

Дата поступления рукописи в редакцию: 05.05.2026 г.

DOI: 10.24412/2782-3830-2026-5-459-464

Дата принятия рукописи в печать: 02.06.2026 г.

**КОВАЛЕВ Олег Геннадьевич,**

доктор юридических наук,  
кандидат психологических наук, профессор,  
главный научный сотрудник ФКУ научно-  
исследовательский институт ФСИН России,  
e-mail: okovalev66@gmail.com

## **ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ СОТРУДНИКОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

**Аннотация.** Целью исследования стали правовые особенности привлечения к ответственности сотрудников уголовно-исполнительной системы. Для ее выполнения применялись диалектический метод познания и другие общеизвестные методы логического познания (общенаучные и частнонаучные): анализ, синтез, сравнение, аналогия, обобщение, социологический опрос, наблюдение. Анализировалось уголовное, административное, гражданское, трудовое и уголовно-исполнительное законодательство в контексте возможного привлечения сотрудников УИС за противоправное поведение и преступление к дисциплинарной, гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности. Эффективная профессиональная деятельность сотрудников служб и подразделений УИС по преодолению современных вызовов исполнению уголовных наказаний, достижению целей и решению задач, сформулированных в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, опирается не только на соблюдение прав и социальных гарантий сотрудников, но привлечение их к различным видам ответственности при совершении противоправных действий и преступлений. Можно констатировать о наличии органической взаимосвязи указанных важнейших правовых категорий. Их влияния на состояние психологического климата в коллективах сотрудников УИС, успешное выполнения профессиональных компетенций, предусмотренных их функционалом. Наступление профессионального выгорания, а также коррупционного поведения как вида аддитивного поведения сотрудников УИС. Особенности привлечения сотрудников УИС отражены в статье 15 Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ. Нормативный правовой акт выделил указал пять видов ответственности, применяемых в отношении сотрудников УИС, допустивших противоправное поведение или совершивших преступление (дисциплинарную, гражданско-правовую, материальную, административную и уголовную). На современном этапе профилактики противоправного поведения сотрудников УИС, в том числе с использованием видов и мер ответственности важным условием их применения выступает комплектование и осуществление с ними профессиональной подготовки, проведение служебной подготовки на всех этапах службы сотрудников в УИС, формирование позитивной мотивации профессиональной деятельности сотрудников в различных службах и подразделениях УИС. Важными элементами реализации ответственности сотрудников УИС является ведомственный контроль за учреждениями и органами УИС со стороны ФСИН России и ее территориальных органов, а также прокурорский надзор.

**Ключевые слова:** сотрудник, уголовно-исполнительная система, ответственность, противоправное поведение, преступление, национальное законодательство, ведомственный контроль, прокурорский надзор.

**KOVALEV Oleg Gennadievich,**

Doctor of Law,  
Candidate of Law of Psychological Sciences,  
Professor, Chief Researcher of the FPU Scientific  
Research Institute Federal Penitentiary Service of Russia

## **PECULIARITIES OF BRINGING TO JUSTICE EMPLOYEES OF THE PENAL ENFORCEMENT SYSTEM**

**Annotation.** *The purpose of the study was the legal features of bringing to justice employees of the penal enforcement system. For its implementation, the dialectical method of cognition and other well-known methods of logical cognition (general scientific and private scientific) were used: analysis, synthesis, comparison, analogy, generalization, sociological survey, observation. The article analyzed criminal, administrative, civil, labor and penal enforcement legislation in the context of the possible involvement of employees of the penitentiary system for illegal behavior and crime to disciplinary, civil, administrative and criminal liability. Effective professional activity of employees of the penitentiary services and divisions to overcome modern challenges to the execution of criminal penalties, achieve goals and solve problems formulated in the Concept of the Development of the Penal system of the Russian Federation for the period up to 2030, is based not only on respect for the rights and social guarantees of employees, but also on bringing them to various types of responsibility when committing illegal acts and crimes. It can be stated that there is an organic relationship between these most important legal categories. Their influence on the state of the psychological climate in the teams of employees of the management system, the successful implementation of professional competencies provided for by their functionality. The onset of professional burnout, as well as corrupt behavior as a type of additive behavior of UIS employees. The specifics of attracting UIS employees are reflected in Article 15 of Federal Law No. 197-FZ of 07/19/2018. The regulatory legal act identified five types of liability applied to employees of the penitentiary system who have committed unlawful behavior or committed a crime (disciplinary, civil, material, administrative and criminal). At the present stage of prevention of illegal behavior of employees of the penitentiary system, including the use of types and measures of responsibility, an important condition for their application is the acquisition and implementation of professional training with them, conducting professional training at all stages of service of employees in the penitentiary system, the formation of positive motivation for the professional activities of employees in various services and departments of the penitentiary system. Important elements of the implementation of the responsibility of the employees of the penitentiary system are departmental control over the institutions and bodies of the Penitentiary System by the Federal Penitentiary Service of Russia and its territorial bodies, as well as prosecutor's supervision.*

**Key words:** *employee, penal enforcement system, responsibility, unlawful behavior, crime, national legislation, departmental control, prosecutorial supervision.*

**Введение.** Эффективная профессиональная деятельность сотрудников служб и подразделений уголовно-исполнительной системы (далее УИС) по преодолению современных вызовов исполнению уголовных наказаний, достижению целей и решению задач, сформулированных в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 29.04.2021 г. № 1138-р опирается не только на соблюдение прав и социальных гарантий сотрудников, но привлечение их к различным видам ответственности при совершении противоправных действий и преступлений [1].

Теоретико-правовое и эмпирическое исследование с использованием контент-анализа законодательных актов в рассматриваемой сфере позволяет констатировать об органической взаимосвязи указанных важнейших правовых категорий. Их влияния на состояние психологического климата в коллективах сотрудников УИС, успешное выполнения профессиональных компетенций, предусмотренных их функционалом. Наступление профессионального выгорания, а также коррупционного поведения как вида аддитивного поведения сотрудников УИС [2, с. 404-408].

Таким образом, юридическую категорию ответственности сотрудников УИС можно рассматривать в качестве специального института предупреждения и пресечения их возможного противоправного поведения и преступной деятельности во время нахождения на службе в УИС. Правовые подходы реализации ответственности рассматриваемой категории граждан во многом коррелируют с сотрудниками других правоохранительных органов, что позволяет говорить о сформировавшейся в современной России политики на данном направлении, проявляющейся в законодательных и ведомственных правовых актах, нуждающихся в специальном комплексном анализе.

**Методы и принципы исследования.** Для изучения порядка и правовых особенностей привлечения к ответственности сотрудников УИС применялись диалектический метод познания и другие общеизвестные методы логического познания (общенаучные и частнонаучные): анализ, синтез, сравнение, аналогия, обобщение, включенное наблюдение. Анализировалось уголовное, административное, гражданское, трудовое и уголовно-исполнительное законодательство в контексте возможного привлечения сотрудников УИС за противоправное поведение и

преступление к дисциплинарной, гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности.

**Основные результаты.** Особенности привлечения сотрудников УИС отражены в статье 15 Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». Законодатель в данной правовой норме указал пять видов ответственности, применяемых в отношении сотрудников УИС, допустивших противоправное поведение или совершивших преступление (дисциплинарную, гражданско-правовую, материальную, административную и уголовную).

Анализ статистических данных, содержащихся в аналитических материалах Судебного Департамента при Верховном Суде Российской Федерации, служебных проверок, проводимых ФСИН России и ее территориальных органов, показывают, что наиболее распространенным видом на современном этапе выступает дисциплинарная ответственность [3]. Она наступает, в соответствии со статьями 47, 49-53 Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ за нарушение служебной дисциплины путем наложения на сотрудников УИС дисциплинарных взысканий [4].

Как показывает анализ дисциплинарной практики учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, спектр дисциплинарных проступков сотрудников весьма широкий (нарушения трудового распорядка, функциональных обязанностей, требований служебной этики и т.д.). Неисполнения антикоррупционного законодательства в части полноты, своевременности и достоверности представляемых деклараций о доходах и расходах сотрудников и членов их семей [5].

На сотрудников, причинивших вред гражданам и организациям своими противоправными действиями при исполнении служебных обязанностей, распространяется гражданско-правовая ответственность по его возмещению, предусмотренная статьей 1069 Гражданского кодекса Российской Федерации [6]. Более того, в случае возмещения Российской Федерацией вреда, причиненного противоправными действиями (бездействием) сотрудника, ФСИН России имеет право обратного требования (регресса) к сотруднику в размере выплаченного возмещения, для чего ФСИН России может обратиться в суд от имени Российской Федерации с соответствующим иском заявлением.

За ущерб, причиненный учреждению и органу УИС, сотрудник несет материальную ответственность в порядке и случаях, установ-

ленных трудовым законодательством, например, статьями 238-250 Трудового кодекса РФ за ущерб, причиненный работодателю [7].

Совершение сотрудником УИС административного правонарушения влечет наступление административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (статьей 1.1 КоАП РФ) [8].

За совершение преступления сотрудник несет уголовную ответственность в соответствии со статьей 1 Уголовного кодекса Российской Федерации [9]. Сотрудники УИС совершают, как и представители других правоохранительных органов, должностные, преступления, в том числе коррупционной направленности [10, с. 161-163]. При этом релевантными в настоящее время являются не только правовые, но и психологические вопросы профилактики противоправного поведения сотрудников, в частности проведения их психодиагностики на предмет определения степени их коррупционной зараженности [11, с. 84-88].

На современном этапе профилактики противоправного поведения сотрудников УИС, в том числе с использованием видов и мер ответственности важным условием их применения выступает комплектование и осуществление с ними профессиональной подготовки [12, с. 291-298]. Проведение служебной подготовки на всех этапах службы сотрудников в УИС [13, с. 173-177]. Формирование позитивной мотивации профессиональной деятельности сотрудников в различных службах и подразделениях УИС [14, с. 45-48]. Направленной, в том числе, на формирование правосознания сотрудников УИС, неприятие ими коррупционного поведения вызванного наличием специфических коррупционных рисков [15, с. 252-257].

Важными элементами реализации ответственности сотрудников УИС является ведомственный контроль за учреждениями и органами УИС со стороны ФСИН России и ее территориальных органов. Надзор органов прокуратуры, в результате проверочной деятельности которых выявляются нарушения закона сотрудниками УИС в процессе осуществления служебной деятельности [16]. Соблюдения прав и социальных гарантий сотрудников УИС, гарантированных им Конституцией Российской Федерации, законодательными актами [17, с. 95-98].

**Обсуждение.** Результаты исследования обсуждались на следующих научно-практических форумах, где автор выступал с докладами:

- Всероссийской научно-практической конференции «Вклад правоохранительных органов в развитие Сибири», состоявшейся 28.09.2023 в ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН (г. Новокузнецк). Доклад на тему

- «Особенности предупреждения коррупции как фактора обеспечения безопасности учреждений и органов УИС Сибирского федерального округа»;
- Всероссийском круглом столе «Воспитательная работа с работниками УИС», проведенном в ФКУ НИИ ФСИН России совместно с управлением кадров ФСИН России 25.10.2023. Доклад на тему: «Прокурорский надзор в системе мер обеспечения прав и социальных гарантий сотрудников УИС»;
  - Международной научно-практической конференции «Пенитенциарная система, государство и общество: проблемы взаимодействия», состоявшейся 20.10.2023 в Псковском филиале Университета ФСИН России. Доклад на тему: «Влияние уголовной и уголовно-исполнительной политики современной России на состояние женской преступности»;
  - Межвузовской научно-практической конференции «Перспективы развития профессиональной компетенции преподавателя высшей школы», состоявшейся во Владимирском юридическом институте ФСИН России 28.11.2023. Доклад на тему: «К вопросу развития профессиональной компетенции преподавателя при проведении практико-ориентированного обучения курсантов»;
  - 6 Международном пенитенциарном форуме «Преступление, наказание, исправление», приуроченном к 30-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации и Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», состоявшемся в Академии ФСИН России 15.11.2023. Доклад на тему: «Значение прокурорского надзора при реализации основных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе ее развития».
  - Международной научно-практической конференции «История и перспективы исследований проблем работы с личным составом» (к 50-летию кафедры психологии, педагогики и организации работы с кадрами Академии управления МВД России), состоявшейся в Академии управления МВД России 29 ноября 2023. Доклад на тему «Психологическая подготовка сотрудников оперативных подразделений ФСИН России в свете реализации современной оперативно розыскной политики».
  - Всероссийской межведомственной научно-практической конференции «Межведом-

ственное сотрудничество при обеспечении национальных приоритетов противодействия коррупции», состоявшейся в университете ФСИН России 8 декабря 2023 года с докладом на тему: «Прокурорский надзор в системе мер противодействия коррупции в УИС».

**Заключение.** Эффективная профессиональная деятельность сотрудников служб и подразделений УИС по преодолению современных вызовов исполнению уголовных наказаний, достижению целей и решению задач, сформулированных в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, опирается не только на соблюдение прав и социальных гарантий сотрудников, но привлечение их к различным видам ответственности при совершения противоправных действий и преступлений.

Можно констатировать о наличии органической взаимосвязи указанных важнейших правовых категорий. Их влияния на состояние психологического климата в коллективах сотрудников УИС, успешное выполнения профессиональных компетенций, предусмотренных их функционалом. Наступление профессионального выгорания, а также коррупционного поведения как вида аддитивного поведения сотрудников УИС.

Особенности привлечения сотрудников УИС отражены в статье 15 Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ. Нормативный правовой акт выделил указал пять видов ответственности, применяемых в отношении сотрудников УИС, допустивших противоправное поведение или совершивших преступление (дисциплинарную, гражданско-правовую, материальную, административную и уголовную).

На современном этапе профилактики противоправного поведения сотрудников УИС, в том числе с использованием видов и мер ответственности важным условием их применения выступает комплектование и осуществление с ними профессиональной подготовки, проведение служебной подготовки на всех этапах службы сотрудников в УИС, формирование позитивной мотивации профессиональной деятельности сотрудников в различных службах и подразделениях УИС.

Важными элементами реализации ответственности сотрудников УИС является ведомственный контроль за учреждениями и органами УИС со стороны ФСИН России и ее территориальных органов, а также прокурорский надзор.

#### Список литературы:

- [1] Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 г. № 1138-р «Об утверждении Концеп-

ции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.» // Consultant.ru (дата обращения 22.04.2026).

[2] Ковалев О.Г., Мазейна О.Н. Коррупционное поведение сотрудников правоохранительных органов как вид аддиктивного поведения // Человек: преступление и наказание. 2021. Т. 29. № 3. С. 404-408.

[3] Судебная статистика Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации // cdep.ru (дата обращения 22.04.2026).

[4] Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Garant.ru (дата обращения 22.04.2026).

[5] Ковалев О.Г., Гапонов А.Ю. К вопросу выявления коррупционных правонарушений в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Столыпинский вестник. 2021. Т. 3. № 2.

[6] Комментарий к гражданскому кодексу Российской Федерации. Часть первая (постатейный). Учебно-практический комментарий под ред. А.П. Сергеева. – 2-е изд., перераб. И доп. М.: Проспект, 2019.

[7] Комментарий к трудовому кодексу Российской Федерации. Издание шестое. Под ред. Ю.П. Орловского. М.: Контракт, 2014.

[8] Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. М.: Проспект, 2011.

[9] Уголовное право России. Особенная часть: Учебник / Ковалев О.Г., Баев О.Я. Москва, 2007.

[10] Вилкова А.В., Ковалев О.Г., Гапонов А.Ю. Совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с коррупцией в уголовно-исполнительной системе // Перспективы науки. 2021. № 7 (142). С. 161-163.

[11] Ковалев О.Г., Иконников Д.С., Семенова Н.В. Организационно-правовые и психологические вопросы профилактики коррупции в уголовно-исполнительной системе // Журнал прикладных исследований. 2024. № 3. С. 84-88.

[12] Ковалев О.Г. Современные проблемы комплектования и профессиональной подготовки сотрудников подразделений безопасности учреждений УИС // Столыпинский вестник. 2022. Т. 4. № 1. С. 291-298.

[13] Ковалев О.Г. Организационно-правовые и психолого-методические основы служебной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы // Право и управление. 2024. № 8. С. 173-177.

[14] Вилкова А.В., Ковалев О.Г. К вопросу изучения мотивации профессиональной деятель-

ности персонала уголовно-исполнительной системы // Вестник Псковского государственного университета. Серия: Психолого-педагогические науки. 2023. № 18. С. 45-48.

[15] Ковалев О.Г., Мельникова О.В. Актуальные вопросы профилактики преступлений коррупционной направленности и иных правонарушений в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы // Право и управление. 2025. № 6. С. 252-257.

[16] Настольная книга прокурора в 2 ч. Часть 1. Капинус О.С., Винокуров А.Ю., Кехлеров С.Г., Аберхаев Э.Р., Александрова Л.И., Андреев Б.В., Андреев Г.В., Андрианов М.С., Аристархов А.Л., Артемов В.В., Ашиткова Т.В., Беллевич А.Ю., Бессарабов В.Г., Борисов С.В., Бриллиантов А.В., Будай С.Н., Буланова Н.В., Бут Н.Д., Викторов И.С., Городков Ю.А. и др. Практическое пособие / Сер. 9 Профессиональная практика, (5-е изд., пер. и доп.) Москва 2018. 481 с.

[17] Ковалев О.Г. Прокурорский надзор в системе мер обеспечения прав и социальных гарантий сотрудников УИС // Антропология. 2024. № 1 (13). С. 95-98.

#### References:

[1] Decree of the Government of the Russian Federation dated 04/29/2021 No. 1138-r "On approval of the Concept of development of the penal enforcement system of the Russian Federation for the period up to 2030" // Consultant.ru (accessed 04/22/2026).

[2] Kovalev O.G., Mazeina O.N. Corrupt behavior of law enforcement officers as a type of addictive behavior // Man: crime and punishment. 2021. Vol. 29. No. 3. pp. 404-408.

[3] Judicial statistics of the Judicial Department at the Supreme Court of the Russian Federation // cdep.ru (accessed 04/22/2026).

[4] Federal Law No. 197-FZ of 07/19/2018 "On Service in the Penal Enforcement System of the Russian Federation and on Amendments to the Law of the Russian Federation "On Institutions and Bodies Executing Criminal Penalties in the Form of Imprisonment" // Garant.ru (accessed 04/22/2026).

[5] Kovalev O.G., Gaponov A.Y. On the issue of detecting corruption offenses in institutions of the penal system // Stolypinsky Bulletin. 2021. Vol. 3. No. 2.

[6] Commentary to the Civil Code of the Russian Federation. Part One (article-by-article). Educational and practical commentary edited by A.P. Sergeev. - 2nd ed., revised And additional M.: Prospect, 2019.

[7] Commentary to the Labor Code of the Russian Federation. Sixth edition. Edited by Yu.P. Orlovsky. Moscow: Kontrakt, 2014.

[8] Commentary to the Code of Administrative Offences of the Russian Federation. Moscow: Prospekt, 2011.

[9] Russian criminal law. The special part: The Tutorial / Kovalev O.G., Baev O.Ya. Moscow, 2007.

[10] Vilkova A.V., Kovalev O.G., Gaponov A.Yu. Improving the regulatory legal regulation of the prevention and fight against corruption in the penal system // Prospects of Science. 2021. No. 7 (142). pp. 161-163.

[11] Kovalev O.G., Ikonnikov D.S., Semenova N.V. Organizational, legal and psychological issues of corruption prevention in the penal system // Journal of Applied Research. 2024. No. 3. pp. 84-88.

[12] Kovalev O.G. Modern problems of recruitment and professional training of employees of security units of penitentiary institutions // Stolypinsky Bulletin. 2022. Vol. 4. No. 1. pp. 291-298.

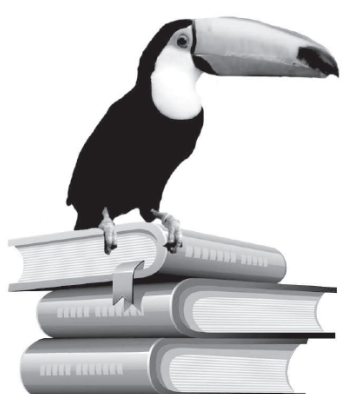
[13] Kovalev O.G. Organizational, legal, psychological and methodological foundations of professional training of employees of the penal enforcement system // Law and management. 2024. No. 8. pp. 173-177.

[14] Vilkova A.V., Kovalev O.G. On the issue of studying the motivation of professional activity of the staff of the penitentiary system // Bulletin of Pskov State University. Series: Psychological and pedagogical sciences. 2023. No. 18. pp. 45-48.

[15] Kovalev O.G., Melnikova O.V. Topical issues of prevention of corruption-related crimes and other offenses in institutions and bodies of the penal system // Law and Management. 2025. No. 6. pp. 252-257.

[16] The prosecutor's desk book in 2 parts Part 1. Kapinus O.S., Vinokurov A.Yu., Kekhlerov S.G., Aberkhaev E.R., Alexandrova L.I., Andreev B.V., Andreev G.V., Andrianov M.S., Aristarkhov A.L., Artemov V.V., Ashitkova T.V., Bellevich A.Yu., Bessarabov V.G., Borisov S.V., Brilliantov A.V., Budai S.N., Bulanova N.V., Booth N.D., Viktorov I.S., Gorodkov Yu.A. and others. Practical guide / Ser. 9 Professional practice, (5th ed., trans. and add.) Moscow, 2018. 481 p.

[17] Kovalev O.G. Prosecutor's supervision in the system of measures to ensure the rights and social guarantees of prison staff // Antropogogika. 2024. No. 1 (13). pp. 95-98.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*