

Дата поступления рукописи в редакцию: 18.05.2026 г.

DOI: 10.24412/2782-3830-2026-5-94-98

Дата принятия рукописи в печать: 02.06.2026 г.

МУХЛЫНИНА Мария Михайловна,
кандидат юридических наук,
старший научный сотрудник сектора
экологического, земельного и аграрного права,
ФГБУН «Институт государства и права
Российской академии наук», г. Москва, Россия,
e-mail: muhlyninamm975@mail.ru

ЭКОЛОГО-ПРАВОВОЙ РЕЖИМ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В КЛИМАТИЧЕСКИХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕАЛИЯХ

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные проблемы эколого-правового режима Арктической зоны Российской Федерации, который представляет собой комплекс правовых норм, регулирующих охрану окружающей среды в сложных геополитических и экономических условиях, формулируются предложения по совершенствованию норм экологического законодательства и их применению. Вопросы охраны полярной природы в настоящее время становятся исключительным приоритетом как на национальном, так и на наднациональном уровнях. Современное экологическое право в Арктическом регионе требует баланса между экономическими интересами, климатическими вызовами и необходимостью сохранения уникальной экосистемы региона.

Ключевые слова: национальная безопасность, экологический правопорядок, Арктическая зона, стратегическое планирование, эколого-правовой режим, климатические и экономические реалии, экологическое право.

MUKHLYNINA Maria Mikhailovna,
Candidate of Legal Sciences,
Senior Researcher in the Environmental, Land,
and Agrarian Law Sector, Institute of State and Law
of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia

ECOLOGICAL AND LEGAL REGIME OF THE ARCTIC ZONE OF THE RUSSIAN FEDERATION: CURRENT STATE AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT IN CLIMATIC AND ECONOMIC REALITIES

Annotation. The article examines the current problems of the ecological and legal regime of the Arctic zone of the Russian Federation, which is a set of legal norms regulating environmental protection in difficult geopolitical and economic conditions, and formulates proposals for improving environmental legislation and their application. The protection of polar nature is currently becoming an exceptional priority at both the national and supranational levels. Modern environmental law in the Arctic region requires a balance between economic interests, climate challenges, and the need to preserve the region's unique ecosystem.

Key words: national security, environmental law and order, Arctic zone, strategic planning, ecological and legal regime, climatic and economic realities, environmental law.

Эколого-правовой режим Арктической зоны Российской Федерации представляет собой комплекс правовых норм, регулирующих охрану окружающей среды в условиях уникальных природно-климатических, экономиче-

ских и геополитических особенностей региона. Современное состояние и перспективы его развития тесно связаны с глобальными климатическими изменениями и стратегическими экономическими интересами России. Арктика предостав-

ляет собой необычный регион, для развития которого необходима консолидация научного, экспертного и управленческого сообществ, применение лучших практик охраны окружающей среды, флоры и фауны, выработки согласованных решений по сохранению биоразнообразия и определения приоритетных направлений международного сотрудничества, внедрения наилучших технологий для бережного природопользования в арктической зоне. Несмотря на длительный период освоения Арктики, единый комплексный административно-правовой режим Арктической зоны РФ только формируется и этот процесс может сочетать сложившуюся теорию и практику правоприменения с выработкой новых правовых концепций.

Экологическое право в контексте современных российских климатических и экономических реалий и развития Арктического региона представляет собой сложную систему регулирования, учитывающую природу региона, его ресурсный потенциал и глобальные экологические вызовы. Арктика обладает значительными природными ресурсами (углеводороды, минералы, биоресурсы), а также потенциалом для развития Северного морского пути — важного транспортного коридора. Однако освоение этих ресурсов сопряжено с экологическими рисками, включая загрязнение окружающей среды, риски разливов нефти, воздействие на экосистемы. Поддерживает эти представления и директор ФГБУ ГНЦ «Арктический и антарктический научно-исследовательский институт» Макаров А. отмечая, что обсуждение вопросов, касающихся устойчивого развития Арктики и сохранения арктических экосистем особенно актуально в связи с активным развитием Северного морского пути и Трансарктического транспортного коридора. «Ключевым элементом реализации суверенных прав Российской Федерации в Арктической зоне – по мнению Савенков А.Н., – выступает правовой режим Северного морского пути. Данная национальная транспортная артерия является стратегическим элементом экономического суверенитета» [1]. Проблемы экономического развития Арктической зоны зависят от многих факторов, например, от развития нефтегазовой отрасли, связанной с разработкой и внедрением новейших технологий добычи и транспортировки углеводородов на материковой части Арктики и континентальном шельфе [2]. Заместитель директора департамента развития Арктической зоны Российской Федерации и реализации инфраструктурных проектов Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Габбасов М., говоря об экономическом значении региона, отметил, что: «Сегодня арктическая зона России производит 6,2% валового

внутреннего продукта страны и около 10% экспорта России. По мере реализации уже начатых проектов, значение Арктики в экономике, логистике и обеспечении безопасности России будет только возрастать».

Одним из ключевых аспектов правового регулирования Арктической зоны России в настоящее время является экологический суверенитет и правовые механизмы его защиты. Развитие доктрины экологического суверенитета непосредственно связано с эволюцией представлений о содержании экологической функции государства. «Обязанность гражданина подчиняться законам, установленным сувереном (государством), в обмен на защиту жизни, свободы и собственности. Обязанность государства, по мнению Виноградовой В.В. – обеспечивать безопасность, правопорядок и соблюдение правил, ради которых был заключён договор. Важным положением этой концепции является идея о том, что договор действует лишь до тех пор, пока служит общему благу» [3, с. 20]. В научной литературе экологический суверенитет рассматривается как категория публичного права, которая определяет «способность страны проводить курс устойчивого и экологического развития» [4, с. 123]. «Экологический суверенитет, как справедливо отмечает Ивлева Ю.И., – является составным элементом государственного суверенитета, отражающим способность государства самостоятельно определять и реализовывать экологическую политику в пределах своей юрисдикции» [5, с. 411].

Обеспечение ведущих позиций России в освоении Арктической зоны, – по мнению Дементьева О.А., – сохранится при условии согласованности стратегических приоритетов и механизмов реализации экологических требований в области рационального природопользования и охраны окружающей среды, влияющих на процессы изменения климата. В связи с этим модернизация экономики Арктической зоны будет основана на ускоренном развитии минерально-сырьевой базы региона и освоении других природных ресурсов на основе научных и правовых методов сохранения климата на указанных территориях [6, с. 18].

Фундамент экологической безопасности – это достоверные данные, – отмечает министр природных ресурсов и экологии России Козлова А., – объём которых растёт вместе с расширением наблюдательной сети, поддерживается работа действующих станций и модернизируется сеть: в 2025 году по федеральному проекту «Чистый воздух» в 13 городах-участниках установили 18 новых автоматизированных комплексов, теперь чистоту воздуха в стране контролируют 653 стационарных поста, которые размещаются в наиболее уязвимых точках: вблизи заводов, круп-

ных магистралей и в густонаселенных районах. Автоматизированные пункты наблюдения появились в Арктической зоне – в Апатитах, Кировске и Салехарде.

Органами государственной власти разработаны стратегия и тактика государственного управления и социально-экономического развития Арктической зоны РФ, что нашло свое отражение в принятых нормативных правовых актах, ключевыми из которых можно назвать «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 г.» и «Стратегию развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 г.», в которой закреплены меры по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности, включая создание особо охраняемых природных территорий, адаптацию экономики к изменениям климата, ликвидацию накопленного вреда окружающей среде, развитие системы государственного экологического мониторинга. Отдельно остановимся на особо охраняемых природных территориях, которых в настоящее время в российской Арктике функционирует: 40 заповедных территорий только федерального значения общей площадью свыше 40 миллионов гектар, 16 миллионов гектар из них занимает морская акватория. 12 особо охраняемых природных территорий (5 заповедников, 4 национальных парка, 3 заказника) функционируют в ключевых местообитаниях белого медведя». Значимость особо охраняемых природных территорий в вопросе сохранения арктических экосистем, организации учёта численности и мониторинга белого медведя, направленных на сохранение и восстановление популяции этого вида животных на территории Российской Федерации, невозможно переоценить. Так в 2025 г. в заповеднике «Медвежий острова» в ходе экспедиций удалось установить, что численность краснокнижных хищников на архипелаге возрастает и сегодня составляет 182 белых медведя. Помимо оценки численности, в заповеднике была помещена спутниковым ошейником российского производства белая медведица. Сигнал от ошейника позволит учёным проследить характер перемещений самки и оценить территорию, на которой она обитает. Ввиду биологических особенностей вида, спутниковыми ошейниками можно метить только белых медведиц, однако для самцов уже также разработана система мониторинга отечественного производства – специальная ушная метка, применение которой позволит получить более полную картину передвижений белых медведей по российской Арктике. Интересен практический опыт и Чукотского автономного округа, где с прошлого года разработана и реализуется комплексная долгосрочная программа изучения

и сохранения чукотско-аляскинской популяции белого медведя на период до 2030-го года. Кроме того, создана мультиобъектовая нейросетевая платформа «Арктика-2», которая в автоматическом режиме обрабатывает данные авиамониторинга, выявляя белых медведей, тюленей и антропогенные загрязнения [7].

Белый медведь входит в число 17 приоритетных видов национального проекта «Экологическое благополучие» – это значит, что для его сохранения разработана специальная стратегия и выделяется федеральное финансирование для защиты и восстановления численности. Остров Врангеля называют «главным роддомом» Арктики: здесь высокая плотность родовых берлог белых медведей. Одна из самых отдаленных заповедных территорий России в 2026 г. отмечает юбилей: 50 лет назад острова Врангеля и Геральд получили статус государственного заповедника, став впоследствии объектом Всемирного наследия ЮНЕСКО. Природа сурового края поражает своим разнообразием: это единственное в Евразии место с постоянным гнездованием белого гуся, территория по богатству флоры не имеет равных в Арктике — список растений постоянно пополняется. Даже в трудные 90-е годы сотрудники заповедника не прекращали наблюдения, полученные данные — основа для понимания влияния климатических изменений на жизнь полярных обитателей. За полвека «Остров Врангеля» превратился в мощнейший научный форпост России в Арктике. Сотрудники обеспечивают защиту уникальной природы в условиях меняющегося климата, ведут научные исследования с использованием нейросетей и беспилотников. Сегодня заповедник активно внедряет высокие технологии: спутниковая телеметрия, молекулярно-генетические исследования и обширная сеть фотоловушек. Параллельно с наукой развивается экологическое просвещение — в городе Певеке открыт современный информационный центр для знакомства с миром Арктики. Всего по данным мониторинга российская Арктика насчитывает около 6000-7000 белых медведей, более 1000 живёт на острове Врангеля и на Медвежьих островах в Якутии. «Сохранение белого медведя — один из приоритетов нашей работы в Арктике. Бесконтактные способы мониторинга, телеметрия, наблюдения позволяют получать точные данные о состоянии популяции, не нарушая покоя животных. Анализ информации помогает своевременно выявлять угрозы и минимизировать риски для вида», — прокомментировал министр природных ресурсов и экологии России Александр Козлов. [8].

Выделяя особенности социально-экономического развития арктических регионов, хочется

отдельно остановиться на опыте Республики Саха (Якутия), где успешно реализуется проект по созданию торгово-логистических центров для своевременного завоза продуктов в отдаленные труднодоступные районы, а также внедряется новая модель арктической медицины с выездными мобильными многопрофильными медицинскими бригадами. Кроме того, в рамках очистки арктических территорий совместно с Минприроды России осуществляется работа по подъему и утилизации давно затонувших судов. Таким образом, подводя итоги нашего исследования, можно отметить, что эколого-правовой режим Арктической зоны Российской Федерации, ее современное состояние и перспективы развития в климатических и экономических реалиях характеризуется незавершенностью формирования национального правового режима охраны окружающей среды Арктики. Эксперты отмечают, что «в Арктике у нас есть уникальная возможность, которой нет уже нигде на планете: сохранить большие нетронутые экосистемы с их изначальным комплексом биологических видов», что требует расширения системы особо охраняемых природных территорий Арктики, территорий традиционного природопользования, а также проведения инвентаризации границ и правового режима уже действующих подобных территорий, качественных точечных изменений действующего экологического законодательства.

В настоящее время в нашей стране вырабатывается эффективный механизм взаимодействия, синхронизации усилия власти, науки, территориальной охраны природы и крупной промышленности. Современное законодательство, с опорой на общие экологические принципы, призвано нормативно определить обеспечение такого использования природных ресурсов, при котором их добыча не наносила бы существенного ущерба другим ресурсам, сохраняя равновесие между эффективным использованием природы и ее защитой. Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Указом Президента РФ от 19 апреля 2017 года №176) в свое время выделяла в качестве существенной опасности негативное воздействие на природу нефтеразливов в Арктической зоне РФ. При подготовке предложений в новую, в настоящее время обсуждаемую, Стратегию экологической безопасности России до 2050 года, по нашему мнению, необходимо сместить акценты на зеленые проекты, результатом которых явились бы реальные эффекты — восстановление нарушенных экосистем и территорий, в том числе Арктики.

Новая Стратегия экологической безопасности — это стратегия нашей независимости, в

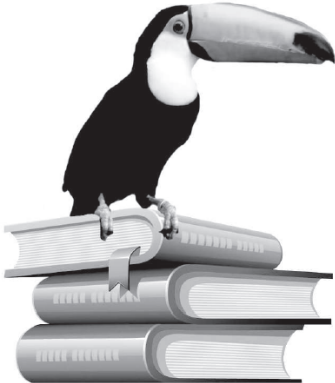
основе которой должна быть заложена концепция природного капитала, это тот недооцененный ресурс, которым обладает Россия. Также необходима системная увязка новая Стратегии экологической безопасности со Стратегией национальной безопасности, Стратегией пространственного развития и Стратегией научно-технологического развития, чтобы выработать полноценный правовой инструментарий для формирования и реализации нового глобального экологического порядка в том числе в Арктике. Таким образом, экологическое право в Арктическом регионе требует баланса между экономическими интересами, климатическими вызовами и необходимостью сохранения уникальной экосистемы региона.

Список литературы:

- [1] Савенков А.Н. Арктика: правовое обеспечение устойчивого развития и сотрудничества / А.Н. Савенков // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2018. Т. 13. № 1. С. 22 - 42.
- [2] Sergeev V., Ilin I., Fadeev A. Transport and logistics infrastructure of the Arctic zone of Russia // *Transportation research procedia*. 2021. Vol. 54. P. 936–944.
- [3] Виноградова В.В. К онтологии правового государства: взаимная ответственность как его системное ядро // *Российский научный вестник*. 2026. № 1. С.19 - 21.
- [4] Данилевская-Урбанова И.Л., Мухлынина М.М. Вопросы формирования экологического суверенитета // *Аграрное и земельное право*. 2025. № 2. С. 121–124.
- [5] Ивлева Ю.И. Защита суверенитета Арктической зоны Российской Федерации: правовые аспекты // *Российский научный вестник*. 2026. № 1. С. 410 - 414.
- [6] Дементьева О.А. Целевые программы как инструмент экономического развития отдельных территорий (на примере Арктической зоны Российской Федерации) // *Законодательство и экономика*. 2014. № 12 (368). С. 17 – 21.
- [7] В Санкт-Петербурге стартовал международный форум «Вселенная белого медведя». // *Новость от 25 марта 2026 с сайта Минприроды России*. URL: https://www.mnr.gov.ru/press/news/v_sankt_peterburge_startoval_mezhdunarodnyy_forum_vselennaya_belogo_medvedya/ (дата обращения: 12.04.2026).
- [8] В сердце Арктики: заповеднику «Остров Врангеля» — 50 лет. // *Новость от 23 марта 2026 с сайта Минприроды России*. URL: https://www.mnr.gov.ru/press/news/v_serdtse_arktiki_zapovedniku_ostrov_vrangelya_50_let/ (дата обращения: 03.04.2026).

References:

- [1] Savenkov A.N. The Arctic: Legal Support for Sustainable Development and Cooperation / A.N. Savenkov // Proceedings of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences. 2018. Vol. 13. No. 1. pp. 22-42.
- [2]. Sergeev V., Ilin I., Fadeev A. Transport and logistics infrastructure of the Arctic zone of Russia // Transportation research procedia. 2021. Vol. 54. pp. 936-944.
- [3] Vinogradova V.V. Towards the ontology of the rule of law: mutual responsibility as its systemic core // Russian Scientific Bulletin. 2026. No. 1. pp. 19-21.
- [4] Danilevskaya-Urbanova I.L., Mukhlynina M.M. Issues of Formation of Environmental Sovereignty // Agrarian and Land Law. 2025. No. 2. Pp. 121-124.
- [5] Ivleva Yu.I. Protecting the Sovereignty of the Arctic Zone of the Russian Federation: Legal Aspects // Russian Scientific Bulletin. 2026. No. 1. Pp. 410-414.
- [6] Dementyeva O.A. Target Programs as a Tool for Economic Development of Individual Territories (Based on the Arctic Zone of the Russian Federation) // Legislation and Economics. 2014. No. 12 (368). Pp. 17-21.
- [7] The International Forum "The Universe of the Polar Bear" Has Kicked Off in St. Petersburg. // News from March 25, 2026, from the website of the Ministry of Natural Resources of Russia. URL: https://www.mnr.gov.ru/press/news/v_sankt_peterburge_startoval_mezhdunarodnyy_forum_vselennaya_belogo_medvedya/ (accessed: 12.04.2026).
- [8] In the heart of the Arctic: the Wrangel Island Nature Reserve turns 50. // News from March 23, 2026, from the website of the Ministry of Natural Resources of Russia. URL: https://www.mnr.gov.ru/press/news/v_serdtse_arktiki_zapovedniku_ostrov_vrangelya_50_let/ (accessed: 03.04.2026).



**Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ
www.law-books.ru