

Дата поступления рукописи в редакцию: 12.02.2026 г.

DOI: 10.24412/2782-3830-2026-2-41-47

Дата принятия рукописи в печать: 18.03.2026 г.

ГОЛДИНА Ирина Игоревна,

Старший преподаватель кафедры
«Сервис транспортных и технологических
машин и оборудования в АПК»
ФГБОУ ВО Уральский ГАУ,
e-mail: ir.goldina@mail.ru

ИОВЛЕВ Григорий Александрович,

Кандидат экономических наук, доцент,
Заведующий кафедрой «Сервис транспортных и
технологических машин и оборудования в АПК»
ФГБОУ ВО Уральский ГАУ,
e-mail: gri-iovlev@yandex.ru

НЕСГОВОРОВ Анатолий Георгиевич,

Старший преподаватель кафедры «Сервис транспортных и
технологических машин и оборудования в АПК»
ФГБОУ ВО Уральский ГАУ,
e-mail: ag.nesgovorov@gmail.com

ПИЛЬНИКОВ Леонид Николаевич,

Старший преподаватель кафедры
техносферной и экологической безопасности
ФГБОУ ВО Уральский ГАУ,
e-mail: pilnikov960@mail.ru

САМОЙЛОВА Софья Александровна,

Преподаватель кафедры
«Биотехнологии и пищевых продуктов»
ФГБОУ ВО Уральский ГАУ,
e-mail: ag.nesgovorov@gmail.com

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ

Аннотация. Государственно-правовое содействие развитию сельского хозяйства России осуществляется комплексом мер, условий и обязательств. Мероприятия направлены на обеспечение продовольственной безопасности России, импортозамещению сельскохозяйственной продукции, повышению эффективности производства, поддержку экономики аграрного сектора. Механизмы и направления государственно-правовой поддержки включают в себя законодательную базу, финансовое стимулирование, научно-техническое и технологическое развитие. В статье проанализированы Доктрина продовольственной безопасности и Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов РФ, закрепляющие основы продовольственной безопасности страны; перечислены основные правовые документы, направленные на регулирование финансового обеспечения аграрного сектора экономики. Для оценки влияния государственной поддержки сельского хозяйства России на развитие сельскохозяйственного производства, представлены данные по производству валовой продукции, выполнен корреляционный анализ зависимости объемов производства от объемов государственной поддержки. Сделаны выводы о необходимости дальнейших мер государственно-правовой поддержки государством российскому сельскому хозяйству, включающие законодательную базу, финансовые инструменты, научно-технологические инициативы.

Ключевые слова: сельское хозяйство, государственно-правовое содействие, продовольственная безопасность, финансирование, государственная поддержка.

GOLDINA Irina Igorevna,

Senior Lecturer of the Department

“Service of transport and technological machines and equipment in the agro-industrial complex”

FSBEI Ural State Agrarian University

IOVLEV Grigory Alexandrovich,

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,

Head of the department “Service of transport and technological machines and equipment in the agro-industrial complex”

FSBEI Ural State Agrarian University

NESGOVOROV Anatoly Georgievich,

Senior lecturer of the Department “Service of transport and technological machinery and equipment

in the agro-industrial complex”

Ural State Agrarian University

PILNIKOV Leonid Nikolaevich,

Senior Lecturer Departments

of Technosphere and Environmental Safety

Ural State Agrarian University

SAMOILOVA Sofia Aleksandrovna,

Lecturer,

Department of “Biotechnology and Food Products”

Ural State Agrarian University

STATE LEGAL ASSISTANCE TO THE DEVELOPMENT OF RUSSIAN AGRICULTURE

Annotation. State and legal support for the development of agriculture in Russia is implemented through a set of measures, conditions, and obligations. These activities are aimed at ensuring food security for Russia, import substitution for agricultural products, increasing production efficiency, and supporting the economy of the agricultural sector. The mechanisms and areas of state and legal support include the legislative framework, financial incentives, and scientific, technical, and technological development. This article analyzes the Food Security Doctrine and the Strategy for the Development of the Agro-Industrial and Fisheries Complexes of the Russian Federation, which enshrine the foundations of the country's food security. The main legal documents aimed at regulating financial support for the agricultural sector of the economy are listed. To assess the impact of state support for agriculture in Russia on the development of agricultural production, data on gross output are presented, and a correlation analysis of the dependence of production volumes on the volume of state support is performed. Conclusions are drawn regarding the need for further state and legal support measures for Russian agriculture, including the legislative framework, financial instruments, and scientific and technological initiatives.

Key words: agriculture, state and legal assistance, food security, financing, state support.

Развитие сельского хозяйства государства – это основа и залог обеспечения продовольственной безопасности, через стабильное повышение производства сельскохозяйственной продукции и продуктов питания в перерабатывающей отрасли. Государственно-правовое регулирование в сфере продовольственной безопасности осуществляется посредством принятия стратегических документов, законов, нормативных актов, имеющих свои конкретные цели

и задачи, направленные на стимулирование инвестиций в сельское хозяйство, внедрение инновационных технологий, поддержку малых форм хозяйствования, привлечение частного капитала в аграрный сектор.

В комплекс мер по государственно-правовому содействию развития сельского хозяйства входит и финансовое стимулирование, посредством субсидий, предоставляемым сельхозтоваропроизводителям на компенсацию части затрат

на приобретение техники, удобрений, семян, страхование урожая и другие нужды; льготное кредитование, когда процентные ставки по льготному кредитованию значительно ниже рыночных; налоговые льготы, направленные на создание благоприятных условий для развития сельского хозяйства [1].

Основы продовольственной безопасности закреплены в следующих законодательных актах:

- Указ Президента РФ от 21 января 2020 г. №20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;
- Распоряжение Правительства РФ от 8 сентября 2022 г. №2567-р об утверждении «Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года».

Кроме этих двух основных документов вопросы обеспечения продовольственной безопасности рассматриваются в государственных программах и стратегиях развития сельского хозяйства, научно-технического развития сельского хозяйства, развития сельских территорий, вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения, таких как:

- Федеральная программа «Развитие агропромышленного комплекса (АПК) Российской Федерации» (Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия) утверждена решением Правительства РФ от 9 января 2025 года №ММ-П11-140. В Программе выделены две подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса», «Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса».
- Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года утверждена распоряжением Правительства РФ от 2 февраля 2015 года №151-р;
- отраслевые программы, направленные на замещение импорта продуктов питания отечественными аналогами и др [2].

Для анализа Доктрины продовольственной безопасности и стратегии развития, рассмотрим круг вопросов, рассматриваемых в этих документах. Анализ представим в табл. 1.

Таблица 1. Перечень вопросов, рассматриваемых в законодательных актах, определяющих продовольственную безопасность государства.

Доктрина продовольственной безопасности	Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов РФ
Общие положения	Общие положения
Национальные интересы в сфере продовольственной безопасности	Текущее состояние агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов
Показатели продовольственной безопасности и индикаторы их оценки	Цели, задачи, мероприятия и показатели (индикаторы) государственной политики в сферах агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов
Риски и угрозы обеспечения продовольственной безопасности	Ключевые риски в сферах агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов
Стратегическая цель и основные задачи обеспечения продовольственной безопасности	Вызовы, угрозы и факторы, влияющие на развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов
Основные направления государственной политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности	Прогноз развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов
Механизмы и организационные основы обеспечения продовольственной безопасности	

Два документа взаимосвязаны и дополняют друг друга: их четыре раздела практически направлены на решение равных задач; отличия в следующем:

- если в Доктрине представлены «Национальные интересы в сфере продовольственной безопасности», то в Стратегии характеризуется «Текущее состояние агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»;
- если в Доктрине представлены «Основные направления государственной политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности» и «Механизмы и организационные основы обеспечения продовольственной безопасности», то в Стратегии представлен «Прогноз развития агропро-

мышленного и рыбохозяйственного комплексов».

Для решения вопросов продовольственной безопасности и в целом развития сельского хозяйства разрабатываются Программы развития отдельных отраслей, направлений. Программами предусмотрено финансовое обеспечение направлений деятельности агропромышленного комплекса. В табл. 2 представлены параметры финансового обеспечения Государственной программы РФ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2025 годы» (утверждена постановлением Правительства РФ № 717 от 14 июля 2012 г.). Таблица выполнена с использованием источников [3-11].

Таблица 2. Финансовое обеспечение развития сельского хозяйства РФ

Годы	Финансовое обеспечение, млрд. руб.		
	В соответствии с Государственной программой	Бюджет соответствующего года	Фактическое финансирование
2016	295,9	213,6	155,4
2017	257,5	204,5	368,8
2018	1165,6	222,3	249,5
2019	793,7	241,4	311,6
2020	746,8	271,9	271,3
2021	731,8	256,4	325,8
2022	811,7	285,1	423,9
2023	842,2	442,6	442,5
2024	846,6	530,6	530,4
2025	745,6	342,5	486,9

Из информации, представленной в табл. 2, видно, что финансирование государственной поддержки сельского хозяйства осуществляется в рамках законов о бюджете Российской Федерации на конкретный год (часто с дополнительной бюджетной росписью) и практически никакого отношения не имеет с параметрами финансового обеспечения Государственной программы. Фактическое финансирование государственной поддержки практически всегда превышает выплаты, предусмотренные бюджетом государства. Тем не менее параметры финансового обеспечения Государственной программы за десять лет увеличились в 2,5 раза (среднегодовое увеличение 33,7%); финанси-

рование, предусмотренное законами о бюджете, увеличилось в 1,6 раза (среднегодовое увеличение 7,95%); фактическое финансирование Государственной программы «Развитие сельского хозяйства ...» увеличилось практически в 3 раза (среднегодовое увеличение 20,3%), но составляет 65,3% от параметров финансового обеспечения Государственной программы.

Для оценки влияния государственной поддержки сельского хозяйства России на развитие сельскохозяйственного производства, представлены данные по производству валовой продукции (рис. 1), выполнен корреляционный анализ зависимости объемов производства от объемов государственной поддержки.

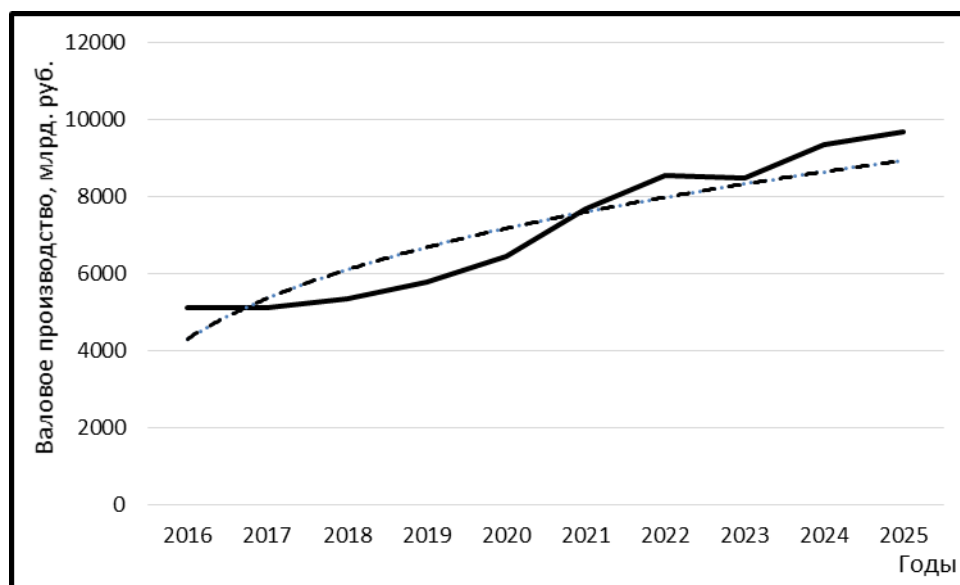


Рисунок 1. Валовое производство сельскохозяйственной продукции

Данные на рис. 1 представлены в соответствии со статистическими данными по сельскому хозяйству в России за 2016-2025 годы [12,13,14,15,16]. Производство валовой продукции за 10 лет увеличилось практически в 1,9 раза, при среднегодовых темпах прироста в 7,51%, т.е. каждый процентный пункт увеличения фактического финансирования Государственной программы позволяет увеличить валовое производство на 0,37%.

Проведённый корреляционный анализ говорит о том, что коэффициент корреляции (r) равен 0.852, связь между исследуемыми признаками – прямая, теснота (сила) связи по шкале Чеддока – высокая.

Уравнение парной линейной регрессии: $y = 2449,18021 + 13,21186 x$

На повышение экономической эффективности сельскохозяйственного производства, на решение вопросов продовольственной безопасности оказывают влияние и другие программы, реализуемые государством – это программа вовлечения земель в сельскохозяйственный оборот, программа комплексного развития сельских территорий, программа развития рыбохозяйственного комплекса, всего в 2025 году, на эти программы выделено дополнительно 177,8 млрд. рублей.

Необходимо отметить, что недостаточно решаются вопросы технологической оснащённости сельскохозяйственных организаций (СХО). Так в Федеральной научно-технической программе развития сельского хозяйства на 2017 - 2030 годы (утверждена ПП РФ 25.08.2017 года, №996), в задачах Программы определено: «-

создание и внедрение отечественных технологий, обеспечивающих разработку, создание и производство современной высокопроизводительной сельскохозяйственной техники и оборудования; - разработка, создание и производство современной высокопроизводительной сельскохозяйственной техники и оборудования», это отражено в направлениях реализации Программы, но отсутствуют подпрограммы по созданию и разработке и производству современной высокопроизводительной сельскохозяйственной техники.

С положительной стороны можно отметить тот факт, что в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, заложены два Федеральных проекта «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса», «Развитие сельскохозяйственного машиностроения, специализированного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности» с соответствующим финансированием.

Выводы. Воздействие государства на развитие сельского хозяйства, на эффективное его функционирование осуществляется через реализацию Государственных программ, национальных проектов, федеральных проектов, ведомственных проектов, разработанных на основе Доктрины продовольственной безопасности, Стратегии развития агропромышленного комплекса. Финансирование Государственной программы развития сельского хозяйства России за последние 10 лет (с 2016 года) увеличилось в три раза. Это позволило решить многие задачи продоволь-

ственной безопасности, повысить эффективность сельскохозяйственного производства, решить другие задачи развития сельских территорий.

При анализе влияния объемов государственной поддержки на производство валовой продукции сельского хозяйства, выведена математическая зависимость, позволяющая определить объемы валового производства в зависимости от объемов государственной поддержки. Дальнейшее изучение механизмов государственной поддержки, моделирование этого процесса позволит повысить эффективность государственной поддержки.

Поддержка государства отрасли сельского хозяйства России в правовом поле необходима для достижения стратегических целей национальной экономики и требует комплексного подхода: совершенствование законодательной базы, финансовое стимулирование, повышение уровня технологического развития.

Список литературы:

- [1] Кучковская Н. В. Формирование современной аграрной политики в России // Вопросы российского и международного права. – 2023. – Т. 13. – № 7-1. – С. 138–144. DOI: 10.34670/AR.2023.17.63.018.
- [2] Таскин Фёдор Александрович Меры государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в Свердловской области // Концепт. 2024. №12. С.1-12.
- [3] Государственная программа Российской Федерации «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013—2025 годы» (утверждена постановлением Правительства РФ № 717 от 14 июля 2012 г.).
- [4] На финансирование АПК предложили выделить из бюджета 266,8 миллиарда рублей. [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20240930/apk-1975576926.html>
- [5] Краткая ежегодная информация об исполнении федерального бюджета (млрд. руб.) [Электронный ресурс]. URL: https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud/execute?id_57=80041-kratkaya_ezhegodnaya_informatsiya_ob_ispolnenii_federalnogo_byudzheta_mlrd_rub.
- [6] Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2020 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. [Электронный ресурс]. URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/953/953ee7405fb0ebb38a6031a13ec0021.pdf>
- [7] Итоговый доклад о результатах деятельности Минсельхоза России за 2021 год. [Электронный ресурс]. URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/aed/aed85b58433e872aa1848ad211ced148.pdf>
- [8] Национальный доклад «О ходе и результатах реализации в 2022 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». [Электронный ресурс]. URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/ef0/rbsqtsx9le16np8ifivhw317mat1cr5.pdf>
- [9] Итоговый доклад о результатах деятельности Минсельхоза России за 2023 год. [Электронный ресурс]. URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/60e/f3efndq2h1aju6jsas5j1kjavrgsj52s.pdf>
- [10] Итоговый доклад о результатах деятельности Минсельхоза России за 2024 год. [Электронный ресурс]. URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/0e2/lipzc4kj90q2g0swbscxu6j5mc7e86rz.pdf>
- [11] Пояснительная записка к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». [Электронный ресурс]. URL: <https://docviewer.yandex.ru/view/58032475/?page=1&=tku6ZX%2FL2rcCtw%2FOeGEMip%2F>
- [12] Сельское хозяйство в России. 2019: Стат. сб./Росстат – С 29 М., 2019. – 91 с.
- [13] Сельское хозяйство в России. 2021: Стат. сб./Росстат – С 29 М., 2021. – 100 с.
- [14] Сельское хозяйство в России. 2023: Стат. сб./Росстат – С 29 М., 2023. – 104 с.
- [15] Сельское хозяйство в России. 2025: Стат. сб./Росстат. – М., 2025. – 81 с.
- [16] Сельское хозяйство: состояние и динамика производства 2015-2022 гг. [Электронный ресурс]. URL: <https://маркетинговые-исследования.pf/news/obzor-otrasli-selskogo-hozyaystva-2015-2022/> Дата обращения 01.02.2025 г.

References:

- [1] Kuchkovskaya N.V. Formation of modern agrarian policy in Russia/Issues of Russian and international law. – 2023. - T. 13. – № 7-1. - S. 138-144. DOI: 10.34670/AR.2023.17.63.018.
- [2] Taskin Fedor Alexandrovich Measures of state support for agricultural producers in the Sverdlovsk region//Concept. 2024. №12. S.1-12.
- [3] The State Program of the Russian Federation “Development of Agriculture and Regulation of Agricultural Products, Raw Materials and Food Markets for 2013-2025” (approved by Decree of the Government of the Russian Federation No. 717 of July 14, 2012).
- [4] It was proposed to allocate 266.8 billion rubles from the budget to finance the agro-industrial complex. [Electronic resource]. URL: <https://ria.ru/20240930/apk-1975576926.html>

[5] Brief annual information on federal budget execution (billions of rubles) [Electronic resource]. URL: https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud/execute?id_57=80041-kratkaya_ezhegodnaya_informatsiya_ob_ishpolnenii_federalnogo_byudzheta_mlrdrub.

[6] National report on the progress and results of the implementation in 2020 of the State Program for the Development of Agriculture and the Regulation of Agricultural Products, Raw Materials and Food Markets. [Electronic resource]. URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/953/953ee7405fb0eba38a6031a13ec0021.pdf>

[7] Final report on the results of the activities of the Ministry of Agriculture of Russia for 2021. [Electronic resource]. URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/aed/aed85b58433e872aa1848ad211ced148.pdf>

[8] National report "On the progress and results of the implementation in 2022 of the State Program for the Development of Agriculture and the Regulation of Agricultural Products, Raw Materials and Food Markets." [Electronic resource]. URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/ef0/rbsqtwsx9le16np8ifivhw317mat1cr5.pdf>

[9] Final report on the results of the activities of the Ministry of Agriculture of Russia for 2023.

[Electronic resource]. URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/60e/f3efndq2h1aju6jsas5j1kjavrgsj-52s.pdf>

[10] Final report on the results of the activities of the Ministry of Agriculture of Russia for 2024. [Electronic resource]. URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/0e2/lipzc4kj90q2g0swbscxu6j5mc7e86rz.pdf>

[11] Explanatory note to the draft federal law "On the federal budget for 2025 and for the planning period 2026 and 2027." [Electronic resource]. URL: [https://docviewer.yandex.ru/view/58032475/?page=1&*=tku6ZX%2FL2rcCtw%-2FOeGEMip%](https://docviewer.yandex.ru/view/58032475/?page=1&*=tku6ZX%2FL2rcCtw%-2FOeGEMip%2F)

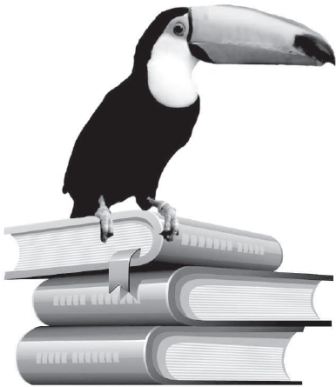
[12] Agriculture in Russia. 2019: Stat. Sat/ Rosstat - From 29 M., 2019. – 91 c.

[13] Agriculture in Russia. 2021: Stat. Sat/ Rosstat - From 29 M., 2021. – 100 c.

[14] Agriculture in Russia. 2023: Stat. Sat / Rosstat - From 29 M., 2023. – 104 c.

[15] Agriculture in Russia. 2025: Stat. Sat/ Rosstat. – M., 2025. – 81 c.

[16] Agriculture: Production Status and Dynamics 2015-2022 [Electronic Resource]. URL: <https://маркетинговые-исследования.рф/news/obzor-otrasli-selskogo-hozyaystva-2015-2022/> Accessed 01.02.2025



Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru