

Дата поступления рукописи в редакцию: 04.03.2026 г.

DOI: 10.24412/2782-3830-2026-3-91-94

Дата принятия рукописи в печать: 14.04.2026 г.

АМИНОВ Ильдар Ринатович,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры уголовного права и криминологии
Уфимского юридического института МВД России,
e-mail: mail@law-books.ru

КУЗНЕЦОВ Игорь Александрович,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры финансового и административного права
Института права Уфимского университета науки и технологий,
e-mail: mail@law-books.ru

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ НЕФТЕПРОВОДНОГО ТРАНСПОРТА

Аннотация. Естественные монополии имеют в своем распоряжении особые не воспроизводимые элементы производства, инфраструктуры, которые оказывают значительное влияние на экономическое и стратегическое состояние страны, в связи с чем возникает необходимость государственного контроля деятельности естественных монополий. Главная цель государственного регулирования – это создание баланса между интересами потребителей и субъектов естественной монополий, формирование и учет экономических, социальных факторов при установлении или изменении тарифов. С целью регулирования отрасли магистрального нефтепроводного транспорта используется метод индексирования, а в качестве базового индекса – индекс цен производителей промышленной продукции.

Ключевые слова: Естественная монополия, тариф, транспортировка нефти и нефтепродуктов, магистральные трубопроводы, государственное регулирование, отрасль.

AMINOV Ildar Rinatovich,

Candidate of Law, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of Criminal Law and Criminology
of the Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia

KUZNETSOV Igor Aleksandrovich,

Candidate of Law, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of Financial and Administrative Law
Institute of Law of the Ufa University of Science and Technology

STATE REGULATION SYSTEM OF TARIFFS OF NATURAL MONOPOLIES IN THE FUEL AND ENERGY COMPLEX

Annotation. Natural monopolies control unique, non-reproducible elements of production and infrastructure that significantly impact the country's economic and strategic situation, necessitating government oversight of their activities. The primary goal of government regulation is to create a balance between the interests of consumers and natural monopoly entities, as well as to formulate and consider economic and social factors when setting or changing tariffs. To regulate the trunk oil pipeline industry, an indexing method is used, with the producer price index of industrial products serving as the base index.

Key words: Natural monopoly, tariff, oil and petroleum product transportation, trunk pipelines, government regulation, industry.

За последние двадцать лет Российская Федерация сделала свой стратегический выбор, несколько раз корректировала политиче-

ский курс своего развития. Данные процессы ставили перед государством, политическими элитами и гражданами ряд проблем, связанных не

только с формированием конституционного дизайна, гражданского общества, правового государства и рыночной экономики [2, С. 86]

Нефтяная отрасль имеет наибольшее влияние на российскую промышленность, на нее приходится больше трети всех доходов российской бюджетной системы. Около 95% добытых углеводородов транспортируются с помощью магистральных трубопроводов, которые расположены на территориях практически всех субъектов Российской Федерации. Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» [1] транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам относится к сфере естественных монополий и поэтому возникает необходимость правового регулирования. Необходимость регулирования объясняется стратегическим значением магистрального трубопроводного транспорта для общества и государства, а также промышленной и экологической опасностью магистрального трубопроводного транспорта.

Выделяют основные две группы методов регулирования естественной монополии – ценовые и неценовые. Законом «О естественных монополиях» предусмотрены следующие общие методы регулирования: ценовое регулирования путем установления цен (тарифов); определение потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию, в случае неспособности удовлетворить потребителей естественных монополий устанавливается минимальный уровень обеспечения [2]. Решением вопроса о государственном управлении естественных монополий и тарифов в Российской Федерации занимаются Федеральная служба тарифов (ФСТ) и Федеральная антимонопольная служба (ФАС), которые служат гарантом создания благоприятных отношений между производителями и потребителями.

К неценовым методам регулирования следует отнести: стандартизация и сертификация продукции естественных монополий, т.е. у товаров и услуг должен присутствовать определённый стандарт качества; обязательный аудит для осуществления контроля и проверки финансовых потоков, соответствия бухгалтерской отчетности компаний общепринятым стандартам ведения отчетности, как по российскому регламенту, так и по международному; отделение части естественно-монопольного сегмента в совершенно новую функционирующую компанию со своим руководителем и владельцем; раздельное ведение; регулирование через государственную собственность [3].

Тарифное ценовое регулирование широко распространено в практике регулирования

отрасли трубопроводного транспорта нефти и нефтепродуктов. Выделим основные методы ценового регулирования, применяемые в современной практике: регулирование по стоимости обслуживания или определение цен на основе затрат на обслуживание потребителей; метод индексации основывается на затратном методе, но выделяет строку операционных расходов и индексирует их на величину инфляции в целом по компании; метод доходности инвестиционного капитала связан с целью привлечения инвестиций для расширения и модернизации инфраструктуры [4].

Рассмотрим и сравним зарубежный и российский опыт регулирования тарифного ценообразования сферы трубопроводного транспорта нефти и нефтепродуктов.

Основной федеральный орган, регулирующий тарифы на транспортировку и экспорт нефти и природного газа в Соединенных Штатах Америки, является Федеральная Комиссия по регулированию энергетики (Federal Energy Regulatory Commission, FERC), который установил основной метод регулирования тарифов – метод индексирования, а базовым индексом представлен индекс цен производителей промышленной продукции. Сфера тарифного регулирования представлена в положении Закона «Об организации энергетики» от 04.08.1977 г. [5] и Закона «Об энергетической политики» от 08.08.2005 г. (Закон EPCA) [6]. Данный орган наделен правами по разработке и утверждению нефтепроводных тарифов. Приказ FERC предоставляет компаниям в случае наступления неконтролируемых обстоятельств отступать от основной методики, использование договорных тарифов по соглашению с грузоотправителями на оговоренный период времени, применять метод рыночных цен при выявлении достаточной конкуренции между пользователями, в данном случае FERC определяет величину тарифа, на основе рыночной стоимости услуг.

Рассмотрим российский опыт ведения тарифного регулирования. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов» [7] утверждены основные правила по государственному регулированию тарифов или их предельный уровень на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов. Регулированием и формированием цен на газ и тарифов по его транспортировке утверждены в Постановлении Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транс-

портировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации» [8]. Правительством РФ бала утверждена «Методика определения тарифов на транспортировку нефтепродуктов по магистральным трубопроводам Российской Федерации» от 16.10.2002 №70-э/5.

Согласно Распоряжению Правительства от 14 марта 2014 года №377-р [9] на деятельность естественного монополиста по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам на период ПАО «Транснефть» установлены тарифы по ограничению конечной стоимости товара и услуг: за 2015-2017 гг. тариф изменился в среднем на 90% и в среднем на 90-100% от ожидаемого уровня инфляции за соответствующий период в 2018-2020 гг. Вступившее в силу Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 октября 2020 г. № 2648-р установило тарифы на 2021-2030 гг. исходя из их ежегодного прироста на 99,9% уровня прогнозируемого индекса потребительских цен на очередной период регулирования. Данное решение правительство позволяет ПАО «Транснефть» выстраивать на длительный срок проекты, имея уже выстроенные и предсказуемые планы по финансированию операционной и инвестиционной деятельности. У потребителей и инвесторов появилась полная ясность и предсказуемость по компании, что позволит им на долгосрочной основе спланировать свои расходы по транспортировке нефти и нефтепродуктов.

Таким образом, магистральные трубопроводы при транспортировке нефти и нефтепродуктов имеют первостепенное и стратегическое значение для экономики страны. Поэтому правильно выбранная модель государственного регулирования трубопроводного транспорта отражается на прибыли компаний и величине экономических издержек участников процесса транспортировки, а также позволяет предупредить злоупотребление доминирующим положением субъектов естественных монополий.

Список литературы:

- [1] Федеральный закон от 17 августа 1995 г. N 147-ФЗ «О естественных монополиях» [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 11.11.2025).
- [2] Аминов, И. Р. Развитие государственно-частного партнёрства в регионах России // В сборнике: Правовое обеспечение развития социального государства в свете целей устойчивого развития. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. Ответственный редактор Р.В. Нигматуллин. 2018. С. 86-90.

[3] Мусаев, Л. А. Менеджмент риска на предприятии: учебное пособие / Л. А. Мусаев. — Грозный : ГГНТУ, 2019. — 190 с.

[4] Мельников, В. В. Государственное регулирование экономики: учебно-методическое пособие / В. В. Мельников, С. А. Захаров. — Новосибирск : НГТУ, 2020. — 240 с. [Электронный ресурс] – URL: <https://e.lanbook.com/book/152354> (дата обращения: 11.11.2025)

[5] Шаркова, А. В. Экономика организаций топливно-энергетического комплекса : учебник / А. В. Шаркова, И. Ю. Новоселова, О. С. Кириченко. — 2-е изд. — Москва : Дашков и К, 2021. — 578 с. [Электронный ресурс] – URL: <https://e.lanbook.com/book/174013> (дата обращения: 12.11.2025).

[6] Public Law № 95-91 – AUG. 4, 1977 91 STAT. 565.

[7] Public Law № 109-58 – AUG. 8, 2005 STAT. 594.

[8] Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 N 980 (ред. от 04.09.2015) «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов» [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.11. 2025).

[9] Постановление Правительства РФ от 29.12.2000 N 1021 (ред. от 13.09.2021) «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.11. 2025).

[10] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.03.2014 № 377-р «Об изменении тарифов на услуги ПАО «Транснефть» [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.11. 2025).

References:

- [1] Federal Law No. 147-FZ of August 17, 1995 “On Natural Monopolies” [Electronic Resource]. Access from ConsultantPlus ATP (contact date: 11.11.2025).
- [2] Aminov, I. R. Development of public-private partnerships in the regions of Russia//In the collection: Legal support for the development of a social state in the light of sustainable development goals. Collection of materials of the International Scientific and Practical Conference. In 2 parts. Executive editor R.V. Nigmatullin. 2018. S. 86-90.
- [3] Musaev, L. A. Risk management at the enterprise: a textbook/L. A. Musaev. - Grozny: GGNTU, 2019. - 190 s.

[4] Melnikov, V.V. State regulation of the economy: educational and methodological manual/V.V. Melnikov, S.A. Zakharov. - Novosibirsk: NSTU, 2020. - 240 p. [Electronic resource] - URL: <https://e.lanbook.com/book/152354> (Accessed: 11.11.2025)

[5] Sharkova, A.V. Economics of fuel and energy complex organizations: textbook/A.V. Sharkova, I. Yu. Novoselova, O.S. Kirichenko. - 2nd ed. - Moscow: Dashkov and K, 2021. - 578 p. [Electronic resource] - URL: <https://e.lanbook.com/book/174013> (Accessed: 12.11.2025).

[6] Public Law № 95-91 – AUG. 4, 1977 91 STAT. 565.

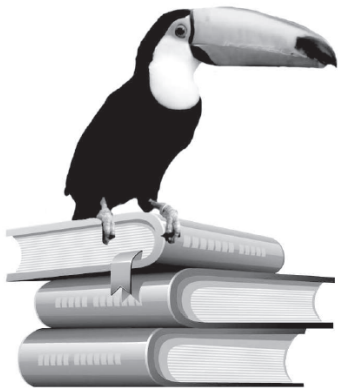
[7] Public Law № 109-58 – AUG. 8, 2005 STAT. 594.

[8] Decree of the Government of the Russian Federation of 29.12.2007 No. 980 (as amended on

04.09.2015) “ On state regulation of tariffs for services of natural monopolies for the transportation of oil and oil products” [Electronic resource]. Access from ConsultantPlus ATP (contact date: 12.11. 2025).

[9] Decree of the Government of the Russian Federation of 29.12.2000 No. 1021 (as amended on 13.09.2021) “ On state regulation of gas prices, tariffs for gas transportation services and fees for technological connection of gas-using equipment to gas distribution networks in the Russian Federation” [Electronic resource]. Access from ConsultantPlus ATP (contact date: 12.11. 2025).

[10] Order of the Government of the Russian Federation No. 377-r dated 14.03.2014 “On Changing Tariffs for Transneft Services” [Electronic Resource]. Access from ConsultantPlus ATP (contact date: 12.11. 2025).



Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru