

Дата поступления рукописи в редакцию: 30.04.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 02.06.2026 г.

DOI: 10.24412/2782-3830-2026-5-99-103

ШЕРАШЕНКОВА Екатерина Алексеевна,
К.п.н., доцент кафедры юриспруденции
Смоленского филиала Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
e-mail: smol@ranepa.ru

ФЕДОСКИН Николай Николаевич
К.п.н., доцент кафедры юриспруденции
Смоленского филиала Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
e-mail: nnfedoskin@yandex.ru

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПАТРИОТИЧЕСКОМ ВОСПИТАНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И МОЛОДЕЖИ

Аннотация. В статье анализируются актуальные вопросы прокурорского надзора за правоприменением в сфере защиты интересов несовершеннолетних и молодежи. Приоритетное выделение прокуратурой надзора за защитой прав несовершеннолетних обусловлено задачей строгого контроля исполнения нормативно-правовых актов, регулирующих данные сферы. В предмет надзорной деятельности прокуратуры входит контроль за исполнением нормативных актов, регламентирующих воспитание патриотизма у молодого поколения. Немаловажное значение имеет изучение законодательных норм, на которых базируется патриотическое воспитание молодежи, в том числе выявление недостатков в действующей нормативной базе. В настоящее время отсутствует единый федеральный закон, который бы прямо регламентировал вопросы патриотического воспитания молодежи. Авторы отмечают, что данный факт подтверждает актуальность анализа нормативных документов, регламентирующих патриотическое воспитание среди молодежи со стороны надзорных органов.

Общественные отношения, связанные с соблюдением законодательства в сфере защиты интересов несовершеннолетних и молодежи, патриотического воспитания, невозможны без теоретического исследования вопросов связанных с исполнением законодательства в данной сфере и вопросов прокурорского реагирования и контроля.

Ключевые слова: прокурорский надзор, патриотическое воспитание, права несовершеннолетних, защита прав, национальная безопасность.

SHERASHENKOVA Ekaterina Alekseevna,
PhD., Associate Professor of the Department of Legal Disciplines
of the Smolensk Branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration

FEDOSKIN Nikolay Nikolaevich
PhD., Associate Professor of the Department of Legal Disciplines
of the Smolensk Branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration

PROSECUTOR'S SUPERVISION OF COMPLIANCE WITH THE LEGISLATION ON THE PATRIOTIC EDUCATION OF MINORS AND YOUTH

Annotation. *The article analyzes current issues of prosecutorial supervision of law enforcement in the field of protection of the interests of minors and youth. The Prosecutor's Office's priority allocation of supervision over the protection of minors' rights is due to the task of strict control over the implementation of regulatory legal acts regulating these areas. The subject of the Prosecutor's Office's supervisory activities includes monitoring the implementation of regulations governing the education of patriotism among the younger generation. It is of great importance to study the legislative norms on which the patriotic education of young people is based, including the identification of shortcomings in the current regulatory framework. Currently, there is no single federal law that would directly regulate the issues of patriotic education of young people. The authors note that these facts confirm the relevance of the analysis of regulatory documents regulating patriotic education among young people by the supervisory authorities. Public relations related to compliance with legislation in the field of protection of the interests of minors and youth, and patriotic education are impossible without a theoretical study of issues related to the implementation of legislation in this area and issues of prosecutorial response and control.*

Key words: *prosecutor's supervision, patriotic education, the rights of minors, protection of rights, national security.*

В 2026 году внешнее информационное давление антироссийской направленности в связи с проведением СВО усиливается, поэтому обеспечение безопасности государства приобретает особую актуальность и значимость, что обуславливает необходимость уделения со стороны государства повышенного внимания вопросам патриотического воспитания населения. Эффективность принимаемых мер определяется тем, как выстроена соответствующая система, насколько разработано правовое обеспечение, с какой степенью действенности осуществляется прокурорский надзор в обозначенной сфере.

Проблематика, связанная с предметом прокурорского надзора, неизменно занимала ведущее место в научных дискуссиях правоведов как советского периода, так и современной эпохи. В современном правовом поле доминирующей является концепция, которая делит предмет прокурорского надзора на две ключевые части: законность мероприятий, осуществляемых компетентными органами и должностными лицами, и законность их правовых актов [1].

А.Я. Сухарев отмечает, что в ведении прокуратуры находится надзор за исполнением нормативных актов федерального уровня и законодательных постановлений, принятых субъектами Российской Федерации [2].

Н.Н. Карпов раскрывает содержание функции прокуратуры, расширяя надзор за счет монолитного массива нормативных законодательных актов, что способствует росту качества и показатель совершенства нормативных актов – это их безусловное соответствие закону [3]. Для М.С. Шалумова значительным представляется подразделение законов, регулирующих надзорные функции прокуратуры, на отраслевые категории, применения в отдельных направлениях этого надзора [4].

В «Настольной книге прокурора» С.Г. Кехлева и О.С. Капинус [5] впервые представлен предмет надзорной деятельности прокуратуры по исполнению нормативных актов, регламентирующих воспитание патриотизма у молодого поколения исполнением законодательства в области патриотического воспитания молодежи. В настоящее время отсутствует единый федеральный закон, который бы прямо регламентировал вопросы патриотического воспитания, в том числе и его военно-патриотические составляющие, признанные одной из форм патриотического воспитания, закрепленных в действующих нормативных актах, в частности, в Федеральном законе № 53-ФЗ от 28 марта 1998 г. «О воинской обязанности и военной службе» [6], что подтверждает актуальность анализа нормативных документов, регламентирующих патриотическое воспитание среди молодежи.

Преобладающее число ученых склоняется к тому, что правовое регулирование патриотического воспитания включено не только в нормативные акты воспитательного характера, среди которых находится Федеральный закон об образовании в РФ, но и в совокупность нормативных актов широкого спектра, куда включены документы, содержащие правила реализации патриотического воспитания. Сюда входят правовые нормы, регулирующие правила пользования Государственными символами, сохранение памяти Героев России и участников войны 1941–1945 гг. а также охраны культурного и исторического наследия и иные направления, важные для становления патриотизма.

В Распоряжении Правительства РФ от 23.10.2025 N 2970-р «Об утверждении комплекса мер по патриотическому воспитанию и духовно-нравственному воспитанию молодежи в Российской Федерации до 2028 года», предписывается применение мер по патриотическому воспи-

танию молодежи на федеральном уровне [7], а в нормативных актах субъектов, определяющих патриотическое воспитание, должны быть отражены сведения, указанные в федеральном законодательстве.

Точки зрения, касающиеся предмета прокурорского контроля, различаются, однако в Федеральном законе о прокуратуре РФ назван предмет надзора – осуществление надзора за соблюдением Конституции РФ и законов федерального уровня, а объектом выступают органы и издаваемые ими нормативно-правовые акты [8].

В сфере патриотического воспитания молодежи прокурорский контроль за исполнением нормативных актов входит в состав общей системы прокурорского надзора за соблюдением законности.

Регулирование отношений в области патриотического воспитания осуществляется законодательством, обладающим специфическими чертами, в рамках которого выделяются ключевые объекты воспитательного процесса: ведущие направления – историко-патриотическая память, знаковые даты, символика государства, а также совокупность соответствующих мероприятий в рамках программы «Готов к труду и обороне» и многочисленных сходных по замыслу инициатив. В практической реализации патриотического воспитания включаются органы власти и муниципальные организации, педагоги и детско-молодежные патриотические объединения, молодежные организации, организации ветеранов СВО. Типы и формы работы – реконструкции событий, поисковая работа, тематические патриотические фильмы, фестивали, конференции, уроки и прочие встречи, а также места реализации – воинские части, учебные заведения, иные пространства, где осуществляют воспитательную работу в патриотическом ключе.

В Министерстве образования РФ отмечают важность задачи формирования патриотических чувств у подрастающего поколения как одной из важнейших для обеспечения национальной безопасности, поскольку именно она является основой единства нашего народа.

В нынешних реалиях актуален вопрос расширения надзорных полномочий прокуратуры, направленных на патриотическое воспитание молодого поколения, выступающего важнейшим механизмом воплощения конституционной нормы, обязывающей защищать Родину. Контроль за соблюдением закрепленных в Конституции правил военной службы относится к предметам надзорной деятельности прокуратуры в области патриотической работы с молодежью.

В задачи прокурорского контроля за организацией патриотического воспитания молодежи, входит законная реализация мер, обеспечиваю-

щих исполнение нормативов. Данный институт имеет двухуровневую структуру, что вызвано тем, что нормативные акты, регулирующие образование, спорт, культуру, науку и воспитание, перечислены в подпункте «е» части 1 статьи 72 Конституции РФ [9], и относящиеся к разделу совместных полномочий Федерации и ее субъектов.

В области прокурорского контроля находится нормативно-правовая база двух уровней – как федерального, так и регионального субъектов федерации, что, к примеру, иллюстрирует Закон Смоленской области № 94-з от 10 июля 2014 года «О патриотическом воспитании в Смоленской области» [10].

Нормотворчество, посвященное патриотическому воспитанию, охватывает не только специализированные акты, но и многочисленные нормативные документы, регламентирующие образовательные и воспитательные процессы. Это обстоятельство является важной характеристикой системы правового регулирования, действующей в обозначенной сфере.

Аналитическое рассмотрение ситуации указывает, что основное направление прокурорского контроля обусловлено надзором за соблюдением норм законодательства, регламентирующих вопросы патриотического воспитания, с акцентом на обязательное выполнение положений Конституции Российской Федерации, особенно в аспекте защиты Отечества и культурных ценностей, а также на реализацию федеральных нормативных актов по данному направлению, с обязательным учетом правомерности действий локальных нормативных правовых актов органов исполнительной власти, муниципалитетов, военных формирований, органов управления образовательных организаций и сообществ общественных.

В настоящее время федеральное законодательство в данной области страдает от недостатка четких определений, что, безусловно, осложняет его применение.

В современной практике патриотического воспитания наблюдается острая потребность в формулировании четких критериев, позволяющих квалифицировать те или иные мероприятия как патриотические, а также в разработке методик их оценки на предмет соответствия правовым нормам.

Для повышения результативности нормативного регулирования в области патриотического воспитания необходимо четко прописать его правовой статус и конкретизировать перечень ценностей, входящих в его состав, чтобы увеличить степень однозначности в рассматриваемых вопросах.

Проблемы совершенствования патриотического воспитания должны стать предметом дальнейших изучений и комплексного анализа. Также важным является всестороннее исследование способов взаимосвязи составляющих образовательной системы в этой сфере. Помимо этого, требуется разработка эффективных технологий осуществления прокурорского контроля за законностью процессов патриотического воспитания молодых граждан.

Таким образом, в сфере прокурорского надзора за исполнением законов о патриотическом воспитании несмотря на наличие ряда позитивных тенденций, накоплен значительный пласт проблем и противоречий, как законодательного, так и правоприменительного характера, существенно снижающих эффективность защиты прав и законных интересов молодежи. Анализ новейших публикаций по прокурорскому надзору фиксирует дефицит системного теоретического освещения института полномочий прокурора; отдельные научные материалы обеспечивают предметное изучение исполнения полномочий в рамках отдельных надзорных компетенций и иных направлений прокурорской практики. В то же время базисом всякой науки служит выявление закономерных связей для обоснованного формирования выводов, а также для систематизации и классификации исследуемых понятий и явлений. Прокурорский надзор не исключение: в некоторой степени освещаются особенности реализации полномочий по определенным надзорным направлениям либо в контексте иных функций прокурорских органов. Наука, однако, не может обойтись без выявления закономерностей, формулировки достоверных выводов, а также без систематизации понятий и явлений, что относится и к отрасли прокурорского надзора, включая надзор за соблюдением законодательства о патриотическом воспитании несовершеннолетних и молодежи.

Список литературы:

- [1] Отческая Т.И. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина: учебное пособие / Т.И. Отческая, Т.Г. Воеводина. – М.: Проспект, 2021. – 168 с.
- [2] Прокурорский надзор: учебник / О. А. Кожевников, В. С. Балакшин, С. Л. Дегтярев [и др.]; под ред. О. А. Кожевникова. – М.: Юстиция, 2022. – 153 с.
- [3] Багуцкий, Н. В. Проблемные вопросы прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних / Н. В. Багуцкий, Ю. В. Дадаева // Вестник экономики и права. – 2025. – № 105. – С. 65-78.

[4] Ульянов А.Ю. Прокуратура в единой системе публичной власти: монография / А.Ю. Ульянов. – М.: РИОР, 2024. – 128 с.

[5] Настольная книга прокурора / Под общ. ред. С.Г. Кехлерова и О.С. Капинус. – М.: Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Изд-во Юрайт, 2022. – 1159 с.

[6] Федеральный закон от 28.03.1998 N 53-ФЗ (ред. от 04.11.2025) «О воинской обязанности и военной службе» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.11.2025) // «Собрание законодательства РФ», 30.03.1998, N 13, ст. 1475.

[7] Распоряжение Правительства РФ от 23.10.2025 N 2970-р «Об утверждении комплекса мер по патриотическому воспитанию и духовно-нравственному воспитанию молодежи в Российской Федерации до 2028 года» // «Собрание законодательства РФ», 27.10.2025, N 43, ст. 6466.

[8] Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-I (ред. от 03.02.2025) «О прокуратуре Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 20.11.1995, N 47, ст. 4472.

[9] «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

[10] Закон Смоленской области от 10.07.2014 N 94-з (ред. от 26.09.2024) «О патриотическом воспитании в Смоленской области» // «Вестник Смоленской областной Думы и Администрации Смоленской области», 11.07.2014, № 6 (часть IV).

References:

- [1] T.I. Otcheskaya, T.G. Voevodina. - M.: Prospect, 2021. - 168 s.
- [2] Prosecutorial supervision: textbook/O. A. Kozhevnikov, V. S. Balakshin, S. L. Degtyarev [and others]; ed. O. A. Kozhevnikov. - M.: Justice, 2022. - 153 s.
- [3] Bagutsky, N.V. Problematic issues of prosecutorial supervision of the implementation of laws on minors/N.V. Bagutsky, Yu.V. Dadaeva//Bulletin of Economics and Law. – 2025. – № 105. - S. 65-78.
- [4] A.Yu. Ulyanov. Prosecutor's Office in the unified system of public authority: monograph/A.Yu. Ulyanov. - M.: RIOR, 2024. - 128 s.
- [5] The board book of the prosecutor/Under the general. ed. S.G. Kekhlerova and O.S. Kapinus. - M.: Academy of the General Prosecutor's Office of the Russian Federation, Publishing House Yurayt, 2022. - 1159 s.
- [6] Federal Law of 28.03.1998 N 53-FZ (as amended by 04.11.2025) "On Military Duty and Military Service" (amended and supplemented, entry by

virtue of 15.11.2025) //” Collection of Legislation of the Russian Federation, “30.03.1998, No. 13, Art. 1475.

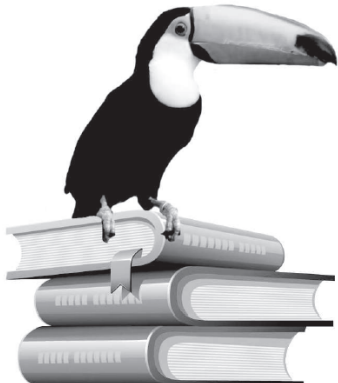
[7] Order of the Government of the Russian Federation of 23.10.2025 No. 2970-r “On approval of a set of measures for patriotic education and spiritual and moral education of young people in the Russian Federation until 2028 “//” Collection of legislation of the Russian Federation,” 27.10.2025, No. 43, Art. 6466.

[8] Federal Law of 17.01.1992 N 2202-I (as amended by 03.02.2025) “ On the Prosecutor’s Office of the Russian Federation “//” Collection of Legisla-

tion of the Russian Federation,” 20.11.1995, No. 47, Art. 4472.

[9] “Constitution of the Russian Federation” (adopted by popular vote 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote 01.07.2020) //Official Internet portal of legal information <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

[10] Law of the Smolensk Region dated 10.07.2014 N 94-z (as amended by 26.09.2024) “ On Patriotic Education in the Smolensk Region “//” Bulletin of the Smolensk Regional Duma and Administration of the Smolensk Region,” 11.07.2014, No. 6 (part IV).



**ЮРИДИЧЕСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru