

Дата поступления рукописи в редакцию: 24.03.2026 г.

DOI: 10.24412/2782-3830-2026-3-39-44

Дата принятия рукописи в печать: 14.04.2026 г.

МАГДЕНКО Валерия Андреевна,
ФГАОУ ВО «Дальневосточный Федеральный
университет (ДВФУ)»,
e-mail: magdenko.va@dvfu.ru

ПОПЕСКО Лилия Владимировна,
ФГАОУ ВО «Дальневосточный Федеральный
университет (ДВФУ)»,
e-mail: popesko.lv@dvfu.ru

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТЕРРИТОРИИ «СИРИУС»

Аннотация. В данной работе исследуется правовой статус федеральной территории, созданной в Российской Федерации после проведения олимпийских игр. Отмечается, что «Сириус» является экспериментальной площадкой, которая выступает для выполнения стратегических проектов России в сфере спорта, культуры, образования и т.д. Исследуется происхождение данной территории, а также причины и цели ее учреждения. Статья включает в себя глубокое изучение нормативно-правовой базы, которая регулирует управление и создание федеральной территории. В статье анализируются законодательство федерального, регионального и муниципального уровней, а также проведено изучение позиции Конституционного Суда. Отмечается правовая неясность статуса федеральной территории, что представлять собой особый научный интерес. С одной стороны, «Сириус» обладает правовым положением федеральной территории с прямым федеральным управлением, с другой является муниципальным образованием, входящим в состав Краснодарского края. Такое исключительное сочетание уровней управления создает уникальную модель организации управления на указанной выше территории. В статье рассмотрен характер полномочий федеральной территории, их осуществление и передачи через заключение соответствующих соглашений о передаче полномочий между федерацией, регионом и местным самоуправлением. Рассматриваются органы федеральной территории, порядок их формирования. Авторами также было обращено внимание на специфические элементы в системе органов власти федеральной территории. Также был рассмотрен аспект бюджетирования и спектр полномочий, сочетающих в себе функции, относящиеся к разным уровням властных структур. Изучены специфика правового положения федеральной территории и причины, обуславливающие данную особенность.

Ключевые слова: федеральная территория «Сириус», городской округ Сириус, органы публичной власти, муниципальное образование, местное самоуправление, Краснодарский край.

MAGDENKO Valeria Andreevna,
Far Eastern Federal University (FEFU)

POPESKO Lilia Vladimirovna,
Far Eastern Federal University (FEFU)

FEATURES OF THE LEGAL STATUS OF THE SIRIUS FEDERAL TERRITORY

Annotation. This paper examines the legal status of the federal territory established in the Russian Federation after the Olympic Games. It is noted that Sirius is an experimental platform that serves to implement Russia's strategic projects in the fields of sports, culture, education, and more. The paper explores the origins of this territory, as well as the reasons and goals behind its establishment. The article provides a comprehensive analysis of the legal framework that governs the management and creation of the federal territory. The article analyzes the legislation at the federal, re-

gional, and municipal levels, as well as the position of the Constitutional Court of the Russian Federation. It notes the legal ambiguity of the status of the federal territory, which is of particular scientific interest. On the one hand, Sirius has the legal status of a federal territory with direct federal administration, while on the other hand, it is a municipal entity within the Krasnodar Territory. This exceptional combination of levels of administration creates a unique model for managing the territory. The article examines the nature of the federal territory's powers, their implementation, and the transfer of powers through the conclusion of relevant agreements on the transfer of powers between the federal government, the region, and local self-government. The article also examines the federal territory's governing bodies and the procedures for their formation. The authors also pay attention to the specific elements in the system of federal territory's government bodies. The article also discusses the aspect of budgeting and the range of powers that combine functions from different levels of government. The specific legal status of the federal territory and the reasons for this feature have been studied.

Key words: Federal Territory of Sirius, Sirius Urban District, public authorities, municipal education, local self-government, Krasnodar Territory.

В 2020 году в Российской Федерации была образована первая федеральная территория – «Сириус». Это особое и уникальное публичное правовое образование, создание которого напрямую связано с наследием XXII Зимних Олимпийских игр 2014 года в Сочи на территории Краснодарского края. Данная федеральная территория была призвана стать специальной площадкой для внедрения новых стандартов в сфере науки, образования, спорта, культуры и т.д. На территории «Сириуса» расположены образовательные и культурные учреждения, например, детский сад с развивающими программами, Научно-технологический университет, Президентский лицей и Концертный центр мирового уровня, Колледж, Инновационный научно-технологический центр и т.д. На территории также развита и современная спортивная база. Программы федеральной территории «Сириус» доступны для российских граждан и граждан стран СНГ. Федеральная территория является не просто образовательным центром, это особый проект, где сохраняется олимпийское и природное наследие посредством управления уникальным механизмом органов власти «Сириуса» [4].

Предыстория возникновения федеральной территории обусловлена целью создания образования, которое будет заниматься поиском, развитием и поддержкой одаренных детей из всех регионов Российской Федерации. Для реализации данной цели был издан Федеральный закон и законы Краснодарского края. В результате введения данных актов в действие, из города Сочи был выделен городской округ Сириус [7, 8, 14].

Устав федеральной территории «Сириус» определяет ключевые задачи такой территории: обеспечение социально-экономического развития, повышение инвестиционной привлекательности субъекта РФ. Кроме того, федеральная территория призвана сохранить олимпийское наследие и сформировать условия для реализации творческого потенциала граждан в контексте

научно-технологических приоритетов Российской Федерации (стать площадкой для раскрытия талантов) [5]. А органы публичной власти территории осуществляют функции местного самоуправления на постоянной основе [14].

Особенность правового статуса «Сириуса» можно проследить через сравнение с положением муниципального образования. Так, например, отображение федеральной территории на картографических материалах административных карт Краснодарского края, в том числе размещенных на официальном сайте губернатора региона: «Сириус» может не выделяться как отдельный городской округ [2]. Согласно сведениям, закрепленным в приложениях к Федеральному закону и закону Краснодарского края, отмечается сходство размера площади территории, отнесенной к «Сириусу» и городскому округу Сириус. Это подтверждается при составлении данных нормативно-правовых актов [10,11]. В процессе изучения Общероссийского классификатора объектов административно-территориального деления также было обнаружено дублирование наименований «Городской округ Сириус» и «федеральная территория „Сириус“». В разделе, посвященном Краснодарскому краю, по-прежнему указан «Городской округ Сириус», а следом размещен самостоятельный раздел «федеральная территория „Сириус“». При этом федеральная территория «Сириус» не входит ни в один субъект Российской Федерации, тогда как как муниципальное образование «городской округ Сириус» входит в Краснодарский край [1].

Особенность данной территории характеризуется, в том числе, и наличием двух статусов, которые используются в идентичном смысле. Ранее федеральная территория имела положение отдельного муниципального образования городского округа, однако с 22 декабря 2020 года правовая основа изменилась. В этот день вступил в силу Федеральный закон, согласно которому «Сириус» был преобразован в федеральную

территорию [7, 10]. С целью устранения возможных неясностей и путаницы словосочетания «федеральная территория „Сириус“» и «муниципальное образование городской округ Сириус» используются в одном значении [14].

Для анализа специфики правового положения федеральной территории «Сириус» необходимо также сопоставить его с характеристиками правового статуса субъекта РФ. Федеральная территория представляет собой особую административно-территориальную единицу в России, обладающую самостоятельным статусом на конституционном уровне. Согласно Конституции Российской Федерации, в состав входят равноправные субъекты, а именно республики, края, области, города федерального значения, автономные области, автономные округа. Территория России также охватывает не только территории субъектов РФ, но и внутренние воды и территориальное море, а также воздушное пространство над ними. В рамках рассмотрения запроса Президента Конституционный Суд проанализировал правовую природу рассматриваемого положения. В своем заключении Конституционный суд установил, что законодательство допускает создание федеральных территорий, однако правовой статус таких территорий, исходя из буквального толкования нормы, не может быть приравнен к правовому положению субъектов РФ. Соответственно, как подчеркнул суд, такой подход не вступает в конфликт с частью 1 статьи 5 Конституции РФ. Указанная норма четко закрепляет исчерпывающий перечень субъектов России, не предусматривая возможность его расширения за счет федеральных территорий. В таком контексте такие особые территории могут быть созданы законодателем и не будут являться новым видом субъекта. Статус «Сириуса» будет являться не равным правовому положению субъекта, а иным, тем самым такая территория не войдет в тот перечень, из которого состоит Россия как федерация. В рамках такого преобразования территория может быть изъята из управления региона и муниципальных органов и передана под руководство федеральных властей. Правовой статус такой федеральной территории изменится, но не приобретает правовое положение нового субъекта России. Федеральная территория «Сириус» является правовым образованием новой формы управления федерального уровня над участком стратегического значения, выведенного из состава действующего субъекта (Краснодарского края) [6, 13].

Необходимо указать, что особенность федеральной территории также проявляется через порядок формирования органов управления и формирования бюджетных средств для возможности полного их функционирования. В

рамках реализации целей и задач были созданы следующие органы публичной власти федеральной территории «Сириус»: совет (законодательный), администрация (исполнительно-распорядительный), контрольно-счетный орган (орган внешнего государственного и муниципального финансового контроля). Совет образовывается путем голосования граждан, а часть депутатов назначается Президентом, Правительством и губернатором Краснодарского края. Глава администрации, Уполномоченный по вопросам местного самоуправления назначаются, а Контрольно-счетная палата формируется представительным органом [5].

Заслуживает внимания следующий момент, что наряду с вышеуказанными органами, в систему органов публичной власти «Сириус» входят Уполномоченный по вопросам местного самоуправления и Градостроительный совет. Следует отметить, что должности такого типа, как Уполномоченного по правам предпринимателей, Уполномоченного по правам ребенка и Уполномоченного по правам человека и другие, как правило, предусмотрены в структуре федеральных органов власти либо органов власти субъектов Российской Федерации. Должность Уполномоченного по вопросам местного самоуправления учреждена с целью обеспечения гарантий прав граждан на осуществление местного самоуправления. Данная должность является уникальной в системе органов местного самоуправления и органов публичной власти федеральной территории и специально создана для «Сириуса». В иных муниципальных образованиях такое должностное лицо отсутствует. Уполномоченный по вопросам местного самоуправления является «координирующим звеном» между федеральными органами власти и органами муниципального управления на территории «Сириус», что обусловлено спецификой этого публично-правового образования. В свою очередь, Градостроительный совет представляет собой не подразделение конкретного органа федеральной территории, а выступает в качестве самостоятельного консультационного органа при Совете. Градостроительный совет «Сириуса» – коллегиальный орган, учрежденный Советом для нормативно-правового сопровождения градостроительной деятельности и работы с объектами олимпийского и культурного наследия. Орган отвечает не только за утверждение правил, проектов по строительству и нормативное сопровождение, но и за соответствие каждого нового возводимого здания архитектурно-градостроительной концепции территории. В процессе развития и строительства инфраструктуры территории принимают участие как региональные, так и федеральные органы власти. В таком контексте возникала необходимость соз-

дания специализированного органа для координации действий разных уровней властей и решения задач по развитию данного стратегически важного объекта. В других муниципальных образованиях аналогичные задачи возложены на структурные подразделения администрации (например, департаменты, отделы). На федеральной территории «Сириус» эту роль выполняет Градостроительный совет, обладающий относительной самостоятельностью и полномочиями в сфере строительства. Его решения имеют рекомендательный характер, за исключением случаев [5].

Органы управления «Сириуса» исполняют полномочия Российской Федерации, Краснодарского края и муниципального образования городского округа Сириус [14]. Так, например, органы управления федеральной территории «Сириус» реализуют полномочия субъекта РФ по предметам совместного ведения в сфере спорта и физкультуры, образования, научно-технической политики и т.д. При этом юридическая сила нормативно-правовых актов, издаваемых органами федеральной территории в указанных сферах, равна силе нормативно-правовых актов субъекта РФ [5].

Из всего вышеизложенного формируется вывод, что присутствует проблема определения правовой связи «Сириуса» и Краснодарского края. С одной стороны Сириус как городской округ входит в состав субъекта, с другой – существует в виде отдельного образования на территории России. Правовая взаимосвязь наблюдается, но является косвенной. Так, например, высшее должностное лицо Краснодарского края наделено полномочиями по назначению одного члена Совета федеральной территории, а также распространение действия нормативно-правовых актов данного субъекта на территории «Сириуса», но с учетом особенностей данной территории [5, 14].

Бюджетное обеспечение деятельности органов федеральной территории «Сириус» также имеет особую структуру. Она предусматривает наличие собственного муниципального бюджета, а также поступление бюджетных средств из федерального уровня, Краснодарского края и городского округа Сочи [14]. При этом субвенции из бюджета субъекта распределяются как между муниципальными образованиями края, так и в пользу бюджета федеральной территории [9].

Подводя итог, «Сириус» – это уникальная публично-правовая форма. Отметим, что правовое положение федеральной территории все еще находится в переходном состоянии: изначально территория имела только статус муниципального образования, но позже приобрела правовое положение федеральной территории. Федераль-

ная территория «Сириус» сохраняет отдельные черты субъекта РФ (исключительно в пределах установленных полномочий по регулированию) и муниципального образования, однако не может быть однозначно отнесена ни к одной из данных категорий.

Полномочия органов публичной власти территории «Сириус» распространяются на уровне муниципального образования, органов власти субъекта РФ и федеральных органов власти.

Федеральная территория по отношению к субъектам России обладает подчиненным статусом, так как не является субъектом и не наделена соответствующими суверенными правами, находясь под прямым федеральным управлением. В отличие от муниципального образования, федеральная территория имеет непохожий, новый правовой статус. Ее полномочия не ограничиваются вопросами местного значения, а распространяются на более широкий спектр задач.

«Сириус» представляет собой параллельную субъектам РФ, но подчиненную федерации структуру. В частности, «Сириус» функционирует параллельно субъектам, однако не на равноправной основе, а в качестве объекта особого внимания федеральных органов власти. Она создана как экспериментальная площадка федерального уровня для реализации стратегических национальных проектов. Аналогичным образом выстраивается соотношение статуса муниципального образования и федеральной территории «Сириус», последняя занимает более высокий уровень управления, не встраиваясь в иерархию муниципальных образований. Она существует параллельно им, обладая особым статусом.

Федеральная территория, несмотря на наличие статуса городского округа, характеризуется преобладанием федерального компонента в системе управления. Все ключевые решения, включая утверждение стратегии развития, создание органов власти, принимаются федеральными органами власти, в том числе органами Краснодарского края. «Сириус» является территориальным образованием, со статусом органа публичной власти и полномочиями местного управления. Федеральная территория в первую очередь управляется через органы публичной власти, осуществляющие в том числе полномочия муниципального образования городского округа Сириус. Хотя в актах Краснодарского края «Сириус» по-прежнему числится городским округом, федеральное законодательство определяет его как самостоятельную федеральную территорию – без привязки к региону.

Список литературы:

[1] «ОК 019-95. Общероссийский классификатор объектов административно-территориаль-

ного деления» от 31.07.1995 № 413 // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_35363/ (Дата обращения 22.03.2026)

[2] [Электронный ресурс]. – URL: <https://admkr.krasnodar.ru/content/1146/> (Дата обращения 22.03.2026)

[3] [Электронный ресурс]. – URL: <https://admkr.krasnodar.ru/content/1145/> (Дата обращения 22.03.2026)

[4] [Электронный ресурс]. – URL: <https://sirius.gov.ru/about/> (Дата обращения 22.03.2026)

[5] [Электронный ресурс]. – URL: <https://sirius.gov.ru/ustav/> (Дата обращения 22.03.2026)

[6] Заключение Конституционного Суда Российской Федерации о соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», а также о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 данного Закона в связи с запросом Президента Российской Федерации от 16 марта 2020 г. № 1-З город Санкт-Петербург // Российская газета. – 2020. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_347691/ (Дата обращения 22.03.2026)

[7] Краснодарского края «О преобразовании муниципального образования город-курорт Сочи» от 03.04.2020 № 4267-КЗ // <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2300202004090015> (Дата обращения 22.03.2026)

[8] Закон Краснодарского края «Об установлении границ муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и о наделении его статусом городского округа» от 03.04.2020 № 4268-КЗ // <http://publication.pravo.gov.ru/document/2300202004090009> (Дата обращения 22.03.2026)

[9] Закон Краснодарского края «О бюджете Краснодарского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» от 18.12.2024 № 5297-КЗ // <http://publication.pravo.gov.ru/document/2300202412260021> (Дата обращения 22.03.2026)

[10] Закон Краснодарского края «Об установлении границ муниципального образования городской округ Сириус Краснодарского края и о наделении его статусом городского округа» от 03.04.2020 № 4266-КЗ // <http://publication.pravo.gov.ru/document/2300202004090014> (Дата обращения 22.03.2026)

[11] Приложение 1 к Федеральному закону «О федеральной территории «Сириус» от 22.12.2020 N 437-ФЗ // <https://www.consultant.ru/>

document/cons_doc_LAW_371784/598b816baaa4f04d57abf5f29a2a63b48e7a8c6f/ (Дата обращения 22.03.2026)

[12] Решение Совета федеральной территории «Сириус» «О создании Градостроительного совета федеральной территории «Сириус» от 25.04.2023 N 1-23/158 // <https://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW177&n=239619#GbFDaEVWXz8lXmvT> (Дата обращения 22.03.2026)

[13] Стариков Сергей Сергеевич, Конституционные принципы создания федеральных территорий в России // Изв. Саратов. ун-та Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. – 2021. – №4. – С. 470 – 471. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionnye-printipy-sozdaniya-federalnyh-territoriy-v-rossii> (Дата обращения 22.03.2026)

[14] Федеральный закон «О федеральной территории «Сириус» от 22.12.2020 N 437-ФЗ // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_371784/ (Дата обращения 22.03.2026)

References:

[1] “OK 019-95. All-Russian classifier of objects of administrative-territorial division” dated 31.07.1995 No. 413// https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_35363/ (Date of application 22.03.2026)

[2] [Electronic Resource]. – URL: <https://admkr.krasnodar.ru/content/1146/> (Accessed 22.03.2026)

[3] [Electronic Resource]. – URL: <https://admkr.krasnodar.ru/content/1145/> (Accessed 22.03.2026)

[4] [Electronic Resource]. - URL: <https://sirius.gov.ru/about/> (Date accessed 22.03.2026)

[5] [Electronic Resource]. - URL: <https://sirius.gov.ru/ustav/> (Date accessed 22.03.2026)

[6] Opinion of the Constitutional Court of the Russian Federation on compliance with the provisions of chapters 1, 2 and 9 of the Constitution of the Russian Federation of the provisions of the Law of the Russian Federation on the amendment to the Constitution of the Russian Federation “On improving the regulation of certain issues of the organization and functioning of public power” that have not entered into force, as well as on the compliance of the Constitution of the Russian Federation with the procedure for the entry into force of Article 1 of this Law in connection with the request of the President of the Russian Federation dated March 16, 2020 No. 1-Z, St. Petersburg//Rossiyskaya Gazeta. – 2020. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_347691/ (Date Accessed 22.03.2026)

[7] Law of the Krasnodar Territory “On the Transformation of the Municipal Formation of the Resort City of Sochi” dated 03.04.2020 No. 4267-

KZ// <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2300202004090015> (Date of Application 22.03.2026)

[8] Law of the Krasnodar Territory “On Establishing the Boundaries of the Municipal Formation of the Urban District of the Resort City of Sochi of the Krasnodar Territory and on Granting it the Status of an Urban District” dated 03.04.2020 No. 4268-KZ// <http://publication.pravo.gov.ru/document/2300202004090009> (Date of Application 22.03.2026)

[9] Law of the Krasnodar Territory “On the budget of the Krasnodar Territory for 2025 and for the planning period of 2026 and 2027” dated 18.12.2024 No. 5297-KZ// <http://publication.pravo.gov.ru/document/2300202412260021> (Date of appeal 22.03.2026)

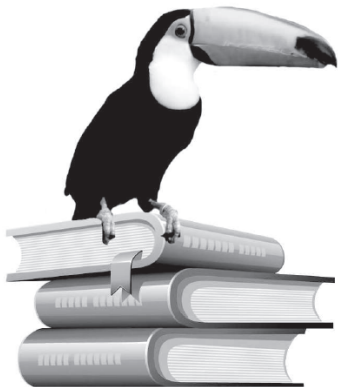
[10] Law of the Krasnodar Territory “On Establishing the Boundaries of the Municipal Formation of the Sirius Urban District of the Krasnodar Territory and Granting it the Status of an Urban District” dated 03.04.2020 No. 4266-KZ// <http://publication.pravo.gov.ru/document/2300202004090014> (Date of Appeal 22.03.2026)

[11] Appendix 1 to the Federal Law “On the Federal Territory of Sirius” dated 22.12.2020 N 437-FZ// https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_371784/598b816baaa4f04d57abf-5f29a2a63b48e7a8c6f/ (Date of Application 22.03.2026)

[12] Decision of the Council of the Sirius Federal Territory “On the Establishment of the Town Planning Council of the Sirius Federal Territory” dated 25.04.2023 No. 1-23/158// <https://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=R-LAW177&n=239619#GbFDaEVWXz8lxmvT> (Date of Application 22.03.2026)

[13] Starikov Sergey Sergeevich, Constitutional Principles for the Creation of Federal Territories in Russia//Rev. Sarat. University of New. ser. Ser. Economics. Management. Right. – 2021. – №4. – S. 470-471. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionnye-printipy-sozdaniya-federalnyh-territoriy-v-rossii> (Дата обращения 22.03.2026)

[14] Federal Law “On the Federal Territory of Sirius” dated 22.12.2020 N 437-FZ// https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_371784/ (Date of Application 22.03.2026)



**ЮРИДИЧЕСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru