

Дата поступления рукописи в редакцию: 12.02.2026 г.

DOI: 10.24412/2782-3830-2026-2-261-264

Дата принятия рукописи в печать: 18.03.2026 г.

ПАНИН Юрий Иванович,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры административного и финансового права
Академии ФСИН России,
г. Рязань, Российская Федерация,
e-mail: panin61@mail.ru

БИРМАМИТОВА Светлана Альбертовна,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры административного и финансового права,
Академия ФСИН России,
г. Рязань, Российская Федерация,
e-mail: birmamitova.s.a@apu.fsin.gov.ru

О МАТЕРИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ СОТРУДНИКОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Аннотация. В настоящей статье рассматриваются вопросы правового регулирования материальной ответственности сотрудников уголовно-исполнительной системы, формулируются ее основания в соответствии с нормами трудового законодательства.

Ключевые слова: трудовое законодательство, уголовно-исполнительная система, сотрудник, материальная ответственность, возмещение ущерба.

PANIN Yuriy Ivanovich,

Candidate of Law, Associate Professor
Associate Professor of the Department
of Administrative and Financial Law
Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia,
Ryazan, Russian Federation

BIRMAMITOVA Svetlana Albertovna,

Candidate of Law, Associate Professor
Associate Professor of the Department
of Administrative and Financial Law,
Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia,
Ryazan, Russian Federation

ON THE FINANCIAL RESPONSIBILITY OF EMPLOYEES OF THE PENAL ENFORCEMENT SYSTEM

Annotation. This article examines the issues of legal regulation of the financial liability of employees of the penal enforcement system, formulates its grounds in accordance with the norms of labor legislation.

Key words: labor legislation, penal enforcement system, employee, financial liability, compensation for damage.

В соответствии с законодательством одним из полномочий ФСИН России является обеспечение надлежащих условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах. В связи с этим осуществляется активная хозяйственная деятельность, материально-техническое снабже-

ние, финансовое обеспечение. Поэтому особую актуальность приобретает вопрос о материальной ответственности сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Действующее законодательство о государственной службе (например, Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 №79-ФЗ,

Федеральный закон «О службе в уголовно-исполнительной системе и о внесении изменений в Закон Российской Федерации “Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы”» от 19.07.2018 № 197-ФЗ (Далее – Закон о службе в УИС) и др.) не содержит соответствующих правовых норм о материальной ответственности государственных служащих. Вместе с тем необходимо отметить, что общим правовым основанием для привлечения сотрудника уголовно-исполнительной системы к материальной ответственности, наряду с ч.2 ст.8 Конституции РФ, является п.8 ст.12 Закона о службе в УИС, закрепляющий за сотрудником обязанность беречь государственное имущество, в том числе предоставленное ему для исполнения служебных обязанностей.

Исходя из положений ч.5 ст.15 Закона о службе в УИС материальная ответственность наступает для сотрудника при совершении проступка, причинившего вред имуществу Федеральной службы исполнения наказаний.

Материальная ответственность сотрудников уголовно-исполнительной системы означает удержание из их заработной платы в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими трудовые отношения между работодателями и работниками. К таким нормативным правовым актам относятся: Трудовой кодекс Российской Федерации, постановление Минтруда России от 31.12.2002 г. № 85 «Об утверждении перечней должностей и работ, замещаемых или выполняемых работниками, с которыми работодатель может заключать письменные договоры о полной индивидуальной или коллективной (бригадной) материальной ответственности, а также типовых форм договоров о полной материальной ответственности» (зарегистрировано в Минюсте России 03.02.2003 г. № 4171) (Далее - Постановление Минтруда России). Необходимо упомянуть и письмо Федеральной службы по труду и занятости от 19.10.2006 г. № 1746-6-1 «О материальной ответственности работника», указав, что данный документ носит рекомендательный характер.

Важную роль в формировании единообразной правоприменительной практики играют разъяснения высших судебных инстанций. В контексте рассматриваемого вопроса речь идет о Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 16 ноября 2006 г. № 52 «О применении судами законодательства, регулирующего материальную ответственность работников за ущерб, причиненный работодателю». Этот документ детально разъясняет порядок применения статей ТК РФ о материальной ответственности, условия ее наступления, процедурные вопросы.

Следует сказать о том, что действующее законодательство не отражает особенности применения института материальной ответственности к сотрудникам УИС, которые обусловлены как специальным характером их служебных отношений, так и повышенными требованиями к профессионализму и бережному отношению к государственному имуществу, которое часто является специфическим (например, оружие, боеприпасы спецсредства, инженерно-технические средства охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов; специальные транспортные средства для перевозки подозреваемых, обвиняемых и осужденных и т.д.). Эти особенности диктуют необходимость более детального правового регулирования, способного учесть все нюансы служебной деятельности в уголовно-исполнительной системе.

Аналогичная ситуация сложилась и в органах внутренних дел. Рассматривая данную проблематику некоторые ученые высказывают мнение о том, что в целях урегулирования отношений, связанных с привлечением сотрудников органов внутренних дел к материальной ответственности, необходимо принятие соответствующего закона на федеральном уровне [1.С.142]. В тоже время только для военнослужащих предусмотрено специальное регулирование материальной ответственности [2].

Анализ правовых норм трудового законодательства позволяет определить, что общим основанием материальной ответственности сотрудника УИС является совершение им виновного, противоправного действия или бездействия, причинившего имущественный ущерб ФСИН России. В свою очередь Пленум Верховного Суда Российской Федерации разъяснил, что необходимыми условиями для наступления материальной ответственности работника за причиненный работодателю ущерб являются:

1. Наличие прямого действительного ущерба у работодателя. Материальная ответственность стороны трудового договора (контракта) наступает за ущерб, причиненный ею другой стороне этого договора в результате ее виновного противоправного поведения (действия или бездействия). В соответствии с ч.2 ст.233 каждая из сторон трудового договора (контракта) в УИС обязана доказать размер причиненного ей ущерба.
2. Совершение сотрудником виновного действия или бездействия, причинившего вред имуществу ФСИН. Представитель учреждения или органа уголовно-исполнительной системы обязан доказать наличие вины у сотрудника при привлечении его к материальной ответственности.

3. Противоправность виновных действия или бездействия сотрудника, означает невыполнение сотрудником возложенных на него в соответствии с действующим законодательством и иными нормативно-правовыми актами обязанностей или ненадлежащее их выполнение. Необходимо отметить, что противоправное действие может выражаться не только в нарушении охранительных норм, но и в нарушении какого-либо основанного на договоре обязательства. В этой связи заслуживает внимания вывод, в соответствии с которым причинение ущерба априори — противоправное деяние, а любой юридический факт, результатом которого является причинение вреда, презюмируется противоправным[2.С.380].
4. Наличие причинной связи между виновным противоправным действием (бездействием) сотрудника и возникновением у работодателя ущерба. Доказывание данного обстоятельства предполагает наличие материалов, подтверждающих связь неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на сотрудника обязанностей с возникновением ущерба.

Трудовой кодекс Российской Федерации предусматривает два вида материальной ответственности работника за ущерб, причиненный работодателю: ограниченную материальную ответственность и полную.

Ограниченная материальная ответственность является основным видом материальной ответственности за ущерб, причиненный работодателю. Она предполагает ограничение размера возмещаемого ущерба в соответствии с размером заработка (ст.241 ТК РФ). При ограниченной материальной ответственности причиненной сотрудником уголовно-исполнительной системы ущерб можно возместить только в пределах его среднемесячного денежного довольствия.

Особенности исчисления средней заработной платы устанавливаются Статьей 139 ТК РФ и Постановлением Правительства РФ от 24.04.2025 № 540 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» (вместе с «Положением об особенностях порядка исчисления средней заработной платы»).

Для расчета среднего заработка учитываются все предусмотренные системой оплаты труда виды выплат, применяемые у соответствующего работодателя, независимо от источников этих выплат. Исключение составляют выплаты социального характера и иные выплаты, не относящиеся к оплате труда (материальная помощь, оплата стоимости питания, проезда, обучения, коммунальных услуг, отдыха и другие).

Полная материальная ответственность состоит в обязанности работника возмещать причиненный работодателю прямой действительный ущерб в полном объеме. Материальная ответственность в полном размере причиненного работодателю ущерба может быть возложена на работника лишь в случаях, прямо определенных ТК РФ или федеральным законом, при этом возмещение ущерба должно соответствовать фактическому действительному ущербу, независимо от заработка работника, виновного в причинение ущерба, т. е. без установления ограничений и пределов.

Полная материальная ответственность может быть установлена трудовым договором, заключаемым с заместителем руководителя учреждения или органа УИС, главным бухгалтером.

Постановлением Минтруда России утверждается перечень должностей и работ, замещаемых или выполняемых работниками, с которыми работодатель может заключать письменные договоры о полной индивидуальной или коллективной(бригадной)материальной ответственности. К таким должностям относятся, например, заведующие, другие руководители складов, кладовых (пунктов, отделений), камер хранения, лаборанты, методисты кафедр, деканатов, заведующие секторами библиотек и др.

Обстоятельствами, исключающими материальную ответственность сотрудника УИС являются: причинение ущерба вследствие непреодолимой силы, обоснованного служебного риска, крайней необходимости, необходимой обороны либо неисполнения уполномоченным руководителем обязанности по обеспечению надлежащих условий для хранения имущества, вверенного сотруднику.

Процедура привлечения сотрудника УИС к материальной ответственности является достаточно сложной. Как показывает практика, наиболее часто проблемы возникают в связи с нарушением сроков и процедур; в связи с неверным определением стоимости имущества, порой ущерб оценивается без учета износа. Имеют место попытки взыскать полную сумму ущерба, игнорируя принцип ограниченной материальной ответственности. Все это усложняет процесс возмещения ущерба, а порой способствует вынесению решения судами в пользу сотрудника.

Подводя итог всему вышеизложенному, можно сделать вывод о том, что несмотря на специальный статус сотрудников УИС, они несут материальную ответственность в соответствии с трудовым законодательством.

В данной сфере, на наш взгляд, необходимо обратить внимание на опыт привлечения к мате-

риальной ответственности сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь. Основным законодательным актом является Положение о материальной ответственности лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Республики Беларусь[4]. Положение содержит обоснованные подходы и является важным инструментом правового регулирования применения материальной ответственности к сотрудникам ОВД.

Список литературы:

- [1] Афанасьев А.В. Материальная ответственность сотрудников органов внутренних дел: специфика правовой регламентации // Юридический вестник ДГУ. 2024. Т. 51, № 3 (71). С. 138–145. DOI: 10.21779/2224-0241-2024-51-3-138-145
- [2] Федеральный закон от 12.07.1999 № 161-ФЗ (ред. от 23.11.2024) «О материальной ответственности военнослужащих» // Собрание законодательства РФ, 19.07.1999, № 29, ст. 3682.
- [3] Ко О. С. Проблемы правового регулирования материальной ответственности сотрудников органов внутренних дел РФ и пути их решения / О. С. Ко, И. К. Воронин. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 4 (294). — С. 379–381. — URL: <https://moluch.ru/archive/294/66596>.
- [4] Об утверждении Положения о материальной ответственности лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел

Республики Беларусь и внесении дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2006 г. №1737 [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 авг. 2012 г. №789 : в ред. от 12 мая 2017 г.

References:

- [1] A.V. Afanasyev. Material Liability of Employees of Internal Affairs Bodies: Specifics of Legal Regulation//Legal Bulletin of DSU. 2024. T. 51, NO. 3 (71). S. 138-145. DOI: 10.21779/2224-0241-2024-51-3-138-145
- [2] Federal Law of 12.07.1999 No. 161-FZ (as amended by 23.11.2024) “ On Material Liability of Military Personnel “//Collection of Legislation of the Russian Federation, 19.07.1999, No. 29, Art. 3682.
- [3] Co. O.S. Problems of legal regulation of material liability of employees of the internal affairs bodies of the Russian Federation and ways to solve them/O.S. Ko, I.K. Voronin. - Text: direct//Young scientist. — 2020. — № 4 (294). - S. 379-381. — URL: <https://moluch.ru/archive/294/66596>.
- [4] On approval of the Regulation on Liability of Ordinary and Commanding Members of the Internal Affairs Bodies of the Republic of Belarus and Amendments to the Resolution of the Council of Ministers of the Republic of Belarus of December 28, 2006 No. 1737 [Electronic Resource]: Resolution of the Council of Ministers of the Republic of Belarus of August 27, 2012 No. 789: as amended on May 12, 2017



ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ»
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.