы правового регулирования договора купли-продажи лесных насаждений // Юрист-Правоведь. 2014. №3 (64).
- [3] Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 г. N 312-р // Собрание законодательства РФ», 22.02.2021, N 8 (часть II), ст. 1398.

References:

- [1] G. F. Shershenevich Civil Law Course. Tula, 2001.
- [2] Pratsko G.S., Shulga A.E. Modern problems of legal regulation of the contract for the sale and purchase of forest plantations//Lawyer - Pravoveda. 2014. №3 (64).
- [3] Strategy for the Development of the Forest Complex of the Russian Federation until 2030, approved by Order of the Government of the Russian Federation of February 11, 2021 No. 312-r//Collection of Legislation of the Russian Federation,” 22.02.2021, No. 8 (Part II), Art. 1398.